Anexa 4

PROGRAMUL OPERAŢIONAL DE COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ ROMÂNIA-BULGARIA 2014-2020

|  |  |
| --- | --- |
| ICC |  |
| Titlul | Programul de cooperare transfrontalieră România Bulgaria 2014-2020 |
| Versiunea | 1 |
| Primul an | 2014 |
| Ultimul an | 2023 |
| Eligibil de la | 01.01.2014 |
| Eligibil până la | 31.12. 2023 |
| Numărul deciziei CE |  |
| Data deciziei CE |  |
| Numărul deciziei de modificare a  statului membru |  |
| Data deciziei de modificare a  statului membru |  |
| Data intrării în vigoare a deciziei  de modificare a statului membru |  |
| Regiunile NUTS acoperite de programul operaţional | **Statele Membre UE:**  **România**: **NUTS III regiuni:** Mehedinţi, Dolj, Olt, Teleorman, Giurgiu, Calaraşi, Constanţa  **Bulgaria**: **NUTS III regiuni:** Vidin, Vratsa, Montana, Pleven, VelikoTurnovo, Ruse, SIlistra, Dobrich. |

**CUPRINS**

[SECȚIUNEA 1.STRATEGIA PENTRU CONTRIBUȚIA PROGRAMULUI DE COOPERARE LA STRATEGIA UNIUNII PENTRU O CREȘTERE INTELIGENTĂ, DURABILĂ ȘI FAVORABILĂ INCLUZIUNII ȘI REALIZAREA COEZIUNII ECONOMICE, SOCIALE ȘI TERITORIALE 11](#_Toc394837741)

[1.1. Strategia pentru contribuția programului de cooperare la strategia Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale 11](#_Toc394837742)

[1.1.1. Descrierea strategiei programului de cooperare pentru contribuția la furnizarea strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale. 11](#_Toc394837743)

[INTRODUCERE 11](#_Toc394837744)

[Analiza situației din zona transfrontalieră 15](#_Toc394837745)

[Strategia Programului CBC România-Bulgaria 26](#_Toc394837746)

[1.1.2. Justificarea selectării obiectivelor tematice și a priorităților de investiții corespunzătoare, luând în considerare cadrul strategic comun, pe baza unei analize a necesităților în domeniul programului în integralitatea sa și a strategiei selectate ca răspuns la aceste necesități, abordând, după caz, legăturile lipsă din infrastructura transfrontalieră, ținând cont de rezultatele evaluării ex-ante 29](#_Toc394837747)

[Tabelul 1: Justificare pentru selectarea obiectivelor tematice și a priorităților de investiții 29](#_Toc394837748)

[1.2. Justificarea alocării financiare 33](#_Toc394837749)

[Tabelul 2: Imagine de ansamblu asupra strategiei de investiții a programului de cooperare 34](#_Toc394837750)

[SECȚIUNEA 2. AXELE PRIORITARE 37](#_Toc394837751)

[2.A. O descriere a axelor prioritare, altele decât asistența tehnică 37](#_Toc394837752)

[2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară) 37](#_Toc394837753)

[AXA PRIORITARĂ 1: O regiune bine conectată 37](#_Toc394837754)

[2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic 37](#_Toc394837755)

[2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 37](#_Toc394837756)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 37](#_Toc394837757)

[Prioritatea de investiții 7b:stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale 37](#_Toc394837758)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 38](#_Toc394837759)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului 39](#_Toc394837760)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții 40](#_Toc394837761)

[2.A.6.1.Descrierea tipului și exemplelor de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 40](#_Toc394837762)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 42](#_Toc394837763)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare 42](#_Toc394837764)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore 42](#_Toc394837765)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare 43](#_Toc394837766)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 43](#_Toc394837767)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 43](#_Toc394837768)

[Prioritatea de investiții 7c: dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local 43](#_Toc394837769)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 44](#_Toc394837770)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului 45](#_Toc394837771)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții 46](#_Toc394837772)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 46](#_Toc394837773)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 47](#_Toc394837774)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare 48](#_Toc394837775)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore 48](#_Toc394837776)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 48](#_Toc394837777)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 48](#_Toc394837778)

[2.A.7. Cadrul de performanță 49](#_Toc394837779)

[Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 1 – O regiune bine conectata 49](#_Toc394837780)

[2.A.1Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară) 50](#_Toc394837781)

[AXA PRIORITARĂ 2: O regiune verde 50](#_Toc394837782)

[2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul) 50](#_Toc394837783)

[2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 50](#_Toc394837784)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 50](#_Toc394837785)

[Prioritatea de investiții 6c: Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural 50](#_Toc394837786)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 51](#_Toc394837787)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului 52](#_Toc394837788)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții) 53](#_Toc394837789)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 53](#_Toc394837790)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 54](#_Toc394837791)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare 55](#_Toc394837792)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore 55](#_Toc394837793)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 55](#_Toc394837794)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 56](#_Toc394837795)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 56](#_Toc394837796)

[Prioritatea de investiții 6d: Protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice 56](#_Toc394837797)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 57](#_Toc394837798)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific) 58](#_Toc394837799)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții) 59](#_Toc394837800)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 59](#_Toc394837801)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 60](#_Toc394837802)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz) 61](#_Toc394837803)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz) 61](#_Toc394837804)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 61](#_Toc394837805)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 61](#_Toc394837806)

[2.A.7. Cadrul de performanță 62](#_Toc394837807)

[Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare2 – O regiune verde 62](#_Toc394837808)

[2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară) 63](#_Toc394837809)

[Axa prioritară 3: O regiune sigură 63](#_Toc394837810)

[2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul) 63](#_Toc394837811)

[2.A.3Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 63](#_Toc394837812)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 63](#_Toc394837813)

[Prioritatea de investiții 5b:Promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor 63](#_Toc394837814)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 64](#_Toc394837815)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific) 65](#_Toc394837816)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții) 66](#_Toc394837817)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 66](#_Toc394837818)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz) 68](#_Toc394837819)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz) 68](#_Toc394837820)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 68](#_Toc394837821)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 69](#_Toc394837822)

[2.A.7. Cadrul de performanță 70](#_Toc394837823)

[Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 3 – O regiune sigură 70](#_Toc394837824)

[2.A.1.Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară) 71](#_Toc394837825)

[Axa prioritară 4: O regiune calificatăși inclusivă 71](#_Toc394837826)

[2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic 71](#_Toc394837827)

[2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 71](#_Toc394837828)

[2.A.4. Prioritatea de investiții 71](#_Toc394837829)

[Prioritatea de investiții 8.i: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comună 71](#_Toc394837830)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 72](#_Toc394837831)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului 73](#_Toc394837832)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții) 74](#_Toc394837833)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari 74](#_Toc394837834)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 76](#_Toc394837835)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz) 77](#_Toc394837836)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz) 77](#_Toc394837837)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 77](#_Toc394837838)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 77](#_Toc394837839)

[2.A.7. Cadrul de performanță 78](#_Toc394837840)

[Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare4 – O regiune calificatăși inclusivă 78](#_Toc394837841)

[2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară) 79](#_Toc394837842)

[Axa prioritară 5: O regiune eficientă 79](#_Toc394837843)

[2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul) 79](#_Toc394837844)

[2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 79](#_Toc394837845)

[2.A.4. Prioritatea de investiții (se repetă pentru fiecare prioritate de investiții în cadrul unei axe prioritare) 80](#_Toc394837846)

[Prioritatea de investiții 11.iv: Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții 80](#_Toc394837847)

[2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate 80](#_Toc394837848)

[Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific) 81](#_Toc394837849)

[2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții) 82](#_Toc394837850)

[2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiary 82](#_Toc394837851)

[2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor 84](#_Toc394837852)

[2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare 84](#_Toc394837853)

[2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore 84](#_Toc394837854)

[2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții) 84](#_Toc394837855)

[Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului 85](#_Toc394837856)

[2.A.7. Cadrul de performanță 86](#_Toc394837857)

[Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 5 – O regiune eficientă 86](#_Toc394837858)

[2.A.8. Categoriile de intervenție 87](#_Toc394837859)

[Tabelul 6: Dimensiunea 1 Domeniul de intervenție 87](#_Toc394837860)

[Tabelul 7: Dimensiunea 2 Forma de finanțare 88](#_Toc394837861)

[Tabelul 8: Dimensiunea 3 Tipul de teritoriu 88](#_Toc394837862)

[Tabelul 9: Dimensiunea 6 Mecanismele teritoriale de furnizare 88](#_Toc394837863)

[2.A.9. Dacă este cazul, un rezumat al utilizării planificate pentru asistența tehnică, inclusiv acțiunile de consolidare a capacității administrative a autorităților implicate în managementul și controlul programelor și beneficiarilor și, dacă este necesar, acțiunile de sporire a capacității administrative a partenerilor relevanți care participă la implementarea programelor (după caz) 88](#_Toc394837864)

[2.B. Descriere a axelor prioritare pentru asistența tehnică 88](#_Toc394837865)

[2.B.1. Axa prioritară 88](#_Toc394837866)

[2.B.2. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii 89](#_Toc394837867)

[2.B.3. Obiective specifice și rezultatele preconizate 89](#_Toc394837868)

[2.B.4. Indicatori de rezultat 89](#_Toc394837869)

[2.B.5. Acțiunile care urmează să fie sprijinite și contribuția lor preconizată la obiectivele specifice (pe axă prioritară) 89](#_Toc394837870)

[2.B.5.1. Descrierea acțiunilor care urmează să fie sprijinite și contribuția anticipată a acestora la obiectivele specifice 89](#_Toc394837871)

[2.B.5.2Indicatorii de realizare a căror contribuție la rezultate este anticipată (pe axă prioritară) 91](#_Toc394837872)

[Tabelul 11: Indicatorii de realizare 91](#_Toc394837873)

[2.B.6. Categoriile de intervenție 91](#_Toc394837874)

[Tabelele 12-14: Categoriile de intervenție 91](#_Toc394837875)

[Tabelul 12: Dimensiunea 1 Domeniul de intervenție 91](#_Toc394837876)

[Tabelul 13: Dimensiunea 2 Forma de finanțare 92](#_Toc394837877)

[Tabelul 14: Dimensiunea 3 Tipul de teritoriu 92](#_Toc394837878)

[Secțiunea 3. Plan de finanțare 93](#_Toc394837879)

[3.1. Alocare financiară din FEDR (în EUR) 93](#_Toc394837880)

[Tabelul 15 93](#_Toc394837881)

[3.2.A. Alocare financiară totală din FEDR și cofinanțare națională (în EUR) 93](#_Toc394837882)

[Tabelul 16 : Plan de finanţare 94](#_Toc394837883)

[3.2.B. Defalcarea pe axã prioritarã şi obiectiv tematic 96](#_Toc394837884)

[Tabelul 17 96](#_Toc394837885)

[Tabelul 18: Valoarea indicativă a sprijinului care urmează să fie utilizat pentru obiectivele aferente schimbărilor climatice 97](#_Toc394837886)

[SECŢIUNEA 4: ABORDARE INTEGRATĂ A DEZVOLTĂRII TERITORIALE 98](#_Toc394837887)

[Prioritatea 5 (TO11): O puternicã capacitate instituţionalã este necesarã pentru a face faţã provocãrilor care iau naştere din tendintele de fond actuale legate de schimbãrile de climat, globalizare, dinamica demografica şi lipsa fondurilor publice. Aceastã prioritate a programului va promova dezvoltarea unei cooperãri strategice pentru a compensa lipsa unei mase critice care caracterizează multe activităţi publice şi private în zona Programului.4.1. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (după caz) 99](#_Toc394837888)

[4.2. Acțiuni integrate pentru dezvoltare urbană durabilă (după caz) 99](#_Toc394837889)

[Tabelul 19: Acțiuni integrate pentru dezvoltarea urbană durabilă – volume indicative ale sprijinului FEDR 99](#_Toc394837890)

[4.3. Investiția teritorială integrată (ITI) (după caz) 99](#_Toc394837891)

[Tabelul 20: Alocare financiară indicativă pentru ITI, cu excepția celor menționate la punctul 4.2 (valoarea totală) 99](#_Toc394837892)

[4.4. Contribuția intervențiilor planificate în cadrul programului la strategii macroregionale și la strategiile aferente bazinelor maritime, în funcție de nevoile zonei vizate de program definite de statul membru (după caz) 100](#_Toc394837893)

[SECŢIUNEA 5. PREVEDERI DE IMPLEMENTARE A PROGRAMULUI DE COOPERARE 103](#_Toc394837894)

[5.1. Autorități și organisme relevante 103](#_Toc394837895)

[Tabelul 21: Autoritățile implicate în program 103](#_Toc394837896)

[Tabelul 22: Organismul sau organismele care îndeplinesc sarcinile de verificare și control 103](#_Toc394837897)

[5.2. Procedurile de înființare a secretariatului comun 104](#_Toc394837898)

[5.3. O descriere pe scurt a acordurilor de management și control 105](#_Toc394837899)

[5.4. Alocarea răspunderii în rândul statelor membre participante, în cazul corecțiilor financiare impuse de autoritatea de management sau de Comisie 117](#_Toc394837900)

[5.5. Utilizarea monedei Euro (după caz) 118](#_Toc394837901)

[5.6. Implicarea partenerilor relevanți 118](#_Toc394837902)

[SECŢIUNEA 6. COORDONARE 123](#_Toc394837903)

[SECŢIUNEA 7. REDUCEREA SARCINILOR ADMINISTRATIVE PENTRU BENEFICIARI 126](#_Toc394837904)

[SECŢIUNEA 8. PRINCIPII ORIZONTALE 128](#_Toc394837905)

[8.1. Dezvoltarea durabilă 128](#_Toc394837906)

[8.2.Egalitatea de șanse și nediscriminarea 129](#_Toc394837907)

[8.3. Egalitatea de gen 130](#_Toc394837908)

[SECŢIUNEA 9. ELEMENTE SEPARATE 132](#_Toc394837909)

[9.1. Proiecte majore care vor fi implementate în cursul perioadei de programare 132](#_Toc394837910)

[Tabelul 23: Lista proiectelor majore 132](#_Toc394837911)

[9.2. Cadrul de performanță al programului de cooperare 132](#_Toc394837912)

[Tabelul 24: Cadrul de performanță (tabel rezumativ) 132](#_Toc394837913)

[9.3. Partenerii relevanţi implicaţi în pregãtirea programului de cooperare 133](#_Toc394837914)

[9.4. Condițiile de implementare a programului aplicabile și care guvernează managementul financiar, programarea, monitorizarea, evaluarea și controlul participării țărilor terțe la programele transnaționale și interregionale prin contribuția cu resurse de la ENI și IPA 135](#_Toc394837915)

[ANEXE 136](#_Toc394837916)

# SECȚIUNEA 1.STRATEGIA PENTRU CONTRIBUȚIA PROGRAMULUI DE COOPERARE LA STRATEGIA UNIUNII PENTRU O CREȘTERE INTELIGENTĂ, DURABILĂ ȘI FAVORABILĂ INCLUZIUNII ȘI REALIZAREA COEZIUNII ECONOMICE, SOCIALE ȘI TERITORIALE

[Referință: Articolul 27 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[[1]](#footnote-2) și articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[[2]](#footnote-3)

## 1.1. Strategia pentru contribuția programului de cooperare la strategia Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale

## 1.1.1. Descrierea strategiei programului de cooperare pentru contribuția la furnizarea strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale.

## INTRODUCERE

1. Teritoriu

Programul de cooperare din zona tranfrontalierã România – Bulgaria acoperã 19,8% din suprafaţa celor douã ţãri (69 285 km²), 57, 75 % din zona care aparţine României şi 43, 25 % Bulgariei.

Graniţa dintre cele douã ţãri are o lungime de 610 km, 470 km fiind delimitaţi de cãtre fluviul Dunãrea, care este principala caracteristicã de mediu a regiunii, şi locul unde douã secţiuni distincte pot fi identificate:

* Primapornește de la Porţile de FieraleDunării, la granița dintreRomâniașiSerbia, până la capătulgranițeicuBulgaria. Această secțiunede566 kmeste nucleulprogramului.
* A doua, situată doarînRomânia, are o lungime de374 km. Se sfârșește acolo unde începeDeltașieste caracterizată printr-un podiș situatîntrevalea Dunării lavestși Marea Neagră la nord-est.

Aproape toate formele de relief marchează teritoriul transfrontalier: dealuri, podișuri, văi, câmpii și lunci, lacuri.

Cele 393,200 de hectare de pe suprafața României includ 78.21% terenuri agricole, 10,77% păduri și alte terenuri forestiere și 4,02% ape și lacuri.

Specificitatea principală a zonei bulgărești o reprezintă rețeaua unică de râuri (20 de afluenți mari ale Dunării) care fac parte din zona de drenaj a Mării Negre și irigă terenurile agricole ce reprezintă 52% din totalul terenurilor arabile din Bulgaria și peste 20% din domeniile cu viticultură.

Zona transfrontalierã include o singurã autostradã care merge de la Bucureşti la Constanţa (220 km). Rețelele de drumuri secundare și terțiare precum şi reţeaua de cale feratã sunt nedezvoltate şi slab întreţinute. Consecinţa acestui fapt constã într-o accesibilitate generalã redusã în zonã. Dunãrea şi afluenţii sãi reprezintã un potenţial comercial şi o rutã de transport turistic, dar navigabilitatea redusã a fluviului din cauza factorilor antropici şi naturali împiedicã dezvoltarea sa.

Sursele de energie sunt rare în zona de graniţã a Bulgariei, dar zona din România include câteva rezerve de petrol şi gaze naturale, iar zona transfrontalierã este bogatã din punct de vedere al mineralelor, precum cărbuni, calcar, marmurã, caolin, piatră, siderit, etc.

Regiunea reprezintã o zonã importantã în producţia de energie, atât centrala atomo-electrică din România, cât şi cea din Bulgaria fiind situate de-a lungul Dunãrii. De asemenea, există și importante instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile, spre exemplu importantele hidrocentrale Porţile de Fier I şi II situateîn zona de graniţã Serbia – România.

Mai mult decât atât, datorită activelor sale naturale, regiunea are un potențial semnificativ în a-și extinde utilizarea energiei regenerabile. Condițiile naturale pentru producția de energie eoliană sunt larg recunoscute, ceea ce face zona de coastă să fie deja o parte a Zonei Europene de Energie Eoliană la Scară Largă. Regiunea este, de asemenea, bine poziționată pentru generarea de energie fotovoltaică, iar energia geotermală este încă o altă opțiune pentru partea bulgărească de nord-est a zonei.

Clima zonei este temperat – continentalã cu veri foarte cãlduroase, cantitãţi reduse de precipitaţii şi ieri geroase marcate de intervale cu furtuni puternice de zãpadã şi încãlziri frecvente. În regiunea transfrontalierã temperatura medie anualã indicã o tendinţã de creştere semnificativã în majoritatea districtelor/ judeţelor. Într-adevãr, schimbarea climatului se resimte în zonã, prin intermediul perioadelor de secetã, inundaţiilor şi eroziunilor severe (eroziunea malului Dunării, eroziunea terenurilor).

Pădurile care acoperă o parte remarcabilă a teritoriului sunt foarte importante pentru protecția împotriva eroziunii terenurilor agricole, precum și pentru conservarea biodiversității. Fauna din zonă are specii continentale și de stepă (șoareci de cîmp, chițcani și alte rozătoare mici, lilieci, broaște, șerpi, etc). Există mari varietăți de păsări și pești: peste 200 de specii de păsări în zonele de lac, insule și păduri, aproape de Dunăre.

Prin urmare, regiunea transfrontalieră se caracterizează printr-o diversitate biologică excepțională și prin peisaje naturale valoroase, care sunt accesibile într-un mod alarmant și puse în pericol din cauza schimbărilor climatice.

1. Governare/Administrare

Bulgaria și România sunt state unitare centralizate cu un singur nivel intermediar de unități de administrare între guvernul central și autoritățile locale / municipale: districtele bulgărești și județele românești, ambele fiind NUTS 3 cu o personalitate juridică de drept public.

Un nivel regional (NUTS 2) a fost creat doar pentru scopuri de management FEDR și de planificare statistică, iar în cazul României se considerată ca fiind o asociere doar cu personalitate juridică de drept privat.

Programul zonei transfrontaliere România - Bulgaria este bazat pe unităţile NUTS 3 şi include şapte judeţe din România şi opt districte din Bulgaria care se compun în mare parte din municipii (LAU 2).

Cele 15 unitãţi administrative (NUTS 3) incluse în Zona Programului fac parte din şase regiuni administrative (NUTS 2), dupã cum urmeazã:

* Judeţele Mehedinţi, Dolj şi Olt – parte din zona de dezvoltare sud-vest din România, Regiunea Oltenia;
* Judeţele Teleorman, Giurgiu şi Călărași – parte din zona de dezvoltare sud, Muntenia, România;
* Judeţul Constanţa este parte a zonei de dezvoltare sud-est, România;
* Districtele Vidin, Vratsa, Montana şi Pleven - parte a regiunii nord-vest, Bulgaria;
* Districtele Veliko-Tarnovo, Ruse şi Silistra – parte a regiunii nord-centrale, Bulgaria;
* Districtul Dobrich este parte a regiunii nord-est, Bulgaria

În România, consiliul local este ales la fiecare patru ani şi are numeroase responsabilități în ceea ce privește locuințele, planificarea urbană, protecția mediului, gestionarea deșeurilor și a sănătății publice, infrastructura de transport și drumuri, alimentarea cu apă, educația (cu excepția universităților), managementul patrimoniului cultural (în funcție de clasificarea acestuia), ordinea publică, întreținerea și exploatarea spațiilor verzi din oraș.

Nivelul intermediar al administrației este format din județe (NUTS 3) ale căror consilii sunt alese, de asemenea, la fiecare patru ani și dețin responsabilități în ceea ce privește cultura, sănătatea publică, serviciile sociale specifice și propria sa administrare a proprietății.

Este important de subliniat faptul că dezvoltarea zonei transfrontaliere și a capacității sale instituționale este strâns legată de co-existența complexă a unor instituții legislative / executive la nivel teritorial (NUTS 3), pe care se bazează programul, cu NUTS 2 ad-hoc, create de către cele două țări, pentru a se potrivi scării necesare de eligibilitate a Politicii Europene Regionale.

Aceste regiuni NUTS 2, lipsite de orice personalitate juridică de drept public, sunt concepute pentru a permite, în fiecare țară, implementarea Politicilor de coeziune și de Convergență prin gestionarea și alocarea de fonduri de către două structuri principale, Agențiile pentru Dezvoltare Regională din România (ADR) și Departamentele Regionale din Bulgaria.

Acest lucru introduce un decalaj mare între capacitatea reală administrativă și mecanismele sale de cooperare asociate (care sunt centrate pe nivelul NUTS 3), precum și obiectivele politicilor UE și ale Programelor Operaționale (care se bazează pe nivelul NUTS 2).

Prin urmare, este esențial să se abordeze două probleme majore, în scopul de a guverna zona transfrontalieră către o cale de dezvoltare ulterioară, amploarea și actorii. Astfel, depășirea granițelor administrative prin dezvoltarea de rețele de cooperare instituțională și implicarea de noi actori, cum ar fi părțile private interesate în inițiativele viitoare, ar trebui să fie o prioritate, pentru a depăși centralismul și verticalitatea și a câștiga în ceea ce privește eficiența și eligibilitatea pentru finanțare de la UE.

În Bulgaria, municipalitatea este singura autoritate locală. Consiliul local și primarul sunt aleși separat, printr-un sistem de vot diferit, la fiecare 4 ani. Bulgaria are specificul de a aplica, la nivel local, principiul echilibrului puterilor, deoarece Consiliul este un organism de auto-guvernare (legislativ), iar primarul este ramura executivă separată de guvern, cu atribuții foarte limitate.

Municipalitățile au responsabilități delegate privind afacerile de stat - “primele două niveluri” ale sistemului de învățământ (construirea și întreținerea clădirilor școlare, salariul profesorilor), formarea profesională a adulților, securitatea socială (protecția copiilor și a familiilor și îngrijirea persoanelor în vârstă) și anumite atribuții în sectorul sănătății. Au, de asemenea, taxe corespunzătoare în ceea ce privește infrastructura locală, rețelele locale și serviciile de interes public (rețeaua de termoficare și electricitate, apă și canalizare, eliminarea deșeurilor, transportul urban, construcția și întreținerea drumurilor comunale, etc); petrecerea timpului liber și agrement (turism, cultură și sport, etc), anumite responsabilități privind mediul, cum ar fi cele privind locațiile pentru gestionarea deșeurilor ("instalațiile de prelucrare a deșeurilor"), care au fost transferate la municipalități în cadrul legislației de mediu 2002.

Administrația intermediară, districtul (NUTS 3), este administrată de un Guvernator numit direct de către guvernul național. Rolul său este de a pune în aplicare politica de stat la un nivel regional, în asociere cu instituțiile regionale ale ministerelor ca direcție a regiunii din partea internelor, inspecția regională a mediului sau a centrului regional de securitate socială.

1. Populație

Potrivit celui mai recent recensãmânt, din 2011, populaţia înregistratã în regiunea transfrontalierã era de 4, 77 milioane locuitori, 3. 16 milioane (66 %) în România şi 1.61 milioane (34%) în Bulgaria. În 2007, populaţia era de 4, 99 milioane locuitori, ceea ce subliniazã declinul care caracterizeazã demografia regionalã.

Distribuția populației și tendințele demografice sunt extrem de legate de co-existența unor centre urbane și zonele rurale mari. Conform proiectului TerrEvi ESPON, schimbările demografice de pe partea română sunt mai puțin accentuate în județele în care sunt situate marile centre urbane. Pe partea bulgară, cu toate acestea, scăderea populației este continuă și nu este influențată de existența unor centre urbane principale în districte.

Cea mai mare densitate a populației în această zonă este înregistrată în România în partea de sud-est a județului Constanța și în Bulgaria în districtul central-nordic Pleven cu 102,3, respectiv 62,8 locuitori pe km pătrat; acestea sunt în contrast cu partea de sud-vest a județului Mehedinți și districtul de nord-vest Vidin, care se află față în față de o parte și de alta a Dunării și înregistrează 59 , respectiv 36 de locuitori pe km pătrat.

Regiunea transfrontalierã România – Bulgaria este puternic afectatã de rezultatele negative ale tranziţiei demografice. Cel mai important fenomen demografic, comun ambelor maluri ale Dunãrii, este îmbãtrânirea acceleratã a populaţiei generatã de o migrație puternică și o rată scăzută a natalității. În 2011 populaţia în vârstă de 65 ani și peste a reprezentat o valoare relativă de 16,6% în România și 21,2% în Bulgaria. Zonele rurale suferă cel mai mult din cauza acestei tendințe, precum districtul Vidin, unde cea mai mică densitate a populației atinge cu cel mai mare procent la vârsta de de 65 ani și peste a populației (25,9%).

Acest district nu este o excepție, toate județele și districtele transfrontaliere înregistrând valori negative privind creșterea naturală, rezultând probleme în diverse domenii (creșterea costurilor pentru finanțele publice: pensii, asistență socială, sănătate, educație).

În ceea ce privește diversitatea culturală, populația din districtele din Bulgaria este de o mai mare diversitate etnică decât cea din județele din România. Putem defini două tipuri de minorități etnice: cele care sunt situate geografic în unele dintre județe / districte, precum minoritatea turcă și cele care sunt prezente în toate județele / districtele de pe ambele părți ale frontierei, precum minoritatea rommă.

1. Economie

Cele 15 unitãţi administrative ( NUTS 3), cu excepţia judeţului Constanţa care include portul Constanţa , înregistreazã mai puţin de 50% din PIB-ul mediu al UE pe cap de locuitor (în PPS) în plus ele fac parte din 6 regiuni NUTS 2 care sunt printre 10 cele mai sărace din UE.

Acest clasament este reflectat la nivel național acolo unde se produce mai puțin decât importanța relativă a acestora în ceea ce privește teritoriul și populația, de exemplu, 14,49% din teritoriul românesc contribuie cu ~ 11% din PIB-ul său (în valoare absolută 14,7 miliarde de euro) și 29.38% din teritoriul bulgăresc contribuie cu 13,51% din PIB-ul său (în valoare absolută 4,8 miliarde de euro).

Indicele de competitivitate regională arată că aceste regiuni NUTS 2 (în acest caz compus din 3 regiuni) sunt la primul lor stadiu de dezvoltare și sunt printre regiunile cele mai slab dezvoltate din Europa în ceea ce privește nevoile de bază ca instituții, stabilitate macro-economicã, infrastructură, sănătate și educație primară.

La o primã vedere, economiile lor sunt structurate în jurul unui sector în care domină serviciile (în funcție de cifra de afaceri), cu toate acestea, importanța industriilor (cea mai mare parte deținute de corporații multinaționale) în zona care nu prezintã potenţial turistic, un sector agricol puternic dezvoltat în zonele rurale (cu numeroase unități agricole de subzistență ) şi ponderea sectorului public în servicii (sănătate, educație, administraţie) fac un contrast puternic faţã de această afirmație

Mai mult decât atât, turismul, care este unul dintre cele puternice atuuri ale regiunii din punct de vedere al ocupării forței de muncă și afacerilor din domeniul serviciilor, este o piață sezonieră și fragilă, împărțită inegal între coasta Mării Neagre, care este bine cunoscută pentru stațiunile sale turistice pentru turismul de vară de masă – Constanța (RO), Dobrich (BG) - și restul neexploatat al teritoriului.

Aceste economii sărace și încă în curs de dezvoltare au consecințe majore pentru coeziunea socială a populației.

În 2012, populația cu vârstă de muncă (15-64 ani), în județele din România, a fost de 2 milioane de persoane (14,5% din întreaga populație de vârstă activă a țării). În districtele din Bulgaria, 623000 de persoane (18,6% din întreaga populație de vârstă activă a țării). Pentru această populație, nivelul ratelor de activitate este mai mic decât mediile naționale combinate (63%), care sunt deja sub media de 70% din cele 27 de state membre ale UE.

Cea mai mare parte a zonei transfrontaliere este afectată de rata ridicată a șomajului (11 din cele 15 unități administrative au afișat o rată a șomajului aproximativ egală sau mai mare de 10%), pe partea bulgărească și românească a zonei programului este în mod constant și îngrijorător mai mare decât media la nivel național. În România, rata şomajului în zona transfrontalieră este cu 30% mai mare decât cea a țării în ansamblu. Situația este mai gravă în Bulgaria, unde rata șomajului pentru regiunea transfrontalieră este 20,18%, fiind cu aproximativ 64% mai mare decât media pe țară (12,3%).

Potrivit datelor din proiectul ESPON SIESTA, regiunea transfrontalierã face parte din categoria de regiuni unde un procent ridicat din populaţie este supus riscului sãrãciei şi marginalizãrii sociale din cauza importanţei agriculturii de subzistenţã, ratei mari de dependență a seniorilor și ratei ridicate a șomajului persoanelor cu mai puţine studii.

## Analiza situației din zona transfrontalieră

**O analiză teritorială cuprinzătoare a fost elaborată în 2013 și este furnizată în Anexa 4.**

Analiza teritorială a avut scopul de a analiza atât factorii interni cât și pe cei externi care au un efect asupra zonei vizate de program, prin identificarea tendințelor, forțelor și condițiilor cu potențial de a influența dezvoltarea sa, pentru a putea face alegerea strategiei adecvate. Structura raportului s-a bazat pe analiza provocărilor teritoriale considerate cele mai relevante dintre cele cu care se confruntă UE conform studiilor, cum ar fi Regiuni 2020[[3]](#footnote-4), Scenar 2020[[4]](#footnote-5), ESPON 3.2.6[[5]](#footnote-6). În conformitate cu Analiza Teritorială și cu aceste studii, vom descrie aici principalele provocări ale zonei transfrontaliere și modul în care programul de cooperare le va aborda :

1. Schimbări Climatice

În conformitate cu definițiile ESPON și ale Grupului Interguvernamental privind schimbările climatice, "vulnerabilitatea față de schimbările climatice este o funcție de expunere, sensibilitate și capacitate de răspuns" (...), aceasta este "măsura în care un sistem este susceptibil și în imposibilitatea de a face față efectelor adverse ale schimbărilor climatice, inclusiv ale variabilitții climatice și extremelor".

În regiunea transfrontalierã româno-bulgarã toate zonele au o capacitate redusã de adaptare la schimbãrile climatice (printre cele mai reduse din partea de est și de sud a Europei). Acest indicator este influenţat de cinci factori, precum tehnologia, infrastructura, instituţiile, resursele economice, cunoştinţele şi conştientizarea şi poziţionarea geograficã (ESPON 2013).

În regiunea transfrontalieră temperatura medie anuală, ca un indicator relevant pentru schimbările climatice, indică o tendință de creștere semnificativă, atât în județele de luncă din România, cât și în districtele din Bulgaria (peste 3,6° C).

Efectele schimbărilor climatice se fac deja simțite și produc efecte: veri uscate si calde, ierni cu volume mari de zăpadă; zone cu tendințe de deșertificare, inundații, furtuni, alunecări de teren, eroziuni pe litoral si ale malurilor Dunării.

Creșterea temperaturii, împreună cu scăderea cantității medii anuale a precipitațiilor în timpul lunilor de vară, are o influență majoră asupra accentuării secetei și a riscurilor de secetă, în special în județele Olt, Teleorman, Dolj (România) și în Montana, Vratsa, Pleven, Ruse (Bulgaria), unde în 2007 seceta a afectat grav sectorul agricol.

Litoralul romanesc a fost supus unor serioase probleme de eroziune în ultimele decenii. Unitatea de nord, coasta deltaică a Dunării, este cea mai afectată. Potrivit unui studiu elaborat de Comisia Europeană, în ultimii 35 de ani, țărmul s-a retras spre interior între 180-300 de metri și 80 de ha / an de plajă au fost pierdute. Eroziunea costieră nu este de așteptat doar să amenințe industria turismului în sezonul de vară din cauza pierderii de plaje, dar ar putea pune în pericol și siguranța locuințelor și bunăstarea publică.

În 2006, inundații grave au lovit regiunea transfrontalieră din România și Bulgaria, unde 70-80% dintre infrastructurile legate de protecția împotriva inundațiilor au fost construite în anii șaptezeci și optzeci. Atunci, Dunărea a atins cel mai înalt nivel din ultimii 30 de ani, cu un record de 9,4 m în nord-vestul orașului Vidin din Bulgaria. Județele Mehedinți, Dolj și Olt au fost grav afectate, cu mai multe sate care au suferit din cauza alunecărilor de teren. Prejudiciul a fost semnificativ: 20 de baraje au fost distruse, mii de case au fost inundate și peste 50.000 de hectare de teren arabil au fost distruse.

Aceste riscuri sunt inter-conectate, eroziunea poate fi cauza poluării solurilor agricole, a pierderii de navigabilitate pe unele părți ale rețelei de râu și a unei vulnerabilități mai mari față de inundații și alunecări de teren în special, mai multe zone transfrontaliere aflându-se într-o zonă cu grad ridicat de risc.

După cum putem vedea, consecințele nu sunt numai geografice, ci, de asemenea, pun în pericol economia (accesibilitate, agricultură, turism), reputația unei regiuni ca destinație pentru investiții care ar putea fi percepută ca fiind nesigură și în primul rând viața locuitorilor.

Hazardele şi riscurile pot fi prevenite, controlate şi gestionate prin:

* Consolidarea în regiune a capacității, în general scăzute, de adaptare la schimbările climatice (prin infrastructurã, echipamente, norme, capacitate administrativã, cooperare transfrontalierã pentru gestionarea dezastrelor naturale)
* un efort concret şi imediat pentru consolidarea serviciilor de salvare actuale
* implementarea continuã a proiectelor anterioare perioadei programului (precum mãsurile de prevenire a inundaţiilor şi localizarea hazardelor, dezvoltarea sistemului de gestionare a riscurilor şi un sistem comun de protecţie transfrontalierã).

De exemplu, creșterea frecvenței și amplorii inundațiilor legate de schimbările climatice în zona Dunării reclamă necesitatea de cooperare în ceea ce privește cercetarea referitoare la predicția și prevenirea inundațiilor, iar o abordare generală transfrontalieră a problemei trebuie să fie adoptată imediat.

Aceste bune practici ar putea fi de ajutor pentru a preveni și a gestiona alte riscuri, precum cele industriale, în așa-numitele locații Seveso unde sunt prelucrate sau depozitate substanțe periculoase. Aceste riscuri nu conduc doar la poluarea aerului, dar duc, de asemenea, la o poluare a apelor și solurilor de la suprafață și a celor subterane sau la situații care pun viața în pericol pentru locuitorii din împrejurimi.

După cum am văzut, vulnerabilitatea acestei regiuni este dramatic de ridicată și necesită în primă instanță măsuri de urgență pentru siguranța populației și conservarea teritoriului.

În orizontul anului 2020, impactele combinate ale schimbărilor climatice prognozate și cele ale ritmului lent de dezvoltare al regiunii pot duce la costuri financiare și umane ridicate; aceste daune pot fi reduse semnificativ prin punerea în aplicare a acțiunilor de atenuare și adaptare în zona transfrontalieră, împreună cu măsuri de prevenire și de urgență, în scopul de a construi o regiune mai sigură.

1. Mediul înconjurător

Zona transfrontalierã România – Bulgaria se caracterizeazã printr-o diversitate biologicã excepţionalã şi prin peisaje valoroase din punct de vedere ambiental şi cultural, care sunt supuse unor serii de presiuni şi conflicte de utilizare (de exemplu, din industrie, agriculturã excesivã, schimbările climatice, transport, precum și fluxul turistic gestionat defectuos).

Având în vedere geografia, structura ecologică a zonei (structurată în jurul coridorul Dunarii - un coridor natural major care leagă cele două părți la nivel național) și evoluția comună din punct de verdere etnografic și istoric a celor două părți la nivel național, o abordare transfrontalieră este extrem de valoroasă și coerentă în abordarea problemei privind protecția și utilizarea patrimoniului natural și istoric.

Există mai multe situri NATURA 2000 în zona transfrontalieră din Romînia, care sunt distribuite într-un mod relativ uniform, cu o incidență mai mare teritorială în județele cu o varietate mai mare de relief, climă și hidrologie.

În Mehedinți, au fost create 10 situri NATURA 2000, 7 dintre acestea fiind extinse la județele învecinate Gorj, Caraș-Severin și Dolj.

În partea bulgărească, există un total de 102 zone protejate, incluse în rețeaua NATURA 2000. Distribuirea locațiilor variază de la 10 în districtul Ruse la 15 în districtul Dobrich, răspândindu-se, de asemenea, în districtul vecin Varna.

Din cauza presiunii economice și a lipsei de gestionare a resurselor naturale, zonele protejate sunt expuse la mari riscuri din cauza de exploatărilor ilegale, turismului, construcțiilor și braconajului.

Din cauza acestor probleme grave și a vulnerabilității regiunii la schimbările climatice, toate zonele protejate, inclusiv siturile NATURA 2000, se confruntă cu provocări majore în ceea ce privește conservarea mediului natural.

În ciuda regulilor multiple legate de gestionarea şi protecţia siturilor NATURA 2000, care stabilesc cele mai importante cerințe ale măsurilor de conservare și de planificare, planul de management, cadrul contractual aprofundat, și strategii de gestionare a fluxului vizitatorilor, de multe ori nu sunt puse în aplicare. Mai mult, autoritãţile de management ale zonelor protejate funcţioneazã de obicei în mod izolat şi nu îndeajuns de eficient în timp ce ecosistemul este de multe ori unul transfrontalier.

Dimensiunea transfrontalierã poate fi optimã pentru construirea unei reţele de situri naturale care va împãrtãşi obiective comune, precum conservarea, conştientizarea şi promovarea şi va împărtăşi bune practici (pe teme precum administrarea siturilor; implicarea comunitãţii; gestionarea fluxului de vizitatori şi dezvoltarea turisticã; planificarea managementului coordonat; implementare şi evaluare).

Într-adevăr, conservarea acestui patrimoniu natural trebuie să fie înțeleasă în legătură cu dificultățile socio-economice ale zonei, iar arbitrajul imposibil între protecție și producție poate fi depășit prin identificarea, implementarea și promovarea unor noi modalități durabile, dar și viabile din punct de vedere economic în același timp, de utilizare a acestui patrimoniu.

Turismul durabil pare a fi sectorul care combină cel mai bine, având în vedere condițiile locale, raționamentul economic și logica de protecție, cu scopul de a produce beneficii durabile pentru comunitățile locale.

Conectarea dezvoltării turismului cu protecția mediului a fost deja un obiectiv comun al mediului politic și societății civile, inclus în programul 2007-2013. Regiunea Transfrontalieră a creat un brand teritorial comun, iar Autoritățile naționale din România și Bulgaria sunt responsabile de Domeniul de prioritate SUERD (Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării): "Promovarea culturii și turismului, a contactelor directe între oameni".

O evaluare recentã a siturilor turistice îndelungul teritoriului transfrontalier indicã o varietate de 423 situri turistice în ambele ţãri.

Cele mai importante sunt situate în partea de vest a regiunii: "Pietrele de la Belogradchik", cu cetatea din secolul al III-lea, Peștera Măgura, Peștera Ledenika și formațiunile stâncoase Ritlite.

Douã dintre cele nouã situri bulgare de patrimoniu cultural şi natural protejate de UNESCO sunt situate în regiunea transfrontalierã – Mãnãstirea de Piatrã din Ivanovo şi Rezervaţia Naturalã Srebarna

Cu toate acestea, turismul este subdezvoltat în zonă și mai ales distribuit inegal între Marea Neagră și tot restul regiunii.

Turismul durabil din jurul Dunării este încă în curs de dezvoltare și evoluează într-o piață cu totul diferită (cantitativ și calitativ), față de turismul de masă sezonier al Mării Negre, de exemplu, în 2012 au fost 80.000 de locuri de cazare în Constanța și 6.000 în VelikoTarnovo,care reprezintă cel mai mare număr din restul zonei, exceptând Dobrich și litoralul Marea Neagră.

Un fapt important este că în timp ce capacitatea de cazare din Constanța a scăzut din 2010, există o categorie de județe / districte care au prezentat o creștere constantă a capacităților lor turistice, în ciuda crizei economice: VelikoTarnovo, Mehedinți, Dolj și Montana. Această caracteristică și divergențele sale față de evoluția celorlalte județe / districte reprezintă un indicator al dezvoltării unui turism durabil în aceste zone. Acest potențial poate crește o dată cu dezvoltarea turismului nautic pe cursul inferior al Dunării, împreună cu crearea de trasee tematice transfrontaliere și drumuri verzi.

Mai mult, prezervarea patrimoniului cultural şi natural este cheia pentru gestionarea turismului sezonier, a cãrui singurã posibilitate este adesea limitatã la zona litoralului în perioada de varã. Într-adevãr, sezonalitatea este o problemã majorã pentru industria turismului şi pentru impactul sãu economic asupra teritoriului, pentru cã instabilitatea veniturilor din turism descurajează implicarea în dezvoltarea turismului și asumarea directã a rãspunderii locuitorilor în sectoarele legate de turism sau indirectã prin intermediul cheltuielilor turiștilor.

1. Dezvoltare Economică & Coeziune Socială

O regiune transfrontalieră inteligentă și durabilă trebuie să fie incluzivã, sã promoveze inițiative, în scopul de a crea o schimbare în conceptul cooperãrii, care leagã cele două state membre, prin rezolvarea de probleme specifice într-o zonă distinctă, pânã la abordarea integratoare, fuziunea a două sisteme în cadrul unui singur teritoriu.

Regiunea transfrontalieră are nevoie de această schimbare în ceea ce privește problemele critice precum coeziunea socială. Într-adevăr, zona cunoaște dificultăți profunde și structurale în ceea ce privește toată tematica cu privire la coeziunea socială.

Piața forței de muncă este una dintre cele mai urgente și orizontale, deoarece include aspecte precum sărăcia, educația, egalitatea de gen și este strâns legată de structura economică de ansamblu a zonei. Mai mult decât atât, problematica unei piețe comune este o piatră de bază a integrării și este de obicei văzută ca primul pas al unui proces de integrare regională.

În ceea ce privește munca, zona este, fără nicio îndoială, blocată în cercul vicios predominant de regiuni sub-dezvoltate.

Este o piață unde oferta este neadaptată pentru a se potrivi unei cereri slabe, dezorganizate, care nu dă semnale pozitive pentru mediul înconjurător. Cu alte cuvinte, este o piață în care muncitorii sunt necalificați, iar companiile sunt izolate unele de altele și de sistemul de educație și formare profesională. Ca urmare, putem remarca un nivel ridicat de inactivitate și șomaj și un nivel regional diminuat al salariului mediu net lunar. În România, zona a afișat în 2012, un salariu mediu net lunar care a reprezentat 85% din media națională, în timp ce zona transfrontalieră bulgară a fost chiar mai prost plătită în comparație cu nivelurile naționale și de capital. Inegalitățile teritoriale la nivel național sunt de asemenea prezente în regiune, unde arată, sub diferite forme, caracterul inadecvat al pieței regionale a muncii și a mediului său pentru a satisface nevoile și a completa decalajele din zonă.

Această combinație de șomaj și salarii mici este de obicei înțeleasă ca o consecință a lipsei de calificare a forței de muncă. Într-adevăr, nivelul de educație este unul dintre factorii principali ai excluderii de pe piața forței de muncă regionale.

În partea română, diferența privind rata șomajului în rândul persoanelor cu studii universitare și cele cu un nivel de educație mai scăzut este mai importantă decât rata națională (în afară de Constanța). Rata șomajului în rândul oamenilor cu studii medii este de asemenea importantă, în timp ce sectorul economic se plânge de lipsă de resurse umane cu studii medii bine instruite.

În partea bulgară, rata șomajului în rândul persoanelor cu studii superioare este,de asemenea, mult mai importantă decât la nivel național. De exemplu, în districtul Ruse, în septembrie 2013, rata șomajului în funcție de tipul de învățământ este după cum urmează: studii primare - 39%, studii medii - 49% și studii superioare - 12%. Aceasta este o tendință îngrijorătoare având în vedere că districtul este printre cel mai performant din regiunea transfrontalieră.

Toată această situație este probabil din cauza unei combinații de factori, cum ar fi lipsa de oportunități de lucru locale pentru persoanele cu un nivel mai scazut de educație, o rată mai mica de persoane cu studii superioare decât media națională și fenomenul "exodului creierelor" în rândul populației cu studii superioare în favoarea orașului București sau Sofia și către alte centre urbane mai mari sau chiar țări străine pentru studenții cu cele mai căutate cursuri de formare.

În ciuda diferențelor în ceea ce privește structura ocupării forței de muncă și evoluția șomajului, întreaga zonă transfrontalieră pare a afișa similitudini în ceea ce privește oportunitățile de angajare pentru persoanele cu un nivel de studii superioare. Acest lucru indică o dificultate relativ comună a centrelor universitare din zona transfrontalieră în a răspunde la cererea reală de pe piața forței de muncă.

Aceste dificultăți pe care sistemul de învățământ secundar și universitar le au în perceperea nevoilor de pe piața muncii regionale și fenomenul exodului de creiere arată în schimb faptul că firmele nu reușesc să ofere perspective concrete celor mai educați pe măsură ce ele nu reușesc să dea semnale pozitive pentru populația generală cu scopul de a evalua decizia de a rămâne mai mult timp în sistemul de învățământ.

Atractivitatea companiilor locale, privind crearea și integrarea progresivă a piețelor locale de bunuri, servicii și capitaluri într-o piață transfrontalieră, este cheia pentru a schimba percepțiile negative sau incertitudinile populației, sistemului de educație și chiar ale investitorilor.

Teoretic, această piață există deja, dar în practică o serie de obstacole o împiedică să fie folositoare și eficientă. Primul aspect îl reprezintă nevoia ca antreprenorii și managerii de companii să înțeleagă că mediul lor regional și transfrontalier nu este doar o ușă deschisă concurenților, ci mai degrabă o modalitate de a extinde o piață, de a diversifica oferta și de a lua decizii strategice, cum ar fi externalizarea sau crearea de noi oportunități pentru a urmări extinderea activităților lor.

Această perspectivă ideală în zona transfrontalieră poate deveni realitate numai în cazul în care inițiativele sunt încurajate spre crearea de rețele antreprenoriale și de inovare, în cadrul regiunii, care va permite efectuarea de schimburi în ceea ce privește cele mai de bază și fundamentale elemente de capital: cunoștințe.

Prin urmare, rețelele transfrontaliere pot contribui la un climat antreprenorial mai bun prin facilitarea transferului și dezvoltării de strategii și soluții de sprijinire a afacerilor pentru a face față provocărilor regionale.

Cu acest scop, metodele de sprijinire a afacerilor se pot concentra pe înlăturarea barierelor și a blocajelor pentru start-up-uri și întreprinderi existente, de exemplu prin facilitarea unui incubator de sprijin la distanță, promovarea unor mecanisme de finanțare inovatoare, dezvoltarea de modele de afaceri inclusive și prin utilizarea specifică a achizițiilor publice.

Sprijinul în afaceri se poate concentra, de asemenea, pe realizarea potențialului de oportunități bazate pe localizare, cum ar fi patrimoniul cultural și natural unic din zona programului, prin stimularea spiritului antreprenorial în industria de turism și industriile de experiență pe baza naturii de înaltă calitate și a patrimoniului, a vieții tradiționale și a altor experiențe autentice.

Mai mult decât atât, sprijinirea și încurajarea spiritului antreprenorial în rândul grupurilor subreprezentate și un mai bun echilibru între femei și bărbați poate fi o modalitate de a sublinia importanța economiei sociale și a dezvoltării de întreprinderi sociale, care combină un scop social și societal cu spiritul antreprenorial al sectorului privat.

Acest cadru are scopul de a facilita spiritul antreprenorial și a crea rețele de afaceri în regiunea transfrontalieră. Prin urmare, programul poate fi o pârghie pentru integrarea pe piața forței de muncă prin acordarea de asistență tehnică și informațională, cu scopul de a construi o cerere mai mare și mai structurată a forței de muncă în zonă.

În schimb, zona transfrontalieră va trebui să investească în oameni și competențe și să se asigure că sistemele de educație și formare dezvoltă creativitatea și capacitatea de inovare a elevului și furnizează competențele necesare și cunoștințele necesare într-o piață a forței de muncă din ce în ce mai macro-regională și globalizată.

Principalele obiective pot fi de a crește ponderea populației cu studii superioare și de a încuraja accesul la dezvoltare profesională, inclusiv la programe de învățare continuă și programe de învățare a limbilor străine, care sunt esențiale pentru mobilitatea transfrontalieră a muncitorilor.

În acest sens, va fi necesar să se promoveze și să se sprijine inițiativele transfrontaliere care iau în considerare necesitatea de a adapta educația teoretică și formarea profesională la cerințele pieței forței de muncă transfrontaliere, pentru a crește relevanța ofertei educaționale și de formare profesională prin anticiparea cerințelor din sectorul privat transfrontalier la nivelul zonei programului și pentru a asigura aplicabilitatea materialului de învățare.

În acest context, noi forme de parteneriate și cooperare între principalele părți interesate (piața forței de muncă, educație și formare profesională, cercetare și angajatori) trebuie să fie dezvoltate în continuare, deoarece angajatorii, de exemplu, joacă un rol important în identificarea cunoștințelor, abilităților și competențelor necesare în viața profesională.

Apoi, pentru a crește șansele de angajare și potențialul antreprenorial al tuturor elevilor, o comunicare și cooperare activă ar trebui să fie dezvoltate în continuare între instituțiile de învățământ și formare profesională transfrontaliere, pe de o parte, și de angajatorii regionali, pe de altă parte.

În această măsură, piața muncii are mijloacele necesare pentru a fi cuprinzătoare dacă inițiativele programului joacă rolul unui ”matchmaker” care facilitează întâlnirea dintre societățile inovatoare cu o perspectivă transfrontalieră și muncitorii care au posibilitatea de a avea acces la o educație sau o formare care se potrivește nevoilor acestor companii.

Mai mult decât atât, crearea de piețe comune a muncii se bazează pe un echilibru. Dacă învățământul și programele de formare reușesc să ofere o calificare progresivă a forței de muncă, aceste eforturi vor fi zadarnice dacă firmele nu sunt încă dispuse sau pregătite să o angajeze, calificarea costisitoare a acestor muncitori va fi profitabilă doar pentru alte zone, cum ar fi capitalele.

Este necesară construirea pe termen scurt a unor legături între structurile pre-existente de ambele părți ale graniței și oferirea unei game largi de informații privind cele mai bune practici, strategii de afaceri și oportunități, dar va exista o provocare în a convinge muncitorii să rămână, dacă firmele regionale nu sunt inteligente și inovatoare și nu creează valoare sau în cazul în care societățile din afară nu văd încă niciun interes în a investi într-o regiune transfrontalieră cu probleme grave de mobilitate și unde dublarea reglementărilor nu este, din păcate, corelată cu dublarea fondurilor, clienților și profiturilor.

Astfel, dezvoltarea transfrontalieră a unei piețe comune a muncii trebuie să devină o modalitate de a găsi noi soluții, pentru a promova noi inițiative, pentru a atrage noi actori intr-o zonã transfrontalierã cu un nivel adecvat de dezvoltare. Aceasta va face posibilã deschiderea drumului pentru o integrare mai profundă și benefică pentru cetățenii și piețele europene.

1. Accessibilitate

În Bulgaria și România, cele mai frecvente mijloace de transport sunt autoturismele, în ciuda densității totale foarte reduse a drumurilor publice de 22.95 km / 100kmp în comparație cu media UE de 110 km / 100 kmp. Rețeaua de drumuri publice este mai concentrată în România decât în Bulgaria, iar densitatea drumurilor de-a lungul Dunării este în mare măsură sub media națională.

În anumite secțiuni, starea proastă a drumurilor creează dificultăți serioase pentru întreținerea pe timp de iarnă a rețelei de drumuri, care de multe ori duce la izolarea localităților. Mai mult decât atât, unele dintre aceste drumuri sunt expuse la inundații, în special de-a lungul afluenților Dunării de pe teritoriul românesc, iar multe au o capacitate insuficientă, ceea ce duce la congestii și ca o consecință, la un mai mare timp de călătorie, costuri de exploatare a vehiculelor, accidente și daune aduse mediului. Mai mult decât atât, lipsa de conectivitate dintre zona interioară a țării și Dunăre este un obstacol principal pentru centrul multimodal / dezvoltarea portului și, prin urmare, pentru dezvoltarea economică a zonelor situate de-a lungul Dunării.

Calitatea slabă a rețelelor de drumuri secundare și terțiare conduce la riscuri mai mari de accidente, ambuteiaje, etc. Măsuri de siguranță trebuie să fie introduse în legătură cu transportul rutier, precum și transportul fluvial de marfă și călători. Soluții ar putea fi dezvoltate, spre exemplu, printr-o cooperare strânsă între părțile interesate de rețeaua rutieră din Bulgaria și România.

Zona transfrontalieră ar putea beneficia, în mare măsură, de coordonare, ceea ce ar duce la concepte, strategii, instrumente și standarde pentru a rezolva probleme comune legate de mobilitatea urbană (de exemplu, elaborarea de planuri de mobilitate urbană durabilă), dezvoltare urbană integrată, etc.

Densitatea căilor ferate funcționale este de aproximativ 46.1 km la 1000 kmp, în România și de 38.9 km la 1000 kmp, în Bulgaria, fiind sub media țărilor UE (65 km / 1000 kmp). În timp ce căile ferate sunt tot mai folosite pentru transportul de marfă în România, începând cu anul 2007, acest mod de transport a scăzut în Bulgaria pentru aceeași perioadă (cota sa a scăzut aproape cu 50%).

În momentul de față există două poduri pentru transportul rutier peste Dunăre, între România și Bulgaria, Calafat-Vidin şi Giurgiu-Ruse. Cel din urmă are nevoie de reparații masive și are o punte de cale ferată care este în prezent închisă și care se întâmplă să fie conexiunea principală de cale ferată între Bulgaria și România.

În scopul de a îmbunătăți conectivitatea transfrontalieră, renovarea podului Giurgiu-Ruse și construcția unuia sau a două noi poduri rutiere care traversează Dunărea și care leagă cele două țări sunt în prezent avute în vedere.

Aceste noi poduri vor fi construite cu scopul de a reduce numărul de, așa-numitele, infrastructuri "înfundate", în special prin frontiera comună de-a lungul Dunării, ale căror consecințe sunt o conectivitate scăzută între cele două țări și o accesibilitate scăzută a zonelor transfrontaliere la infrastructurile naționale existente și la coridoarele principale.

De exemplu, așezări istorice cu un mare potențial de cooperare reciprocă, cum ar fi orașele înfrățite Călărași-Silistra, încă duc lipsă de legături necesare care le-ar permite acestor orașe să poată fi conectate în mod eficient la sistemul de transport terestru.

Prin urmare, îmbunătățirea conectivității interne cu principalele aglomerări urbane ale regiunii transfrontaliere și, de asemenea, cu capitalele situate în vecinătatea sa este critică pentru abordarea disparităților teritoriale din zonă.

La scara UE, Dunărea este considerată ca o axă de transport majoră în Europa Centrală, care leagă Europa de Vest de Marea Neagră, dar, în același timp, din cauza acestor dificultăți mari în ceea ce privește accesibilitatea regională, zona programului de cooperare transfrontalieră nu poate profita de poziția sa geografică strategică și puține inițiative sunt lansate la nivel local pentru a dezvolta infrastructurile râurilor.

Fluviul Dunărea este străbătut de două coridoare europene TEN-T de transport pe teritoriul regiunii transfrontaliere, care leagă Europa Centrală și de Nord de Orientul Mijlociu și partea de sud-est a continentului. Acesta este legat prin canalul Main-Dunăre de Rin și, prin urmare, conectează direct zona transfrontalieră cu 9 țări, de la Marea Nordului până la Marea Neagră, pe o lungime de 3,500 km, lucru care este crucial pentru 6 din cele 9 țări SUERD care sunt "blocate la țărm", fără ieșiri la mare.

Fluviul Dunărea este, prin urmare, mai mult decât un atu valoros pentru dezvoltarea economică regională și cooperarea transfrontalieră; acesta este o miză majoră pentru UE și o pârghie cheie de dezvoltare pentru membrii săi estici.

Dunărea și afluenții săi sunt rutele tradiționale de transport de marfă și 115 milioane de oameni trăiesc în bazinul Dunării, ale căror țări au generat în 2011 - 1.300 de miliarde de euro în cadrul PIB (excluzând Germania). Prin dezvoltarea unei rețele combinate de transport fluvial și maritim (Dunăre și Marea Neagră) sau transport de bunuri maritim / fluvial și rutier / feroviar, orașele portuare situate în zona programului au potențialul de a deveni centre logistice de neprețuit pentru țările lor și pentru UE și de a transforma zona transfrontalieră România-Bulgaria într-o poartă de est a UE. Elaborarea de strategii referitoare la îmbunătățirea serviciilor de mobilitate oferite în porturi este esențială pentru a spori potențialul lor de a deveni centre logistice.

Strategia UE, privind regiunea Dunării, are scopul de a exploata pe deplin potențialul fluviului ca o cale navigabilă și de a crește cu 20% volumul transportului prin eliminarea obstacolelor privind navigarea. Cu toate acestea, această strategie comunitară este compromisă de o problemă transfrontalieră principală, nivelurile scăzute de apă pe Dunăre, unde transportul în timpul lunilor uscate este de multe ori oprit în mai multe puncte din zona transfrontalieră de-a lungul cursului inferior al Dunării (de exemplu, Porțile de Fier II - Călărași). Cu toate acestea, un pas important a fost făcut de către România și Bulgaria, care s-au angajat în îmbunătățirea navigabilității Dunării într-un Memorandum de Înțelegere semnat în 2012.

Din păcate, rolul fluviului și legătura sa cu Marea Neagră sunt încă subestimate în viața economică a zonei transfrontaliere, în timp ce regiunea transfrontalieră România-Bulgaria are potențialul de a deveni poarta de est a UE și să consolideze coeziunea economică și cooperarea politică dintre țările din Europa Centrală și de Vest și Asia.

Există mijloace și măsuri concrete imediate care trebuie luate pentru a dezvolta transportul fluvial și maritim combinat (Dunăre și Marea Neagră) sau transportul maritim și rutier / feroviar de mărfuri, care ar putea deveni un sector important pentru economia regională. Astfel, regiunea va deveni mai atractivă pentru afaceri și pentru investițiile străine datorită poziționării sale strategice și disponibilității ridicate a infrastructurii de transport, cum ar fi coridoarele de transport paneuropene, drumuri și căi ferate, un port internațional și aeroporturi internaționale în vecinătatea sa.

1. Guvernare

Consolidarea capacității instituționale și administrative la toate nivelurile și în toate domeniile și promovarea bunei guvernări este un obiectiv-cheie abordat de regulamentele UE privind fondurile ESI. Consolidarea cooperării instituționale de peste graniță este principalul motiv de a fi al ETC: regulamentele UE relevante recunosc acest fapt și chiar extind noțiunea Priorității de investiții corespunzătoare - alături de capacitatea de consolidare interadministrativă, cooperarea cu instituții și cetățeni ar trebui de asemenea să să fie încurajată.

În contextul zonei transfrontaliere România-Bulgaria, două state extrem de centralizate, cu instituții și politici specifice, problema centrală este necesitatea de a promova colaborarea între actorii publici și privați, în scopul de a crea mecanisme de coordonare comune pentru a aborda provocările comune la o scară mai largă decât cele teritoriale și administrative NUTS 3 actuale.

Programul transfrontalier RO-BG ar trebui să contribuie la transferul de cunoștințe și la cooperarea între părțile interesate publice și private. Acest lucru este important mai ales în contextul românesc, în care procesul de descentralizare actual va oferi noi responsabilități pentru actorii publici locali, care nu sunt întotdeauna gata să gestioneze domeniile centralizate anterioare, cum ar fi sănătatea, turismul etc.

Problema centrală este necesitatea de a crea o coordonare între două state centralizate, cu instituții și politici specifice.

Programul transfrontalier RO-BG are scopul de a contribui la transferul de cunoștințe și cooperare între administrații. Acest lucru este important mai ales în contextul românesc, în care procesul de descentralizare actual va oferi noi responsabilități pentru actorii publici locali, care nu sunt întotdeauna gata să gestioneze domeniile centralizate anterioare, cum ar fi sănătatea, turismul etc.

Mai mult, având în vedere autonomia lor fiscală relativ scăzută și dependența lor masivă față de subvenții guvernamentale centrale și redistribuiri financiare, atât nivelurile administrative municipale / locale, cât și cele județene / ale districtelor rămân într-o poziție secundară de facto față de guvernul central.

Aceste aspecte reprezintă preocupări majore pentru dezvoltarea transfrontalieră, împreună cu transparența și accesibilitatea. Ele demonstrează necesitatea de a lua în considerare alte modalități de a înțelege mediul instituțional al zonei, în scopul de a sublinia pe deplin nevoile sale fundamentale și răspunsurile concrete la ele.

Prin urmare, complexitatea zonei nu poate fi epuizată cu grila de analiză a administrațiilor / instituțiilor în care interacționează părțile interesate și ar trebui să fie mai degrabă înțelese cu paradigma mai flexibilă și holistică de guvernare în care participă și cooperează părțile interesate.

Într-adevăr, termenul de guvernare include actori atât publici, cât și privați, în calitate de autorități publice (de la cele centrale la cele locale), agenții ale autorităților publice (de exemplu, Agenția de Dezvoltare Regională), parteneriate publice-private, asociații non-guvernamentale, asociații de afaceri și bineînteles ale cetățenilor.

Având în vedere această diversitate ale părților interesate, procesul de cooperare poate fi văzut fie vertical (în cazul interacțiunii între diferite niveluri ale administrației publice pe o bază ierarhică), fie orizontal (în cazul în care alte părți interesate, publice sau private, sunt implicate).

În situația actuală, ultima opțiune nu este încă pe deplin exploatată, din cauza constrângerilor legale și tradițiilor politice și sociale naționale, care nu incită participarea actorilor privați în procesul de luare a deciziilor și la o abordare de jos în sus în ceea ce privește formularea de politici publice.

Cu toate acestea, opțiunea orizontală este în general considerată ca esențială pentru asigurarea eficacității și eficienței politicilor publice. În acest caz, statul central, în timp ce rămâne coordonatorul principal, emitentul regulamentelor și furnizorul de finanțare publică pentru politicile de dezvoltare teritorială, devine, din ce în ce mai mult, doar una dintre părțile interesate în cadrul strategiilor și politicilor de succes ale guvernării teritoriale.

Având în vedere cadrele sale de reglementare eterogene și structura instituțională și culturală, teritoriul transfrontalier necesită un proces de guvernare coordonat, bazat pe orizontalitate, pe abordări de jos în sus și pe principiul subsidiarității, în scopul de a asigura o adaptare mare la realitățile locale specifice.

Guvernarea permite experimentarea și punerea în aplicare de noi forme de decizie și de elaborare a politicilor, care sunt cruciale pentru a face față forțelor de influenţă, cum ar fi schimbările climatice, globalizarea, schimbările socio-demografice și deficitul de fonduri publice. Într-adevăr, administrațiile publice vor trebui să consolideze serviciile și procesele lor și să fie mai predispuse să coopereze cu societatea civilă, în scopul de a reduce decalajul financiar și uman între prerogativele și resursele lor.

Cooperarea transfrontalieră poate facilita, de asemenea, transferul și dezvoltarea de soluții inovatoare pentru a aborda viabilitatea furnizării de servicii publice și asigurarea necesităților de bază.

Problemele privind sănătatea și problemele sociale sunt de obicei transferate autorităților locale și regionale, care au tendința de a le instituționaliza prin finanțarea de infrastructuri de mari dimensiuni. UE a subliniat recent, unor noi state membre, necesitatea de a facilita punerea în aplicare de ONG-uri în domeniul serviciilor de sănătate și sociale, având în vedere ideea că ele pot oferi o îngrijire egală sau chiar mai bună pentru utilizator prin intermediul unor servicii comunitare. Persoanele cu handicap, de exemplu, trăiesc adesea într-o infrastructură foarte mare în timp ce calitatea vieții lor ar fi îmbunătățită printr-o muncă în folosul comunității, o facilitate de mici dimensiuni care este de obicei condusă de un ONG și integrată în zonă cu scopul de a lupta împotriva stigmatizării și prejudecăților.

Inițiativele comunitare pot fi un foarte bun prilej de a pune în aplicare practici de guvernare în zona transfrontalieră, deoarece sectorul privat va trebui neapărat să lucreze împreună cu autoritățile publice în probleme cum ar fi formarea profesională a angajaților și cu o deplină respectare a cadrului legal care reglementează furnizarea de servicii pentru populațiile vulnerabile, precum persoanele în vârstă, copiii sau persoanele cu handicap.

Mai mult decât atât, Comisia Europeană a propus noi instrumente, în scopul de a promova dezvoltarea integrată la nivel teritorial. O îmbunătățire a practicilor de guvernare din zona transfrontalieră, prin punerea în aplicare a rețelelor orizontale pe care programul transfrontalier urmărește să le stimuleze, ar fi o pârghie esențială pentru a accesa acest tip nou de fonduri și un pas înainte pentru a sprijini și fundamenta eficiența practicilor de guvernare din zonă.

La o scară mai mare, această vizibilitate progresivă și activitate de guvernare va fi un avantaj cheie pentru a integra inițiativele transfrontaliere într-un instrument mai larg al politicii de coeziune teritorială a UE, macro-regiunea. Astfel, va fi posibilă evidențierea sinergiilor necesare care pot fi găsite în cadrul strategiilor programelor macro-regionale, cum ar fi SUERD (Strategia Regiunii Dunării).

Construirea de rețele transfrontaliere este un element cheie pentru succesul programului. Prin urmare, guvernarea poate fi considerată ca o tematică orizontală veritabilă, deoarece trebuie să fie luată în considerare în orice alt obiectiv tematic.

Regiunea este încă în principal guvernată vertical, din aceste motive părțile interesate publice rămân interlocutorii centrali în orice abordare care dorește să răspundă nevoilor din zonă. Provocarea va fi de a deschide progresiv și a instrui toate părțile interesate în ceea ce privește beneficiile prezente și viitoare ale practicilor de guvernare orizontale și multi-nivel.

## **Strategia Programului CBC România-Bulgaria**

Strategia generală a programului a fost formulată ca răspuns direct la Strategia UE 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. În cadrul Strategiei UE 2020, UE a stabilit obiective ambițioase care trebuie atinse până în 2020, în cinci domenii principale:

* Ocuparea forței de muncă: 75% dintre oameniicu vârste între 20-64 de ani să fie angajați
* Cercetare și dezvoltare: 3% din PIB-ul UE să fie investit în cercetare și dezvoltare
* Schimbări climatice și energie durabilă: emisiile de gaze cu efect de seră să fie cu 20% (sau chiar 30%, dacă există condiții favorabile) mai mici decât în 1990; 20% din energie să provină din surse de energie regenerabilă, creșterea cu 20% a eficienței energetice
* Educație: Reducerea ratelor de părăsire timpurie a școlii sub 10% și cel puțin 40% dintre tineriicu vârste între 30-34 de anisă-și finalizeze studiilede nivelul trei
* Combaterea sărăciei și a excluziunii sociale: să existe cu cel puțin 20 de milioane mai puțini oameni aflați în sau sub risc de sărăcie și excluziune socială

În acest context, programul de cooperare transfrontalierã România -Bulgaria 2014-2020 îşi propune sã extindã orizonturile regiunii, pentru a obţine rezultate concrete şi mãsurabile şi pentru a permite zonei sã devinã o regiune unde sã se poatã trãi, studia, lucra, vizita şi investi. Programul susţine procesul creãrii unor comunitãţi competitive şi sustenabile prin folosirea într-un mod eficient a resurselor, promovarea iniţiativelor profitabile și a oportunităților oferite de dezvoltarea fluxurilor transversale și orizontale în zona coridorului Dunăre / Marea Neagră.

Viziunea zonei transfrontaliere România-Bulgaria ca poartã de acces la zona de Est a Dunării / Marea Neagrã, ca punct central într-un largul Mãrii Negre-Dunăre-nordul Rinului, are ca scop să sprijine dezvoltarea zonei transfrontaliere, prin îmbunătățirea accesibilității, promovarea cooperării instituționale și protejarea și dezvoltarea activelor regionale.

Protecția și utilizarea durabilă a resurselor naturale regionale sunt o necesitate care poate fi îndeplinită, în principal, printr-un management îmbunătățit al apelor "dulci și sărate", conceput pentru sprijinirea dezvoltării economice (irigații, industrie, generarea de energie, transport, turism, etc), pentru restabilirea și menținerea biodiversității și gestionarea și prevenirea riscurilor schimbărilor de mediu și climatice.

Îmbunătățirea accesibilității este o altă problemă esențială pentru regiunea transfrontalieră România-Bulgaria în calea sa spre a deveni poarta de est a UE și consolidarea cooperării economice, politice și sociale între țările din Europa Centrală și de Vest și Asia. Teritoriul va deveni, astfel, mai atractiv pentru afaceri și pentru investițiile străinedatorităpoziției sale strategice și disponibilității ridicate a infrastructurii de transport, creând astfel cadrul pentru investiții direct legate de obiectivele Europa 2020. De asemenea, regiunea are un potențial real de a dezvolta transportul fluvial și maritim combinat (Dunăre și Marea Neagră) sau transportul maritim și rutier / feroviar de mărfuri, care ar putea deveni un sector important pentru economia zonei. Sprijinirea protejării biodiversității este legată direct de sectorul turismul, care are un potențial puternic. Prin urmare, sprijinirea dezvoltării unei oferte de turism pentru o "Dunăre și Mare Neagră verde și culturală" este una dintre principalele oportunități ale zonei transfrontaliere.

Crearea unei imagini distinctive, pe baza patrimoniului transfrontalier natural și cultural unic și a unor produse și servicii inovatoare, trebuie să fie dezvoltată în scopul de a asigura o ofertă turistică durabilă și extrem de valoroasă. Acest lucru ar da mai multor părți interesate, în special universităților și școlilor profesionale, posibilitatea de a participa la modernizarea abilităților și potențialul de inovare al sectorului.

O colaborare puternică este apoi necesară în domeniul învățării continue și la distanță și pentru dezvoltarea unor inițiative comune de atragere de talente. Într-adevăr, în regiunile slabe, capitalul uman este o precondiție mai importantă pentru creșterea economică decât Cercetarea& Dezvoltarea,deoarece cunoștințele încorporate în capitalul uman au un impact mai mare asupra producției regionale decât cheltuielile de cercetare și dezvoltare.

La o scară regională și cuprinzătoare, o valorizare consolidată a oportunităților existente pentru afaceri comune și a complementarității competențelor peste graniță poate spori competitivitatea ambelor economii și atrage investiții străine directe.

Astfel, o rețea de centre urbane, de-a lungul Dunării, cu o colaborare instituțională îmbunătățită și sinergii economice, va fi un start pentru articularea unor strategii comune de dezvoltare, în scopul de a consolida reciproc zonele periferice din jurul lor.

Consolidarea mecanismelor de guvernare precum crearea de strategii comune între orașe transfrontaliere mici și mijlocii, cum ar fi orașele înfrățite care se află față în față de-a lungul Dunării, va fi un factor-cheie pentru a îmbunătățirea legăturilor dintre zonele urbane și rurale și transformarea micilor orașe în centre de sprijin care furnizează servicii publice în satele învecinate, în scopul de a lupta împotriva tendinței de depopulare și îmbătrânire din zona transfrontalieră.

Prin urmare, în conformitate cu "cadrul strategic comun" al UE, cinci obiective tematice au fost selectate, printre cele unsprezece obiective tematice (OT), corespunzătoare priorităților Strategiei Europa 2020, cu scopul de a rãspunde la provocările cheie şi nevoile identificate.

Pentru fiecare obiectiv thematic (OT), prioritățile de investiții specifice (PI) au fost selectate dintre cele pre-definite. Strategia Programului RO-BG se bazează pe cinci OT-uri, care sunt în concordanță cu problemele identificate, fiind cele mai potrivite pentru a fi abordate prin cooperarea transfrontalieră.

**Obiectiv Tematic 5: Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii**

**și a gestionării riscurilor.**

* + **PI 5.b**: Promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor;

**Obiectiv Tematic 6: Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;**

* + **PI 6.c:**Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural;
  + **PI 6.d:**Protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice;

**Obiectiv Tematic 7: Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;**

* + **PI 7b:**stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale;
  + **PI 7c:**dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local;

**Obiectiv Tematic 8: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;**

* + **PI 8. i**: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comună

**Obiectiv Tematic 11: Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a persoanelor interesate și a unei administrații publice eficiente prin acțiuni menite să dezvolte capacitatea instituțională și eficiența a administrațiilor și serviciilor publice vizate de implementarea FEDR, precum și prin sprijinirea acțiunilor din cadrul FSE de consolidare a capacității instituționale și a eficienței administrației publice.**

* + **PI 11.iv**: consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții

Obiectivele tematice (OT) selectate au fost traduse în cinci axe prioritare, care reflectă nevoile şi provocările identificate în analiza teritorială a zonei transfrontaliere. Pentru fiecareprioritate de investiții(PI)au fost definite obiective specifice (OS).

## 1.1.2. Justificarea selectării obiectivelor tematice și a priorităților de investiții corespunzătoare, luând în considerare cadrul strategic comun, pe baza unei analize a necesităților în domeniul programului în integralitatea sa și a strategiei selectate ca răspuns la aceste necesități, abordând, după caz, legăturile lipsă din infrastructura transfrontalieră, ținând cont de rezultatele evaluării ex-ante

## Tabelul 1: Justificare pentru selectarea obiectivelor tematice și a priorităților de investiții

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Obiectiv tematic**  **selectat** | **Prioritatea de investiții selectată** | **Justificarea selectării** |
| **Obiectiv Tematic 5: Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii**  **și a gestionării riscurilor** | **PI 5.b**: Promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor; | *Necesitatea creşterii capacitãţii de adaptare a zonei transfrontaliere la schimbãrile climatice este legatã de efectele actuale şi viitoare ale acestora asupra acestei zone deja sensibile (unele dintre zonele cele mai expuse in ambele tari).*  *Fenomene precum seceta, inundaţiile, eroziunile sau alunecãrile de teren pot conduce la pierderi de vieti omenesti si pot avea consecinţe negative asupra dezvoltãrii regiunii, în special pentru accesibilitatea sa, agricultura sa sau pentru turismul său.*  *Astfel, este o prioritate sã consolidãm planificarea comunã împreunã cu dezvoltarea şi implementarea acţiunilor preventive şi de management pentru a spori capacitatea de atenuare si adaptare la efectele negative mentionate mai sus in zona transfrontaliera.*  *Aceasta impune întarirea cooperãrii transfrontaliere relevante prin intermediul implementãrii de proiecte şi iniţiative comune (ex. redactarea de planuri, studii, proceduri si norme) precum şi mãsuri de creştere a conştientizãrii pentru a asigura o mobilizare eficace a populaţiei transfrontaliere în directia mãsurilor de adaptare şi prevenire a riscurilor.* |
| **Obiectiv Tematic 6: Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;** | **PI 6.c:** Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural; | *Patrimoniul natural şi cultural al zonei CBC este subiectul unei varietãţi de presiuni antropice şi naturale precum industria sau schimbãrile climatice. Consecinţele lor sunt dãunãtoare pentru întreaga zonã de vreme ce interacţiunea peisajelor şi continuitatea habitatelor şi ecosistemelor subliniazã unitatea ecologicã a regiunii.*  *Astfel este crucial să sporim capacitatea de integrare a efortului de protecţie a patrimoniului natural şi cultural al zonei transfrontaliere în strategiile şi politicile de dezvoltare socio-economicã.*  *Patrimoniul natural şi cultural este o resursã ce trebuie promovatã şi protejatã de distrugere, de aceea este important sã luam masuri în direcţia protecţiei mediului înconjurator (incluzand creşterea conştientizării publice asupra beneficiilor socio-economice concrete generate de protecţia mediului).* |
| **Obiectiv Tematic 6: Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;** | **PI 6.d:**Protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice; | *În regiunea transfrontalierã riscurile de mediu şi efectele lor solicită mãsuri urgente şi concrete.*  *Într-adevãr promovarea unei regiuni sustenabile şi cuprinzătoare presupune abordarea acestor probleme în mod holistic în măsura în care integrarea economiei transfrontaliere (incluzand sectoare precum agricultura sau turismul, sectoare puternic dependente de cadrul natural) presupune un ecosistem stabilizat.*  *Astfel, este important sã sprijinim investiţiile în infrastructura verde şi reabilitarea ecosistemelor degradate (terenuri erodate şi/sau epuizate, maluri instabile, etc) care să fie profitabile pentru întreaga zonã atât din perspectiva asigurării sustenabilitãţii cât şi din punct de vedere al creşterii capitalului uman şi tehnic.*  *De exemplu, pentru a asigura refacerea eficace a ecosistemelor sunt necesare a fi adoptate mãsuri comune împotriva punerii în pericol a speciilor şi a habitatelor protejate de legislaţia UE de protectie a naturii şi împotriva creşterii populatiilor speciilor invazive, problematici identificate şi în cadrul SUERD.* |
| **Obiectiv Tematic 7: Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;** | **PI 7b:**stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale; | *Întrucât infrastructura de trecere a Dunarii reprezintă principala cale de trecere a frontierei dar şi principala bariera pentru accesibilitatea transfrontalieră, regiunea trebuie să renoveze infrastructura existentă de trecere a Dunarii dar şi să creeze unele noi, flexibile şi îmbunătăţite prin contectarea nodurilor secundare şi terţiare la reţeaua TEN-T, inclusiv prin crearea de noduri multimodale.*  *În această direcţie, dezvoltarea transportului transfrontalier, cu un accent special pe transportul public la nivel regional, poate fi una dintre soluţiile pentru a creşte accesibilitatea transfrontalieră.*  *Mai mult, accesibilitatea la infrastructurile TEN-T dinspre principalele centre urbane este mult mai bună decât cea dinspre oraşele de dimensiuni medii şi mici, în special dinspre cele aflate de-a lungul Dunãrii. Este astfel o prioritate reechilibrarea diferenţelor în ce priveşte gradul de accesibilitate al regiunilor rurale periferice şi cel al centrele economice regionale.*  *Oraşele-gemene de la Dunãre pot juca aici un rol important ca noduri multimodale TEN-T, adoptând pentru planificarea accesibilitătţii lor durabile o abordare transfrontalierã integratã.* |
| **Obiectiv Tematic 7: Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;** | **PI 7c:**dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local; | *Ameliorarea condiţiilor de navigaţie pe căile fluviale interioare reprezintă o miză majorătransfrontalieră corelată cu necesităţile de dezvoltare a nodurilor multimodale, o alternativă durabilă la transportul rutier şi economia legată de acesta.*  *SUERD sublinineaza că principala barieră în calea dezvoltării transportului durabil pe Dunăre este reprezentată de navigabilitatea acesteia.*  *Mai mult, nivelul scazut al legaturilor intermodale la nivel transfrontalier şi la nivelul Dunării necesită soluţii în vederea creşterii accesibilităţii teritoriului şi asigurării sustenabilităţii potenţialului de transport al Dunării. Această acţiune va fi de două ori benefică având în vedere că lipsa infrastructurilor fluviale şi maritim-portuare prietenoase cu mediul reprezintă o barieră importantă pentru dezvoltarea turismului durabil la nivel transfrontalier.* |
| **Obiectiv Tematic 8: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;** | **PI 8. i**: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comună | *Întrucât zona prezintă rate ridicate ale şomajului, niveluri scăzute ale salariilor şi un fenomen structural de “fugăa creierelor”, este important să se răspundă necesităţii dezvoltării unei pieţe a muncii transfrontaliere cuprinzătoare şi integrată care să conducă la apariţia unor noi oportunitãţi economice şi la îmbunãtãţirea perspectivelor pe piaţa muncii.*  *Aceastã prioritate orizontalã este importantã pentru autoritãţile publice, locuitori şi angajatori de vreme ce o piaţã a muncii eficientã este « inima » unei economii sãnãtoase.*  *Provocarea constã în schimbarea percepţiei pãrţilor interesate asupra dimensiunii pieţei şi reducerea barierelor dintre sistemul de educaţie şi angajatori, angajaţi şi companii şi cel mai important, dintre cele douã zone de o parte si de alta a frontierei.*  *O piaţa a muncii integratã care se bazeazã pe învãţarea şi perfecţionarea continuã, reţele inteligente şi ample, cu o mai mare disponibilitate a informaţiilor de afaceri, strategice şi legale este piatra de temelie pentru locuri de muncă de calitate şi durabile.* |
| **Obiectiv Tematic 11: Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a persoanelor interesate și a unei administrații publice eficiente prin acțiuni menite să dezvolte capacitatea instituțională și eficiența a administrațiilor și serviciilor publice vizate de implementarea FEDR, precum și prin sprijinirea acțiunilor din cadrul FSE de consolidare a capacității instituționale și a eficienței administrației publice.** | **PI 11.iv**: consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții | *Autoritãţile publice de la nivelul zonei transfrontaliere sunt confruntate cu probleme similare, fiind adesea considerate birocratice, opace şi puţin deschise iniţiativelor societãţii civile.*  *O mai buna guvernanţă este posibilă doar în condiţiile în care autorităţile publice deţin capacitatea instituţională pentru a coopera cu alte parţi interesate prin identificarea unor soluţii comune la probleme comune.*  *În acest scop este deosebit de important sã consolidãm şi sã creãm reţele de cooperare transfrontalierã şi sã promovãm iniţiativele de cooperare între parţile interesate astfel încat furnizarea de servicii publice comune de calitate să devină posibilă.* |

## 1.2. Justificarea alocării financiare

Obiectivul principal din spatele alocării financiare pentru obiectivele tematice ale Programului este de a duce la îndeplinire, într-un mod eficient, rezultatele preconizate ale Programului, pe baza resurselor disponibile.

Programul este finanțat de către Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR). Sprijinul FEDR alocat Programului se ridică la 215 745 513 EUR, apropiat de nivelul din perioada anterioară de programare (217,8 milioane EUR). Din această sumă, 6% sunt dedicați Asistenței Tehnice.

Instrumentul European de Vecinătate (ENI) și Instrumentul pentru Asistență Preaderare (IPA) nu se aplică acestui acestui Program, datorită faptului că implică doar două state membre UE.

Majoritatea finanțării va sprijini operațiuni din cadrul axei prioritare 1 ”O regiune bine conectată” (38% din totalul alocării FEDR), axei prioritare 2 ”O regiune verde” (25% din totalul alocării FEDR) și axei prioritare 3 ”O regiune sigură” (19% din totalul alocării FEDR), corespunzând obiectivelor tematice 7,6 și 5 ale FEDR.

Accentul pus pe accesibilitate/infrastructură de transport, protecția mediului (cu includerea protejării și promovării patrimoniului) și prevenirea și gestionarea riscurilor este justificat de către provocările și nevoile zonei transfrontaliere, inclusiv de faptul că abordarea într-o manieră transfrontalieră a problemelor din domeniile menționate anterior poate garanta o îmbunătățire a eficacității și creșterea eficienței. Această prioritizare a alocării financiare este bazată pe analiza rezultatelor preconizate să fie atinse, tipurilor de acțiuni planificate sub fiecare prioritate, precum și tipurilor de investiții care vor fi făcute, luând în considerare realitățile implementării Programului de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2007-2013. În plus, realizările și experiența din perioada anterioară de programare au fost și ele luate în considerare.

Finanțarea axei prioritare 4 ”O regiune calificată și inclusivă” a fost stabilită la 7% din totalul alocării FEDR, pe baza analizei detaliate a nevoilor și concluziilor privind integrarea scăzută a piețelor de muncă și posibilitatea de a debloca dezvoltarea antreprenoriatului și oportunităților de angajare, extrem de necesare, prin sprijinul acordat mobilității forței de muncă și capacității forțelor de muncă naționale (din zona eligibilă) de a munci de partea opusă a frontierei.

5% din sprijinul total din partea Uniunii va fi alocat către axa prioritară 5 ”O regiune eficientă” pentru a răspunde la nevoia reală și cererea reciprocă a instituțiilor interesatede a crește capacitatea de cooperare transfrontalieră și schimburile de experiență dintre administrațiile/instituțiile publice de la diverse niveluri teritoriale și de a crea stimuli și cadre pentru activități comune instituționalizate ca răspuns la problemele comune.

## Tabelul 2: Imagine de ansamblu asupra strategiei de investiții a programului de cooperare

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa**  **prioritară** | **Sprijinul FEDR (in EUR)** | **Proporția (%) sprijinului total al Uniunii pentru programul de cooperare** | | | **Obiectiv Tematic** | **Priorități de investiții** | **Obiective specifice corespunzătoare priorităților de investiții** | **Indicatorii de rezultat care corespund obiectivului specific** |
| **FEDR** | **ENI** | **IPA** |
| AP 1: O regiune bine conectată | 81,983,295 | 38% | NA | NA | OT 7: Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore | PI 7b: stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale; | OS 1.1: Îmbunătățirea procesului de planificare, dezvoltare și coordonare a sistemelor de transport transfrontaliere în vederea asigurarii unor mai bune conexiuni la reţelele de transport TEN-T. | Populația transfrontalieră care este deservită de infrastructura modernizată către rețeaua TEN-T |
| PI 7c: dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local; | OS 1.2: Creșterea siguranței transportului pe căile fluviale sau maritime | % din zona Dunării și a Mării Negre în regiunea transfrontalieră RO-BG în care siguranța navigației a fost îmbunătățită prin acțiuni comune |
| AP 2:  O regiune verde | 53,936,378 | 25% | NA | NA | OT 6: Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor | PI 6.c: Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural; | OS 2.1: Îmbunătățirea utilizării durabile a resurselor și patrimoniului natural și a patrimoniului cultural | Numarul de înnoptări ale turiştilor în aria transfrontalieră |
| PI 6.d: Protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice; | OS 2.2: Îmbunătățirea managementului durabil al ecosistemelor din zona transfrontalieră | Situri NATURA 2000 din regiunea transfrontalieră cu instrumente coordonate de management |
| AP 3:  O regiune sigură | 40,991,647 | 19% | NA | NA | OT 5: Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor | PI 5.b: Promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor; | OS 3.1: Îmbunătățirea managementului comun al riscului în aria transfrontalieră | Calitatea managementului comun al riscului în aria transfrontalieră |
| AP 4:  O regiune calificată și inclusivă | 15,102,186 | 7% | NA | NA | OT 8: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă; | PI 8. i: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comună | OS 4.1 **Î**ncurajarea integrării zonei transfrontaliere în privința ocupării și mobilității forței de muncă | Populația cu acces la inițiativele comune de angajare |
| AP 5:  O regiune eficientă | 10,787,276 | 5% | NA | NA | OT 11: Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a persoanelor interesate și a unei administrații publice eficiente prin acțiuni menite să dezvolte capacitatea instituțională și eficiența administrațiilor și serviciilor publice vizate de implementarea FEDR, precum și prin sprijinirea acțiunilor din cadrul FSE de consolidare a capacității instituționale și a eficienței administrației publice | PI 11.iv: consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții | OS 5.1: Creșterea capacității de cooperare și a eficienței instituțiilor publice în contextul cooperării transfrontaliere | Nivelul de coordonare al instituțiilor publice din zona eligibilă |

# 

# SECȚIUNEA 2. AXELE PRIORITARE

## 2.A. O descriere a axelor prioritare, altele decât asistența tehnică

## 2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară)

|  |
| --- |
| AXA PRIORITARĂ 1: O regiune bine conectată |

|  |
| --- |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii |
| Întreaga axă prioritară se va implementa prin dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității |

2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic(dacă este cazul)

Nu se aplică

## 2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii

(se repetă pentru fiecare fond acoperit de axa prioritară)

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | *FEDR* |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Totalul cheltuielilor eligibile* |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 7b:stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 1.1*** | **Îmbunătățirea procesului de planificare, dezvoltare și coordonare a sistemelor de transport transfrontaliere în vederea asigurării unor mai bune conexiuni la rețelele de transport TEN-T** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Dificultăţile de accesibilitate şi mobilitate care afectează judeţele/districtele din zona transfrontalieră au la origine motive istorice: reţeaua locală şi regională de transport a fost construită, înainte de 1990, pe premisa că Dunărea era o graniţă rigidă, o zonă aflată într-un „punct mort”. La acel moment, conta doar conectivitatea nodurilor cu capitala naţională sau zonele urbane importante, generând astfel mari zone cu conectivitate redusă între zonele rurale şi nodurile secundare şi între nodurile secundare şi nodurile terţiare la nivel naţional şi conectivitate aproape zero la nivel transfrontalier. Zona transfrontalieră suferă în prezent de conectarea limitată a infrastructurilor judeţelor/districtelor la cele ale TEN-T datorită infrastructurii majore nefinalizate a coridorului TEN-T din vecinătatea sa sau deficienţelor conectărilor existente la coridoarele TEN-T.  Având în vedere că Dunărea – un coridor TEN-T şi un important coridor de transport paneuropean – reprezintă coloana vertebrală geografică a zonei transfrontaliere, deficienţele menţionate mai sus pot fi parţial tratate prin regândirea conectivităţii teritoriului într-un mod mai axat pe Dunăre. Luând în calcul specificităţile conectivităţii fluviului, aceasta înseamnă un accent mai apăsat pe sinergiile de mobilitate dintre zonele române şi bulgare ale Dunării pentru a dezvolta într-un mod inteligent conectivitatea bazată pe Dunăre a judeţelor/districtelor din zona transfrontalieră. Cu alte cuvinte, aceasta înseamnă îmbunătăţirea conectivităţii zonelor rurale, nodurilor secundare şi terţiare la infrastructura TEN-T prin adoptarea unei abordări bazate pe Dunăre care va fi făcută operaţional prin cooperare transfrontalieră în domeniul conectivităţii transportului la acest coridor TEN-T. Această abordare este complementară strategiilor naţionale din România şi Bulgaria pentru următoarea perioadă de programare care sprijină conectarea mai bună a centrelor urbane medii şi mari în regiunea transfrontalieră între ele şi cu centrele naţionale (precum Bucureşti şi Sofia) şi sunt mai puţin concentrate pe conectivitatea la Dunăre.  În termeni de conectivitate a zonei transfrontaliere, o îmbunătăţire durabilă poate fi obţinută mai uşor dacă sistemele de transport ale ţării/districtului fac parte dintr-un sistem transfrontalier şi nu sunt doar simple zone „în punct mort”, total dependente de reţeaua de transport naţională. Reconectarea regiunii, ca o zonă integrată transfrontalieră, va reprezenta un adevărat stimulent pentru dezvoltarea socio-economică locală şi nu doar o simplă facilitate sporită care va fi în principal în avantajul centrelor economice mai puternice (Bucureşti, Sofia, Varna) situate în vecinătatea teritoriului transfrontalier.  De aceea, prin includerea acestei Priorităţi de Investiţie, Programul îşi propune să contribuie la obţinerea următoarelor rezultate:   * Reducerea discrepanţei dintre regiunile periferice, greu accesibile şi centrele urbane bine conectate; * Dezvoltarea în continuare a transportului multi-modal şi ecologic de mărfuri şi pasageri din zona fluviului Dunărea; * Îmbunătăţirea conectivităţii dintre România şi Bulgaria: elaborarea de studii de fezabilitate, proiecte şi evaluări de mediu privind noile poduri; conectări rutiere şi feroviare; terminale intermodale; * Conectare eficientă a nodurilor secundare la reţeaua principală TEN-T pentru a reduce timpul alocat transportului şi a optimiza logistica prin dezvoltarea de strategii; * Management de trafic îmbunătăţit inclusiv îndrumare privind ruta, detectarea incidentelor/urgenţelor şi gestionarea acestora; * Îmbunătăţirea siguranţei, securităţii şi performanţei ecologice. |

Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[6]](#footnote-7)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.1.1. | Populația transfrontalieră care este deservită de infrastructura modernizată către rețeaua TEN-T | Număr | 626.140 | 2014 | 1.250.000 | Rapoarte demonitorizare | 2018 și 2023 |

2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1.Descrierea tipului și exemplelor de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentru îmbunătățirea procesului de planificare, dezvoltare și coordonare a sistemelor de transport transfrontaliere în vederea asigurării unor mai bune conexiuni la rețelele de transport TEN-T.**

Susținerea acordată prin acest obiectiv specific contribuie la dezvoltarea sistemului de transport transfrontalier, la implementarea soluţiilor comune şi la îmbunătăţirea cadrului instituţional şi legal, acestea fiind necesare pentru apariţia şi dezvoltarea unei zone transfrontaliere integrate din punctul de vedere al transportului și/sau „prietenoasă în termeni de mobilitate”.

Măsuri nestructurale („soft”) şi măsuri structurale („hard”)/ construcţii/ activităţi de construcţii sunt eligibile în limita bugetului alocat acestui Obiectiv Specific dacă răspund amandouă necesităţii de a îmbunătăţi accesul la reţeaua de transport TEN-T. Toate activităţile nestructurale finanţate în cadrul acestui Obiectiv Specific (dezvoltare şi implementare de strategii, schimburi de cunoştinţe, instrumente şi aplicaţii pilot pentru îmbunătăţirea mobilităţii şi accesibilităţii tranfrontaliere, etc) sunt preconizate a fi paşi clari către investiţii directe in accesibilitatea zonei transfrontaliere, în coerenţă cu ambele strategii/ master-planuri naţionale de investiţii în transport şi cu provocările şi necesităţile accesibilităţii transfrontaliere.

Luând în considerare situația socio-economică a zonei transfrontaliere ca și nevoile de asigurare a unei mobilități crescute a forței de muncă (urmarită ca obiectiv distinct de axa prioritară 4), accesibilitatea transfrontaliera va fi înţeleasă ca „serviciu public”. Creşterea transportului public transfrontalier va beneficia astfel de atenție specială în orice activitate finanțată în cadrul acestui obiectiv specific.

Măsurile indicative ce vor fi susţinute în cadrul acestui obiectiv specific:

**Măsuri nestructurale:**

1. Dezvoltarea în comun de soluții bazate pe acțiune, planuri de management, strategii, studii de fezabilitate, evaluări ale impactului asupra mediului etc., legat de proiecte de lucrări de infrastructură publică (căi navigabile, drumuri etc.) în vederea racordării nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T și reducerea duratei transportului și optimizarea logisticii;
2. Dezvoltarea de concepte, standarde și instrumente coordonate la nivel transfrontalier pentru îmbunătățirea serviciilor de mobilitate în interes public (ex. pentru grupurile dezavantajate, pentru regiunile în regres demografic, etc.).
3. Facilitarea cooperării active dintre furnizorii de trafic și de informații de călătorie și serviciile cu valoare adăugată în vederea îmbunătățirii transportului public local în zona transfrontalieră și a legăturii dintre orașele înfrățite (ex. armonizarea orarelor, furnizarea de informații bilingve despre orarele de transport transfrontalier, operarea serviciilor de transport public transfrontalier, în special între orașele înfrățite);
4. Schimburi de experiență și cunoștințe, inclusiv conștientizarea (instruiri, seminare și ateliere) în domeniul măsurilor de siguranță a circulației în zona eligibilă (ex. îmbunătățirea configurației rețelei de trafic, introducerea de măsuri de calmare a circulației, utilizarea sensurilor giratorii, radare, bariere de siguranță și denivelări pentru reducerea vitezei, îmbunătățirea suprafeței degradate a drumurilor pentru a evita de ex. accidentele pe vreme umedă, materiale de marcare retro-reflectante).

**Masuri structurale:**

1. Îmbunătățirea conexiunilor la infrastructura TEN-T a nodurilor transfrontaliere secundare si tertiare (ex. îmbunătățirea calității drumurilor, îmbunătățirea/ construcția de trasee pentru biciclete, construcția de adăposturi pentru biciclete, reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii rutiere);

**Masuri integrate:**

1. Adoptarea de masuri demanagement comun al circulației pentru mobilitatea inteligentă în zona transfrontalieră (ex. îndrumare de traseu, detectarea și managementul incidentelor/ urgențelor, studii ale fluxurilor circulației, măsuri de siguranță în trafic, hărți cu puncte negre).

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite pot fi obținute tipuri diferite de realizări imediate. Primul tip este reprezentat de strategiile comune și cooperarea la nivel transfrontalier pentru elaborarea documentației necesare investițiilor în infrastructura și instrumentele de mobilitate transfrontalieră. Aceasta poate include elaborarea de concepte, planuri, studii de fezabilitate, dezvoltarea de instrumente, alte elemente pregătitoare pentru investiții, implementarea investițiilor pilot și creșterea conștientizării privind mobilitatea sustenabilă. Al doilea tip este cel al realizărilor structurale ,cum ar fi repararea căilor de acces și rețelele de transport extinse. Aceste realizări grele sunt limitate de bugetul Programului de Cooperare Transfrontalieră România Bulgaria. Al treilea tip de realizări este reprezentat de măsurile integrate care vor îmbunătăți mobilitatea și securitatea acesteia prin studii și investiții la scară mică.

Tipurile de realizări (fără a fi limitate de această listă) pot fi:

* Soluții și strategii comune pentru conectarea nodurilor secundare și terțiare la rețeaua TEN-T și pentru reducerea timpului de transport și îmbunătățirea serviciilor de mobilitate publică,
* Investiții în construcția/modernizarea infrastructurii rutiere, (incluzând) îmbunătățirea conexiunilor nodurilor transfrontaliere secundare și terțiare cu rețeaua TEN-T,
* Schimbul de cunoștințe pentru îmbunătățirea transportului public local și securității traficului.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

Principalele **grupuri țintă** sunt diverse și corespund tuturor factorilor interesați de transport și mobilitate din zona transfrontalieră și care ar putea beneficia de conexiunile îmbunătățite cu rețelele naționale sau TEN-T: de la diferite grupuri de populație (navetiști locali, turiști de afaceri și agrement, oameni de afaceri, etc.) la administrațiile naționale sau la nivel de județ sau district care se ocupă de planificarea infrastructurii, operatorii de transport public și companiile private ale căror activități depind de accesul la teritoriul transfrontalier. De asemenea, întreaga populație a zonei eligibile va beneficia în urma acestor investiții, din moment ce accesibilitatea îmbunătățităeste o condiție obligatorie pentru dezvoltare.

În principal, **beneficiarii** vor fi organizațiile care sunt capabile să ofere informații cu privire la planificarea, dezvoltarea și coordonarea unor sisteme de transport transfrontalier care vor fi mai bine conectate la coridoarele europene de transport (TEN-T): autoritățile publice naționale sau la nivel de județ sau district, furnizorii și administratorii infrastructurii publice, asociațiile naționale de transportatori sau la nivel de județ sau district, organizațiile ce activează în domeniul cercetării și inovației, universități, etc.

**Regiunile specifice vizate**

Întreaga zonă transfrontalieră este vizată sub acest obiectiv specific. Totuși, va fi acordată importanță conectivității zonei transfrontaliere cu coridorul dunărean TEN-T și intermodalității necesare pentru asigurarea conectării și traversării ușoare.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

*Prioritate de investiții 7.b.*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| CO14 1 | Lungimea totală a drumurilor reconstruite sau îmbunătățite | Kmde drumuri reconstruite sau îmbunătățite | 120 KM | Rapoarte demonitorizare | Anual |
| 7b.1 | Numărul de mecanisme comune (ex. îndrumare de traseu, detectarea și managementul incidentelor/ urgențelor, studii de fluență a circulației, studii de fezabilitate pentru aspecte de transport tranfrontalier, măsuri de siguranță în trafic, hărți cu puncte negre, activităţi de creştere a conştientizării) de facilitare a conectării nodurilor secundare/terțiare la infrastructura TEN-T | Numărul de mecanisme de facilitare a conectării | 30 | Rapoarte demonitorizare | Anual |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 7c: dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 1.2*** | **Creșterea siguranței transportului pe căile fluviale sau maritime** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Zona transfrontalieră RO-BG trebuie să profite de pe urma faptului că mari linii de transport maritim pot considera sau deja consideră porturile Mării Negre drept porturile lor naturale pentru UE. Prin urmare, există o adevărată oportunitate pentru zona transfrontalieră de a profita de transferul de producţie şi activităţi de asamblare din Europa de Vest şi Asia pentru a deveni poarta asiatică pentru Europa Centrală şi de Est via porturile din Marea Neagră şi unul din centrele de distribuţie UE. Potrivit Băncii Mondiale, Europa Centrală şi de Est (CEE), inclusiv Austria, reprezintă astăzi mai mult de 12% din PIB-ul UE, totuşi regiunea atrage mai puţin de 1% din încărcăturile maritime care vin în Europa. Acesta este un dezechilibru uriaş, întrucât mărfurile şi bunurile vrac care vin preponderent din Asia de Est şi Orientul Mijlociu, care ar putea intra în regiune direct, tranzitează în prezent Europa de Nord-Vest. Prin urmare, este nevoie să se promoveze dezvoltarea porturilor de la Marea Neagră şi să se facă în aşa fel încât regiunea transfrontalieră să apară ca poarta de intrare internaţională a UE dinspre est: un nod comercial de întâlnire şi activităţi de prelucrare a produselor, care deserveşte pieţelor Europei Centrale şi de Est (CEE) şi Mării Negre. Crearea unei rute atât de directe va atrage beneficii suplimentare, cum ar fi reducerea emisiilor de CO2 şi va crea noi oportunităţi de afaceri pentru zona transfrontalieră (brokeri, companii de depozitare, transport) şi va atrage investiţii noi. Într-adevăr, oportunităţile de a creşte atragerea investițiilor în zona transfrontalieră sunt strâns legate de dezvoltarea centrelor de distribuţie, îmbunătăţirea iniţiativelor comerciale de tranzit, asigurarea de depozite specializate şi o mai bună infrastructură de transport. Porturile trebuie modernizate şi aliniate la cerinţe multimodale pentru a juca un rol mai însemnat nu doar în termenii accesibilităţii, ci şi ca locuri optime pentru concentrarea afacerilor şi industriei.  Mai mult, mobilitatea durabilă este un obiectiv clar al Europa 2020, precum şi politica de transport comună europeană. Având în vedere că navigaţia în interiorul continentului are un impact ecologic relativ mai mic (emite de 3,5 ori mai puţin CO2 per tonă-kilometru decât camioanele) este un mijloc de transport important. Conform EUSDR, pentru navigaţia în interiorul continentului, fluviul Dunărea nu este folosit la întregul său potenţial. De-a lungul anului, infrastructura căii navigabile, pe unele secţiuni ale reţelei, limitează parţial competitivitatea navigării pe fluviul Dunărea (în special în cazul perioadelor prelungite cu debit mic de apă). Pe acest subiect, la 11 octombrie 2012 s-a semnat un Memorandum de înţelegere între Bulgaria şi România. Acesta prevede înfiinţarea unui Comitet inter-ministerial pentru dezvoltarea durabilă a transportului pe calea navigabilă din interiorul continentului în secţiunea comună bulgaro-română a fluviului şi îmbunătăţirea conectivităţii regiunii.  Principalul rezultat avut în vedere este îmbunătăţirea navigabilităţii Dunării şi Mării Negre (în zona transfrontalieră) prin crearea bazei pentru măsuri şi investiţii comune îndreptate către îmbunătăţirea coridoarelor de transport de pasageri şi mărfuri. |

Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[7]](#footnote-8)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.1.2 | % din zona Dunării și a Mării Negre în regiunea transfrontalieră RO-BG în care siguranța navigației a fost îmbunătățită prin acțiuni comune | procent | 1,29% | 2014 | 25% | Datele disponibile de la proiectele finanțate anterior | 2018 și 2023 |

2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentru creșterea siguranței transportului pe căile fluviale sau maritime**

Acțiunile ce vor fi finanțate prin SO 1.2 vor căuta să încurajeze coordonarea transfrontalieră în vederea creșterii navigabilității pe Dunăre și a fluxurilor de pasageri și mărfuri în zona transfrontalieră pentru a transforma regiunea de programare într-o „poartă dunăreană/maritimă” strategică ce va atrage investiții în diferite domenii economice. Aceasta se va realiza prin susținerea renovării și dezvoltării infrastructurii portuare și a măsurilor de îmbunătățire a navigabilității Dunării, împiedicată de sedimente, de modificarea albiei fluviului, de variațiile de nivel și debit, de eroziunile malurilor sau variabilității sezoniere a nivelului apei. Obiectivele vor fi realizate prin dezvoltarea și implementarea de strategii, concepte și instrumente coordonate de îmbunătățire a navigabilității și reabilitare a infrastructurilor portuare (pentru a permite accesul zonelor învecinate la Dunăre și accesul de la Dunăre la resursele și obiectivele turistice din interiorul zonei transfrontaliere), întărind multimodalitatea în porturi și armonizând standardele și procedurile (de trecere a Dunării, de navigație în ambele sectoare naționale, gestionare a traficului de mărfuri, înlesnirea turismului pe malurile fluviului și pe fluviu etc.). Acțiunile contribuie în plus la îmbunătățirea și testarea serviciilor de transport de mărfuri și planificării logistice, inclusiv aplicații pilot, care se presupune că vor atrage investiții în domeniu.

Pentru a spori traficul de pasageri și de mărfuri pe Dunăre, nu va fi suficientă simpla îmbunătățire a navigabilității. De aceea acțiunile susținute vor include măsuri pentru porturile la Marea Neagră și navigabilitatea litoralului Mării Negre în interiorul zonei transfrontaliere, ca principal coridor de transport care să genereze și să confere relevanță economică Dunării

Acţiunile indicative care vor fi susţinute în cadrul acestui obiectiv specific:

**Măsuri nestructurale:**

1. Activitate de conștientizare privind importanța dezvoltării și îmbunătățirii sistemelor de transport prietenoase cu mediul în zona transfrontalieră;
2. Activități de schimb de experiență, precum seminare comune, vizite de studiu, anchete și instruiri care să conducă la implementarea de noi metode pentru asigurarea navigabilității pe Dunăre/Marea Neagră pe timpul iernii.

**Măsuri structurale:**

1. Investiții (infrastructură și echipamente) pentru îmbunătățirea transportului maritim şi fluvial de mărfuri și de pasageri la nivel transfrontalier;

**Măsuri integrate:**

1. Dezvoltarea de planuri și măsuri integrate de îmbunătățire a condițiilor de navigație pe sectorul comun al Dunării în zona transfrontalieră (ex., studii de fezabilitate comune, documentații de proiect tehnic, studii de morfologie și hidro-dinamică pentru studierea condițiilor de acumulare a sedimentelor etc. cu privire la lucrări de regularizare a fluviului, unificarea sistemului de referință utilizat în România și Bulgaria privind Dunărea și introducerea Sistemului Informatic Fluvial);
2. Dezvoltarea și implementarea unor strategii, instrumente și aplicații pilot coordonate în comun, pentru a îmbunătăți dezvoltarea nodurilor multimodale și a serviciilor portuare;

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite pot fi obținute tipuri diferite de realizări. Atenție deosebită va fi acordată strategiilor, planurilor și măsurilor integrate și investițiilor la nivel transfrontalier cu scopul de a îmbunătăți transportul riveran de pasageri și mărfuri. Tipurile de realizări (fără a fi limitate de această listă) pot consta în:

* Planuri și măsuri integrate privind îmbunătățirea condițiilor de navigație,
* Strategii coordonate, instrumente și aplicații pilot comune,
* Creșterea conștientizării și schimburilor de experiență pentru îmbunătățirea capacității grupurilor țintă (actori mobilitate) de a răspunde mai bine la problemele legate de navigabilitate,
* Investiții ce îmbunătățesc transportul maritim și riveran de pasageri și mărfuri.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

Diversitatea considerabilă a **grupurilor țintă** pentru măsurile sprijinite de acest obiectiv include sectoarele public și privat: furnizori și operatori de transport de pasageri și mărfuri, serviciile de logistică (de exemplu, companii feroviare, companii de navigație, porturi, operatori de terminal, furnizori de servicii logistice/centre și platforme logistice), instituții ce se ocupă de planificarea și gestionarea transportului de pasageri și mărfuri, furnizori de infrastructură publică, asociațiile de transport fluvial și, în general, toți factorii publici sau privați ce pot beneficia de creșterea activității de transport pe Dunăre și Marea Neagră.

**Beneficiarii** sunt toți factorii interesați ce pot contribui efectiv la dezvoltarea navigabilității pe sectoarele Dunării și Mării Negre aflate în zona transfrontalieră: autoritățile publice locale, regionale și naționale (în special cele cu prerogative în domeniul planificării și dezvoltării infrastructurii de transport și cele ce se ocupă de gestionarea problemelor de navigabilitate), asociațiile și organizațiile de transportatori, Camerele de Comerț, ONG-urile, administratorii de râu, precum și universitățile și institutele de cercetare.

**Regiunile specifice vizate**

Datorită obiectivului de navigabilitate pe Dunăre și Marea Neagră, acțiunile sprijinite de acesta vor viza vecinătatea imediată a Dunării și Mării Negre în cadrul zonei transfrontaliere. Activitățile care pot contribui la atingerea obiectivului (precum cercetarea aplicată în măsuri eficace de îmbunătățire a navigavilității) vor fi sprijinite, chiar dacă se petrec în afara regiunii, atâta timp cât respectă condițiile generale de eligibilitate.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

*Prioritate de investiții 7.c.*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| 7c.1 | Numărul de studii, strategii și planuri de acțiune de îmbunătățire a siguranței navigației pe Dunăre și Marea Neagră susținute | Numărul de strategii și planuri de acțiune | 5 | Rapoarte demonitorizare | Anual |

## 2.A.7. Cadrul de performanță

## Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 1 – O regiune bine conectata

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul Indicatorului (Etapa cheie de implementare, indicatorul financiar, indicatorul de realizare sau, dacă este cazul, indicatorul de rezultat)** | **ID** | **Indicator sau etapă cheie de implementare** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicarea relevanței indicatorului, dacă este cazul** |
| 1 | Etapă cheie de implementare | 1K1 | Numarul de km de drumuri care vor fi modernizate sau renovate pentru care au fost lansate licitatii | Număr KM | 60 KM | 0 | Rapoarte de monitorizare | Indicatorul comun de realizare este lungimea totală a drumurilor renovate sau modernizate. Din cauza duratei necesare derulării procedurilor de licitaţie pentru construcţia drumurilor şi a complexităţii lucrărilor, este puţin probabil ca proiectele să fie finalizate până în decembrie 2018 |
| 1 | Indicator de realizare | CO14 | Lungimea totală a drumurilor renovate sau modernizate | KM drumuri renovate sau modernizate |  | 120 KM | Rapoarte de monitorizare |  |
| 1 | Indicator financiar | 1F1 | Cheltuieli (certificate) | EUR | 7 000 000 | 80.000.000 | Cereri de plată |  |

## 2.A.1Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară)

|  |
| --- |
| AXA PRIORITARĂ 2: O regiune verde |

|  |
| --- |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii |
| Întreaga axă prioritară se va implementa prin dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității |

## 2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul)

|  |
| --- |
| Nu se aplică |

## 2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | *FEDR* |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Totalul cheltuielilor eligibile* |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 6c: Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 2.1*** | **Îmbunătățirea utilizarii durabile a resurselor și patrimoniului natural și a patrimoniului cultural** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Zona transfrontalieră România-Bulgaria se caracterizează printr-un patrimoniu natural şi cultural bogat, care este supus unei varietăţi de presiuni şi conflicte de uzură (e.g. de la industrie, agricultură intensivă, schimbări climatice, transport, precum şi fluxuri de turism prost gestionate). Având în vedere dificultăţile socio-economice ale zonei transfrontaliere, presiunile par pregătite să continue, dacă nu sunt identificate, implementate şi promovate noi modalităţi de utilizare durabile, totuşi viabile din punct de vedere economic ale acestui patrimoniu. Turismul durabil pare să fie sectorul care combină cel mai bine, având în vedere condiţiile locale, raţiunea economică şi logica de protecţie pentru a produce beneficii durabile pentru comunităţile locale. Acesta pare să fie cel mai bun mod de a trata problemele care afectează un patrimoniu natural şi cultural bogat care este mai puţin cunoscut atât la nivel naţional, cât şi la nivel internaţional.  Dezvoltarea turismului şi protecţia mediului sunt deja un obiectiv comun politic şi al societăţii civile, aşa cum s-a constatat în perioada 2007-2013. Regiunea transfrontalieră a creat deja un brand teritorial comun, iar România şi Bulgaria sunt responsabile de Zona de Prioritate EUSDR: „Pentru a promova cultura şi turismul, contacte nemijlocite între oameni”. Mai mult, dezvoltarea produselor de turism integrat dintre zonele Dunării şi Mării Negre şi crearea de noi legături cu infrastructurile de turism din partea superioară a Dunării pot mări contribuţia turismului la o creştere durabilă şi sustenabilă în zona transfrontalieră.  Având în vedere geografia, structura ecologică a zonei transfrontaliere (structurată în jurul litoralului Mării Negre şi coridorului Dunării – un coridor natural important care leagă cele două părţi naţionale) şi evoluţia etnografică şi istorică comună a celor două naţiuni, valoarea adăugată în tratarea chestiunii protejării şi utilizării patrimoniului natural şi istoric în zona transfrontalieră pare evidentă.  Rezultatul principal avut în vedere de statele membre poate astfel fi rezumat ca apariţia unui model pentru utilizarea durabilă (pentru dezvoltare economică care să protejeze patrimoniul) a patrimoniului natural şi cultural al zonei transfrontaliere, astfel îmbunătăţind şi turismul în zona eligibilă. |

Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[8]](#footnote-9)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.2.1 | Numarul de înnoptări ale turiștilor în aria transfrontalieră | Număr de înnoptări | 6 668 515 înnoptări | 2013 | 7 200 000 înnoptări | INS din România și Bulgaria | 2018, 2023 |

## 2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentru îmbunătățirea utilizarii durabile a resurselor și patrimoniului natural și a patrimoniului cultural**

Acţiunile care sunt prevăzute a fi finanţate prin acest obiectiv specific vor întări capacităţile actorilor relevanţi de a restaura, conserva şi utiliza în mod durabil patrimoniul cultural şi natural la zonei transfrontaliere romano-bulgare. Se va pune accent pe managementul comun şi pe eforturile de coordonare care vor asigura scăderea presiunilor actuale şi vor permite evitarea conflitelor viitoare de utilizare. Un instrument important pentru aceasta va fi reprezentat de sprijinul puternic acordat prin Programul de faţă pentru dezvoltarea instrumentelor şi tehnologiilor comune pentru managementul zonelor şi siturilor de patrimoniu natural şi cultural care sunt afectate fie de presiuni locale, fie de schimbările climatice.

Managementul durabil al patrimoniului natural şi cultural va fi întărit atât de abordarile comune care vor impune fiecarui partener naţional să îşi structureze şi adapteze procedurile cat şi de abordarea centrată în jurul turismului care va conduce prin însăşi natura sa la măsuri de protecţie şi conservare cu relevanţă pentru economia locala şi pentru asigurarea conştientizării comunităţilor locale asupra importanţei conservării patrimoniului pentru calitatea vieţii şi asigurarea veniturilor la niel local.

Mai jos câteva acţiuni indicative:

**Măsuri nestructurale**

1. Pregătirea de studii, strategii, planuri de management etc. comune în domeniul conservării, dezvoltării și utilizării împreună a patrimoniului cultural/ natural
2. Crearea de campanii de conștientizare comune privind protecția, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural
3. Păstrarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului cultural intangibil, în principal prin evenimente culturale cu o dimensiune transfrontalieră

**Măsuri structurale:**

1. Sprijinirea promovării și utilizării potențialului patrimoniului cultural/ natural prin investiții în infrastructura turistică durabilă comună
2. Reabilitarea/ construcția de drumuri spre punctele de interes ale patrimoniului natural și cultural care vor fi parte din produse turistice transfrontaliere
3. Infrastructură culturală: reconstrucție, reabilitare și promovare a monumentelor culturale pe baza unor strategii/ concepte transfrontaliere relevante

**Măsuri integrate:**

1. Dezvoltarea în comun de produse și servicii turistice pe baza patrimoniului natural și cultural și promovare în comun
2. Dezvoltarea/ gestionarea în comun a parcurilor naturale, rezervațiilor naturale și a altor arii protejate

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite, tipuri diferite de realizări imediate pot fi obținute, precum crearea de produse turistice comune, dezvoltarea și reabilitarea comună a siturilor de patrimoniu cultural și natural la nivel transfrontalier. Elementele cheie ale infrastructurii locale (drumurile locale), care pot crea baza unui nivel crescut de accesibilitate și gestionare eficientă a siturilor de patrimoniu natural și cultural, vor fi și ele vizate în cadrul acestui obiectiv specific. Tipurile de realizări (fără a fi limitate la această listă) pot fi:

* Sesiuni de formare și evenimente culturale și de creștere a conștientizării comune pentru promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural,
* Investiții în infrastructura turistică comună și sustenabilă și în monumente culturale, pentru a dezvolta patrimoniul cultural/natural,
* Studii, strategii, planuri de management comune pentru a conserva, dezvolta și promova patrimoniul cultural/natural,
* Produse și servicii turistice comune bazate pe utilizarea comună și sustenabilă a patrimoniului cultural/natural.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

Chiar dacă **grupul țintă** are o mărime considerabilă, incluzând populația rezidentă în cadrul zona transfrontaliere și vizitatorii (turiștii), unele grupuri specifice vor constitui principalul punct de concentrare al activităților indicate anterior. Acestea sunt principalele grupuri active în elaborarea și implementarea politicilor și în punerea în valoare a patrimoniului cultural, istoric și natural, precum și comunitățile locale ce trăiesc în contact cu bunurile de patrimoniu.

**Beneficiarii** sunt selectați din cadrul grupurilor menționate și reprezintă actorii care pot contribui în mod eficace la atingerea obiectivului specific, și anume instituțiile publice, ONG-urile, universitățile și instituțiile de cercetare și dezvoltare, Camerele de Comerț (inclusiv asociațiile de IMM-uri) care pot îmbunătăți nivelul de protecție a patrimoniului natural și cultural și dezvolta un model economic pentru valorificarea în mod sustenabil (un produs turistic sustenabil). Acest ultim aspect explică importanța participării asociațiilor de ONG-uri în cadrul acestui obiectiv specific.

**Regiunile specifice vizate**

Toată zona transfrontalieră este vizată și eligibilă pentru acțiunile sprijinite sub acest obiectiv specific. O atenție specială va fi acordată zonelor cu o valoare culturală și naturală considerabilă și siturilor culturale/zonelor naturale care sunt sub presiuni/amenințări importante și/sau în conflicte de valorificare.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

*Prioritate de investiții 6.c*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| CO09 | Creșterea numărului de vizite preconizate la siturile susținute și obiectivele de patrimoniu cultural și natural | vizite/an | 100 000 | Rapoarte de monitorizare | Anual |
| 6c.1 | Număr de produse /servicii turistice integrate create | Număr | 100 | Rapoarte de monitorizare | Anual |
| 6c.3 | Numărul de strategii, politici sau planuri de management comune de valorificare (inclusiv conștientizare) a patrimoniului cultural și natural prin refacere și promovare în scopul utilizării economice sustenabile | Numarul de strategii comune/planuri de management aprobate | 50 | Rapoarte de monitorizare | Anual |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 6d: Protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 2.2*** | **Îmbunătățirea managementului durabil al ecosistemelor din zona transfrontalieră** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Această prioritate de Investiţie în restaurarea biodiversităţii şi solului este prin definiţie adecvată pentru un program transfrontalier ca România-Bulgaria, datorită interacţiunii şi interdependenţei peisajelor şi continuităţii habitatelor şi ecosistemelor de-a curmezişul şi de-a lungul fluviului Dunărea care reprezintă una dintre cele mai mari valori ale zonei transfrontaliere şi un important factor de locaţie pentru dezvoltare. Cooperarea transfrontalieră poate facilita transferul de modele şi soluţii de bune practici şi coagularea competenţelor într-o regiune în care impacturile schimbărilor climatice sunt considerate a fi mai importante decât în alte locuri şi au un puternic impact negativ asupra biodiversităţii şi sănătăţii ecosistemelor locale.  Având în vedere că siturile NATURA 2000 creează în regiune un lanţ de sit-uri naturale protejate interconectate structurate în jurul Dunării şi afluenţilor săi locali, precum şi de-a lungul zonei de litoral a Mării Negre, ele reprezintă un potenţial uriaş pentru managementul şi protecţia ecosistemului la nivel transfrontalier. În plus, sistemul NATURA 2000 este foarte important pentru o regiune în care există capacitate limitată de a gestiona presiunile sociale şi economice asupra mediului şi ecosistemelor. Asigurarea capacităţii de a integra sustenabilitatea la nivelul unor zone aşa de mari care sunt şi puternic conectate peste graniţă, va favoriza cel mai probabil protejarea în continuare a ecosistemelor în libertate în zonă şi chiar mai departe în fiecare ţară.  Acest obiectiv anume se va concentra astfel pe protejarea şi managementul sustenabil al siturilor NATURA 2000. Chiar dacă aceste situri ar trebui în principiu să aibă propriile lor strategii de management sau vreun tip de cadru contractual, adesea ele nu au un cadru strategic eficient. Adesea lucrează izolate şi nu destul de eficient. De aceea este necesar un management eficient sporit prin cooperare transfrontalieră şi networking. Prioritatea de investiţie va sprijini schimbul de experienţă şi construirea capacităţii pentru administraţiile/administratorii zonelor protejate/siturilor NATURA 2000; implicarea comunităţii; gestionarea vizitatorilor şi dezvoltarea turismului; planificare de management coordonată, implementarea măsurilor pentru protecţie (infrastructura verde, măsuri de protecţie) şi evaluare. Dezvoltarea conştientizării publicului despre siturile NATURA 2000 şi zonele protejate pentru a le promova ca valori ale comunităţii este de asemenea un rezultat important pe care Programul urmăreşte să îl obţină. Conştientizarea importanţei pentru comunităţile locale din zonele naturale de-a lungul graniţei poate de asemenea fi un factor în apariţia unei identităţi transfrontaliere comune. Astfel, Programul va sprijini coordonarea transfrontalieră a diferitelor activităţi care au ca scop restaurarea, protejarea şi gestionarea într-un mod adecvat a ecosistemelor incluse în siturile şi zonele NATURA 2000. Aceste activităţi vor avea ca obiectiv implementarea managementului coordonat şi intervenţiei protective în siturile naturale.  În perioada anterioară de programare au fost implementate proiecte reuşite în domeniile biodiversităţii, planificarea utilizării terenurilor, precum şi în conservarea şi utilizarea sustenabilă a valorilor naturii. Axa de prioritate se va concentra şi pe activităţi comune pentru managementul integrat al zonelor de coastă din zona Mării Negre.  Principalul rezultat este management comun îmbunătăţit şi protejarea siturilor NATURA 2000. |

## Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[9]](#footnote-10)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.2.2 | Situri NATURA 2000 din regiunea transfrontalieră cu instrumente coordonate de management | Număr | 2 | 2014 | 10 | Rapoarte de monitorizare | 2018 și 2023 |

## 2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentru îmbunătățirea managementului durabil al ecosistemelor din zona transfrontalieră**

Cooperarea transfrontalieră în domeniul protecției siturilor Natura 2000 poate aduce valoare adăugată deoarece multe dintre aceste situri sunt strâns conectate peste frontieră. Cooperarea transfrontalieră a diverșilor actori din domeniul protecției mediului și promovării biodiversității poate rezolva mai bine problema cheie a conectivității ecosistemelor într-o regiune în care frontiera străbate elemente naturale majore precum fluviul Dunărea și litoralul Mării Negre.

Acțiunile ce vor fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific vor utiliza cooperarea transfrontalieră pentru a se asigura că granițele administrative și naționale nu devin bariere în calea protecției ecosistemelor și că managementul siturilor protejate (în special Natura 2000) poate deveni mai eficace printr-o cooperare flexibilă și adaptativă. Dezvoltarea în comun, testarea (acțiuni pilot) și implementarea unor instrumente și mecanisme inovatoare pentru protecția siturilor NATURA 2000 și reconectarea ecosistemelor în zona transfrontalieră vor fi susținute prin program. Astfel se va urmări obţinerea unei mai bune protecții transfrontaliere a ecosistemelor, într-o zonă în care conștientizarea locală a importanţei protecției naturii este limitată, iar managementul presiunilor antropice rezultate se realizează dificil.

Toate acțiunile susținute caută să întărească capacitatea de management a mediului în zona transfrontalieră româno-bulgară:

**Măsuri nestructurale:**

1. Coordonarea transfrontalieră și schimbul de informații pentru întărirea capacităţii de implementare a politicilor relevante (Directiva Cadru Apa) și conservarea biodiversității (Directiva Habitate și Directiva Păsări), transferul de cunoștințe, schimbul de exemple de bune practici, relaționarea și dezvoltarea de inovații privind protecția/ conservarea ecosistemelor
2. Protejarea ecosistemelor prin utilizarea clasificării, cartografierii și planificării spațiale și a altor măsuri structurale de cooperare în domeniul protecției naturii și peisajelor
3. Pregătirea și implementarea de cercetări, studii, strategii, planuri comune legate de siturile Natura 2000
4. Activitati comune de conștientizare a publicului larg prin recunoașterea și promovarea potențialelor legate de siturile Natura 2000
5. Desemnarea în comun a managementul siturilor și speciilor protejate din cadrul rețelei Natura 2000

**Măsuri integrate**

1. Sprijinirea şi promovarea investiţiilor transfrontaliere vizând infrastructura verde (ex.: canopeea urbană, coridoare de conectare a habitatelor, etc.)
2. Protejarea/conservarea/monitorizarea ecosistemelor, în special a celor aflate în siturile NATURA 2000 prin achiziţia echipamentelor necesare.
3. Crearea/întarirea infrastructurilor coordonate transfrontalier pentru protejarea/reabilitarea biodiversităţii/solului/promovarea serviciilor ecosistemice, inclusive prin reţeaua NATURA 2000

Principalul rezultat așteptat în cadrul obiectivului specific 2.2 este sprijinirea protejării comune a ecosistemelor și dezvoltarea coridorului de infrastructură verde într-o regiune care include ecosisteme europene importante, precum Dunărea și Marea Neagră, în principal prin îmbunătățirea și gestionarea comună a rețelei extinse (și legate peste frontieră) NATURA 2000 în zona transfrontalieră.

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite, tipuri diferite de realizări pot fi obținute. Importanța este acordată strategiilor comune, planurilor de gestionare comună a siturilor NATURA 2000 și măsurilor comune de sprijinire a infrastructurii verzi la nivel transfrontalier. Tipurile de realizări (fără a fi limitate la acestă listă) pot fi:

* Hărți și planuri spațiale, schimburi de informații, transfer de cunoștințe pentru a proteja/conserva ecosistemele,
* Campanii de creștere a conștientizării, cercetări, studii, strategii și planuri de management comune pentru protejarea siturilor NATURA 2000,
* Infrastructură transfrontalieră coordonată și infrastructură verde pentru protejarea biodiversității și siturilor NATURA 2000,
* Echipament pentru protejarea biodiversității și siturilor NATURA 2000.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

**Grupurile țintă** reprezintă practic toți actorii implicați în protejarea mediului transfrontalier și în promovarea serviciilor ecosistemice, de la administrațiile publice la companiile private înregistrate sau care își au activitatea în aceste zone, de la ONG-uri la rezidenți sau vizitatori (turiști).

**Beneficiarii** acțiunilor sprijinite vor fi toate organizațiile publice sau non-profit care pot contribui în mod eficient la îmbunătățirea gestionării și protejării zonelor naturale transfrontaliere, în special a celor NATURA 2000. Acestea includ agenții sau instituții ce se ocupă cu protejarea naturii la nivel național sau județean sau de district, ONG-uri implicate în protejarea naturii, universității și centre de cercetare și dezvoltare implicate în cercetare privind mediul și/sau inovația verde, etc.

**Regiunile specifice vizate**

Deși toată zona transfrontalieră este vizată de acest obiectiv specific, de o importanță specială sunt siturile NATURA 2000 incluse în zona transfrontalieră România – Bulgaria și zonele naturale de risc particular datorat unor presiuni mai puternice ale activității umane decât în zonele naturale strict protejate.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

*Prioritate de investiții 6.d*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

## 2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| CO23 | Suprafața ocupată de habitate pentru a ajunge la o mai bună stare de conservare (ha) | ha | 20 000 | Rapoarte de monitorizare | Anual |

## 2.A.7. Cadrul de performanță

[Referință: articolul 8 alineatul (2) litera (b) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 și anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1303/2013]

## Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare2 – O regiune verde

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul Indicatorului (Etapa cheie de implementare, indicatorul financiar, indicatorul de realizare sau, dacă este cazul, indicatorul de rezultat)** | **ID** | **Indicator sau etapă cheie de implementare** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicarea relevanței indicatorului, dacă este cazul** |
| 2 | Indicator de realizare | CO09 | Creșterea numărului preconizat de vizite la obiectivele de patrimoniu cultural și natural și la atracțiile care beneficiază de sprijin | Număr | 20 000 | 100 000 | Rapoarte de  monitorizare |  |
| 2 | Indicator de realizare | 6.c.1 | Numarul de produse/servicii turistice integrate create | Număr | 10 | 100 | Rapoarte de  monitorizare |  |
| 2 | Indicator financiar | 2F1 | Cheltuieli (certificate) | EUR | 4 500 000 | 52 000 000 | Cereri de plată |  |

## 2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară)

|  |
| --- |
| Axa prioritară 3: O regiune sigură |

|  |
| --- |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii |
| Întreaga axă prioritară se va implementa prin dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității |

## 2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul)

|  |
| --- |
| *Nu se aplică* |

2.A.3Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii (se repetă pentru fiecare fond acoperit de axa prioritară)

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | *FEDR* |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Totalul cheltuielilor eligibile* |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 5b:Promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 3.1*** | **Îmbunătățirea managementului comun al riscului în aria transfrontalieră** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Efectele schimbărilor climatice se simt în zona transfrontalieră: veri secetoase, caniculare şi ierni cu cantităţi mari de zăpadă; zone cu tendinţe de deşertificare sau inundaţii, alunecări de teren. Lipsa intervenţiilor şi investiţiilor strategice din ultimele decenii în multe zone (gestionarea malurilor râurilor, îmbunătăţiri funciare, renaturalizarea zonelor umede, planificare urbană pentru zone cu grad mare de risc natural şi/sau antropic) a condus la un impact din ce în ce mai mare al hazardelor naturale indicate mai sus asupra comunităţilor şi mediului transfrontalier. Astăzi acestea se confruntă cu un risc crescut de a fi afectate de dezastrele naturale generate de schimbarile climatice. În plus, deşi poluarea industrială a scăzut, siturile poluate istoric şi abandonate precum şi multiplicarea surselor mici de poluare reprezintă factori de risc antropic care sunt gestionaţi doar marginal şi devin aproape hazarde având în vedere efectele schimbării climatice în zonă (riscurile antropice devin hazarde, de exemplu situl unei mari fabrici de oţel care este abandonat reprezintă un risc de poluare pentru pânza freatică care este greu de gestionat pe termen scurt, devenind astfel un semi-hazard).  Având în vedere ca pe langa situaţia prezentată mai sus, există o capacitate de diminuare a efectelor dezastrelor mică (infrastructuri, echipament, norme, capacitate administrativă, cooperare transfrontalieră pentru gestionarea hazardelor de mediu), nevoia de a consolida atât managementul hazardului cât şi capacitatea actuală a serviciilor de urgenţa este evidentă şi presantă. Continuarea implementării proiectelor din perioada anterioară de programare (cum ar fi măsuri de prevenire a inundaţiilor şi zonificarea de hazard, dezvoltarea sistemului de management al riscului şi serviciile/sistemul transfrontalier de salvare/urgenta) este o bună oportunitate pentru îmbunătăţirea eficienta şi rapidă a unor aspecte cheie din domeniul managementului hazardului şi a reactiei in conditii de urgenţă.  Prin urmare, prevenirea şi gestionarea comună a riscului de dezastru este una din principalele priorităţi transfrontaliere. Părţile interesate publice şi private transfrontaliere, precum şi societatea civilă, au deja, prin rezultatele perioadei anterioare de programare, o perspectivă directă a beneficiilor colaborării transfrontaliere în acest domeniu şi promovează implementarea de măsuri şi proiecte comune care să asigure un management eficient al problemelor comune. Într-adevăr, regiunea transfrontalieră RO-BG este extrem de expusa la schimbarea climatică şi la dezastre naturale precum seceta şi inundaţiile, eroziunea costieră şi a malurilor râurilor, alunecări de teren, cutremure, incendii, etc.. Un nivel mai crescut de prevenire a riscului de dezastre poate rezulta din cooperarea şi coordonarea răspunsurilor trans-sectoriale, dezvoltări tehnologice şi norme agreate de ambele ţări la nivel public local şi naţional. Mai mult, după cum regulamentul CTE a menţionat de mai multe ori, se recomandă sporirea managementului comun al riscurilor comune la nivel transfrontalier. Aceasta va necesita, printre altele, sprijin pentru a dezvolta planificarea strategică transfrontalieră adaptată la context şi asigurarea serviciilor de urgenţă.  Având în vedere cele menţionate mai sus, statele membre intenţionează să obţină, prin această Axă, un rezultat dublu: sprijinirea identificării acelor măsuri comune care pot trata cel mai bine hazardurile şi riscurile comune şi sprijinirea unor investiţii/măsuri pentru gestionarea comună a hazardelor şi prevenirea riscului.  Rezultatul pe care statele membre doresc să îl obţină prin acest obiectiv specific este o regiune transfrontalieră mai bine pregătită şi integrată în termenii de prevenţie şi capacitate de management a riscurilor de dezastru. |

## Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[10]](#footnote-11)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.3.1 | Calitatea managementului comun al riscului în aria transfrontalieră | gradul de satisfacție al stakeholderilor din zonă | 2 | 2014 | 3 | Sondaj | 2018 și 2023 |

## 2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentruîmbunătățirea managementului comun al riscului în aria transfrontalieră**

Acțiunile susținute vor utiliza cadrul de cooperare transfrontalieră pentru a contribui la creșterea rezilienței față de dezastre și a capacității de reducere a impactului schimbărilor climatice. Acțiunile susținute se axează pe planificarea în comun și implementarea în comun a măsurilor de monitorizare, prevenire și reducere a riscurilor de dezastre. Cooperarea în acest domeniu este esențială, deoarece geografia zonei transfrontaliere și riscurile de dezastre asociate acesteia (mari inundații pe fluviu și alunecări de teren, valuri de căldură și incendii, cutremure și risc de dezastre industriale) indică o valoare adăugată clară a implementării măsurilor de reziliență la dezastru și de atenuare.

Câteva exemple de acțiuni care sunt susținute în cadrul acestui obiectiv specific:

**Măsuri nestructurale:**

1. Asigurarea unei mai bune coordonări și a reacțiilor eficiente ale autorităților în situațiile de urgență cauzate de dezastre naturale (inundații, incendii, valuri de căldură, cutremure, furtuni) ca și stabilirea de reguli/ legislație comună privind defrișările și construcțiile în zonele afectate de pericole naturale și antropice
2. Stabilirea și integrarea unor standarde și sisteme armonizate pentru o mai buna prognoza și gestiune a hazardelor naturale și antropice în zona PCT RO-BG 2014-2020 (inundații, cutremure, incendii, furtuni), inclusiv întocmirea/ actualizarea hărților hazardelor și utilizarea soluțiilor bazate pe ecosisteme (în lunci, conservarea zonelor umede, managementul pădurilor)
3. Stabilirea unor instrumente armonizate integrate de prevenire și reducere a riscurilor (inclusiv detectarea, sistemele de avertizare și alertare anticipată, cartografierea și evaluarea riscurilor) - crearea de structuri comune pentru situații de urgență, neașteptate (inclusiv unități de intervenție specializate/ module de protecție civilă) și dezvoltarea de infrastructură transfrontalieră la scară mică la nivel regional în domeniul pregătirii pentru situații de urgență (ex. accidente de transport, dezastre etc.), inclusiv în caz de riscuri legate de vreme (furtuni, fenomene termice extreme, incendii forestiere, secetă, inundații) și riscuri geofizice (precum alunecările de teren, cutremurele).
4. Elaborarea de hărți detaliate și baze de date comune cu indicarea riscurilor naturale și tehnologice și utilizarea terenurilor pentru autoritățile de planificare/amenajare a teritoriului regionale, agențiile de mediu și serviciile de urgența.
5. Schimburi de experiență și cunoștințe, inclusiv conștientizarea în domeniul prevenirii și managementului eficient al riscurilor în zona transfrontalieră (inclusiv programe de instruire și învățare, inițiative de formare pe bază comunitară, hărți bilingve, broșuri despre pericolele naturale și antropice) destinate unor grupuri țintă specifice (copii/tineri, planificatori ai dezvoltării, manageri ai situațiilor de urgență, oficiali ai administrației publice locale etc.).

**Măsuri structurale:**

1. Îmbunătățirea terenului în regiunile cu nivel de risc de pericol înalt și mediu (inclusiv: salubrizarea și reîmpădurirea malurilor de râu, construcția digurilor și a protectiei de faleza (diguri, lacuri de acumulare) împădurirea/reîmpădurirea terenurilor vulnerabile nepermanente împotriva formării de torenți, reducerea tendințelor de deșertificare și a riscului înalt de secetă), replantarea pădurilor în lunci).
2. Susţinerea şi promovarea investiţiilor transfrontaliere pentru infrastructura verde care reduce riscul şi atenuează dezastrele (ca sisteme de colectare a apei pluviale, reîmpădurire, etc. )

**Măsuri integrate:**

1. Măsurarea/monitorizarea parametrilor de mediu care sunt importanți pentru avertizarea timpurie şi pentru măsuri de atenuare (ex. Nivelul emisiilor, calitatea apei, analize de sol şi probe de apă, etc) prin achiziţionarea în comun a echipamentelor şi prin evaluarea comună a rezultatelor.

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite, tipuri diferite de realizări pot fi obținute. O atenție specială va fi acordată sistemelor și instrumentelor comune, precum și coordonării strategiilor și investițiilor la nivel transfrontalier privind abordarea prevenirii riscurilor și gestionării situațiilor de criză. Tipurile de realizări (fără a fi limitate la această listă) pot fi:

* Strategii comune pentru gestionarea situațiilor de urgență și prevenirii riscurilor, incluzând planuri de acțiune comună,
* Planuri de acțiune privind reziliența și atenuarea efectelor dezastrelor,
* Standarde integrate și comune pentru gestionarea riscului și planificării urbane,
* Echipamente din domeniul monitorizarii parametrilor de mediu, echipamente din domeniul gestionării situațiilor de urgență și rezilienței la dezastre,
* Campanii de creștere a conștientizării pentru populația din zona transfrontalieră privind situațiile de urgență, riscuri și asupra măsurilor pentru atenuarea, gestionarea și reducerea lor,
* Schimburi de experiență.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

Principalele **grupuri țintă** pentru această măsură sunt factorii de decizie la nivel național, regional, județean/districtual și local în domeniul riscului de dezastre și situațiilor de urgență, populația rezidentă în zona transfrontalieră și instituțiile care au sarcina de monitorizare, evaluare și îndrumare privind situațiile de urgență și riscul de dezastru.

**Beneficiarii** acțiunilor sprijinite sunt, în primul rând, instituțiile naționale sau la nivel local/județean/districtual care se ocupă, în temeiul legii, de managementul situațiilor de urgență. Orice altă organizație publică sau non-profit care poate contribui în mod activ și eficient la reducerea riscului de dezastru și ajuta în procesul de atenuare a efectelor este un beneficiar potențial important: administrațiile publice locale, ONG-uri care pot implica și educa comunitățile locale, universitățile și organizațiile de cercetare și dezvoltare implicate în cercetarea diferiților factori de risc (poluarea industrială, efectele locale ale schimbărilor climatice).

**Regiunile specifice vizate**

Întreaga zonă transfrontalieră este vizată. O atenție specială va fi acordată riscului de inundație pentru fluviul Dunărea și problemelor de eroziune a solului și malurilor, de o parte, și de risc de dezastru industrial, pe cealaltă. Astfel teritoriile cele mai afectate de către aceste tipuri de risc pot fi identificate rapid ca regiuni vizate (zone în proximitatea zonelor industriale importante, Lunca Dunării, zonele expuse eroziunii malurilor, etc. ).

**2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor**

*Prioritate de investiții 5.b*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

## 2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| 5b.1 | Populația care beneficiază de măsuri de gestionare a riscurilor | Număr | 2 500 000 | Rapoarte de monitorizare | Anual |
| CO20 | Populația care beneficiază de măsuri de protecție împotriva inundațiilor | Persoane | 1 250 000 | Rapoarte de monitorizare | Anual |
| CO213 | Populația care beneficiază de măsuri de protecție împotriva incendiilor forestiere | Persoane | 1 250 000 | Rapoarte de monitorizare | Anual |
| 5b.2 | Numărul de parteneriate comune în domeniul avertizării anticipate și intervenției comune în situații de urgență | Număr | 50 | Rapoarte de monitorizare | Anual |

## 2.A.7. Cadrul de performanță

[Referință: articolul 8 alineatul (2) litera (b) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 și anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1303/2013]

## Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 3 – O regiune sigură

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul Indicatorului (Etapa cheie de implementare, indicatorul financiar, indicatorul de realizare sau, dacă este cazul, indicatorul de rezultat)** | **ID** | ***Indicator sau etapă cheie de implementare*** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicarea relevanței indicatorului, dacă este cazul** |
| 3 | Indicator de realizare | 5.b.2 | Numărul de parteneriate comune în domeniul avertizării comune timpurii și intervenției comune în situații de urgență | Număr | 10 | 50 | Rapoarte de monitorizare |  |
| 3 | Indicator financiar | 3F1 | Cheltuieli  (Certificate) | EUR | 4 000 000 | 40 000 000 | Cereri de plată |  |

## **2.A.1.Axa prioritară** (se repetă pentru fiecare axă prioritară)

|  |
| --- |
| Axa prioritară 4: O regiune calificatăși inclusivă |

|  |
| --- |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii |
| Întreaga axă prioritară se va implementa prin dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității |

2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul)

|  |
| --- |
| Nu se aplică |

## 2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | *FEDR* |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Totalul cheltuielilor eligibile* |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții

#### Prioritatea de investiții 8.i: Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comună

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 4.1*** | **Încurajarea integrării zonei transfrontaliere în privința ocupării și mobilității forței de muncă** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | În contextul depopulării, îmbătrânirii demografice şi migraţiei din zona transfrontalieră, una din chestiunile cele mai stringente este situaţia actuală a locurilor de muncă care arată că oferta şi cererea de locuri de muncă nu este echilibrată ca urmare a unui climat general nefavorabil iniţiativelor legate de afaceri.  Într-adevăr, zona este pentru moment închisă într-un model nociv în care lucrătorii preferă să părăsească regiunea când au studii şi în care companiile ezită să se stabilească de teamă că nu vor găsi lucrători calificaţi.  Programul se aşteaptă să influenţeze creşterea mobilităţii şi incluziunii pieţei de muncă prin favorizarea iniţiativelor îndreptate în acelaşi timp către lucrători şi antreprenori.  În acest scop, el subliniază nevoia construirii de reţele transfrontaliere care partajează cele mai bune practici şi strategii pentru a oferi încredere oamenilor şi angajatorilor despre oportunităţile regiunii şi a crea întâlniri valoroase şi sinergii între ei.  De exemplu, partajarea celor mai bune practici în turism poate fi benefică pentru integrarea zonei deoarece operatorii vor avea apoi posibilitatea de a crea o ofertă comună transfrontalieră, cum ar fi o excursie având ca obiectiv turistic principal Dunărea.  Această reţea va lega de asemenea sectorul privat de sistemul educaţional pentru a oferi o instruire mai concretă şi mai valoroasă elevilor sau lucrătorilor. Le va permite lucrătorilor să corespundă nevoilor angajatorilor şi de asemenea de a-i reasigura pe lucrători de viitorul lor profesional.  Mai mult, se vor favoriza iniţiative de a oferi o mai bună accesibilitate şi promovare programului de învăţare a limbii. În acest scop va fi util să se furnizeze informaţii despre oportunităţile de muncă din cealaltă parte a graniţei. Astfel va fi posibil pentru populaţie să îşi schimbe scara cercetărilor şi să fie mai deschişi la învăţarea unei alte limbi.  În acest scop, de asemenea pare necesar să se promoveze implementarea unor structuri transfrontaliere dedicate care vor avea rolul de a ajuta, zilnic, lucrători şi antreprenori transfrontalieri să depăşească obstacolele administrative, juridice sau fiscale în calea mobilităţii.  Serviciul de Angajări al Uniunii Europene a creat deja 20 parteneriate transfrontaliere EURES în mai mult de 13 ţări. Acest parteneriat transfrontalier şi consilierii săi are scopul de a răspunde nevoii de informare şi coordonare referitoare la mobilitatea muncii în regiunile de graniţă, aceste parteneriate reunesc servicii de angajare publice şi servicii de instruire profesională, angajatori şi organizaţii de sindicat, autorităţi locale şi alte instituţii care se ocupă de angajări şi instruire profesională.  Această bună practică poate fi un model valoros pentru a obţine iniţiativa noastră transfrontalieră ca un mod de a dobândi conştientizarea despre cadrul transfrontalier EURES şi implementarea sa în alte regiuni europene.  Principalul rezultat urmărit de aceste iniţiative este de a favoriza integrarea ambelor pieţe ale muncii pentru a demonstra că procesul către o zonă transfrontalieră mai unificată este în curs de desfăşurare şi este plin de potenţial şi beneficii.  Într-adevăr, aceşti lucrători transfrontalieri pot treptat lua în considerare că nu doar trăiesc la periferia oraşelor capitale sau ţări străine pentru a trăi şi căuta locuri de muncă, ci că trăiesc şi într-o zonă distinctă şi centrală unde poate fi posibil să găsească şi să menţină o meserie calificată şi sustenabilă şi să aibă acces la programe de instruire pe tot parcursul vieţii anume create pentru a corespunde câtorva din nevoile noi şi provocatoare ale companiilor transfrontaliere. |

Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[11]](#footnote-12)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.4.1 | Populația cu acces la inițiativele comune de angajare | Număr | 200 000 | 2014 | 500 000 | Rapoarte de monitorizare | 2018, 2023 |

## 2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiari

**Acțiuni pentru încurajarea integrării zonei transfrontaliere în privința ocupării și mobilității forței de muncă**

Acțiunile ce vor fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific caută să încurajeze dezvoltarea unei piețe a muncii mai integrate în zona transfrontalieră. Aceasta se va realiza în principal prin mecanisme de instruire și suport cu rol de întărire și facilitare pentru forța de muncă din zona transfrontalieră.

Căutând să determine forța de muncă să profite de oportunitățile de ocupare și antreprenoriat transfrontaliere, susținerea se va concentra în jurul a două aspecte principale: asigurarea deprinderilor adaptate resurselor și potențialului economic transfrontalier (pentru descătușarea potențialului economic autentic endogen și sustenabil în zone în care pot fi dezvoltate IMM și antreprenoriate) și susținerea măsurilor de facilitare a mobilității transfrontaliere (predarea limbilor, infrastructură si transport de trecere a frontierei etc.).

Toate acțiunile ce vor fi susținute vor contribui la îmbunătățirea integrării piețelor transfrontaliere ale muncii și a legăturilor dintre antreprenori pe ambele parți ale graniței.

Exemple de acțiuni ce vor fi susținute:

**Măsuri nestructurale:**

1. anticiparea oportunităților de ocupare a fortei de munca pe termen lung create de modificările structurale de pe piața muncii și dezvoltarea serviciilor în domeniile îndrumării și învățării pe tot parcursul vieții pentru încurajarea tranzițiilor de carieră
2. dezvoltarea de strategii, planuri și studii comune referitoare la mobilitatea transfrontalieră şi identificarea principalelor ramuri ce pot activa mobilitatea forței de muncă
3. colaborare în oferirea de servicii angajatorilor și stabilirea de parteneriate cu instituțiile de învățământ și alte servicii de ocupare pentru a asigura furnizarea flexibilă, preventivă și eficienta a serviciilor acestora
4. oferirea de informații complete şi oficiale cu privire la asigurarile sociale, legislația muncii și aspectelor fiscale din regiunile de graniță din România și Bulgaria, prin sesiuni de instruire periodică și cursuri despre reglementările legale relevante în vederea reducerii incertitudinilor unităților administrative și angajatorilor în ceea ce privește modul de interpretare și aplicare a reglementărilor specifice
5. dezvoltarea și asigurarea de programe speciale comune de formare profesională/vocatională în sectoare în care lipsesc competenţele specifice
6. instruire și sprijin comun, schimburi de bune practici pentru o mai bună integrare pe piața muncii
7. acțiuni de conștientizare a oportunităților de ocupare în zona PCT RO-BG
8. oferirea unor cursuri speciale de limbă pentru angajații mobili și persoanelor în căutare de loc de muncă, care pot crește șansele acestora de a se angaja în munca în zona eligibilă.

**Măsuri structurale:**

1. crearea/dezvoltarea infrastructurii pentru cresterea mobilității forței de muncă

**Măsuri integrate:**

1. strategii și măsuri pentru o mai buna incluziune pe piața muncii a categoriilor de populație defavorizate
2. furnizarea de informații și consultanță pentru navetiștii transfrontalieri și potențiali angajatorii prin crearea și dezvoltarea de baze de date comune pentru mobilitatea forței de muncă
3. sprijinirea adaptată nevoilor de pe ambele parţi ale frontierei celor care cauta locuri de muncă , cu extinderea furnizării de servicii celor care îşi schimbă locul de muncă sau în direcţia celor inactivi care se întorc în câmpul muncii
4. crearea și dezvoltarea incubatoarelor de afaceri transfrontaliere și a incubatoarelor virtuale pentru promovarea angajării personalului de ambele părți ale frontierei (companii bazate pe resurse locale și nevoi locale de servicii precum produsele inovatoare de turism cultural , turism nautic și acvatic și ecoturism localizate în regiune)

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite, tipuri diferite de realizări pot fi obținute. Un interes special va privi furnizarea de servicii și dezvoltarea strategiilor și infrastructurii pentru creșterea mobilității forței de muncă în zona transfrontalieră. Tipurile de realizări (fără a fi limitate la această listă) pot fi:

* Servicii care încurajează ocuparea forței de muncă și învătământul pe tot parcursul vieții,
* Elemente cheie de infrastructură care încurajează mobilitatea forței de muncă,
* Strategii comune pentru o mai bună incluziune pe piața muncii,
* Informații (baze de date) și consiliere pentru a crește mobilitatea forței de muncă,
* Campanii de creștere a conștientizării, cursuri de limbi străine și sesiuni de formare pentru a încuraja oportunitățile de pe piața de muncă,
* Incubatoare de afaceri transfrontaliere și incubatoare virtuale pentru promovarea ocupării forței de muncă.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

Principalele **grupuri țintă** ale acestei axe vor fi cele ale persoanelor inactive apte de muncă și ale întreprinzătorilor potențiali sau activi din zona transfrontalieră. Totuși, persoanele care au ieșit din câmpul muncii și tinerii vor fi vizaţi datorită importanței lor pentru asigurarea coeziunii comunităților locale (cu privire la îmbătrânirea activă, scăderea gradului de depedență și creșterea veniturilor) și unei viitoare forță de muncă calificată și bine adaptată.

Un accent important va fi pus și pe femei și persoanele ce aparțin grupurilor dezavantajate (minorități entice, persoane cu dizabilități, etc.) pentru a crește gradul de angajabilitate și pentru a le permite să beneficieze de oportunitățile de muncă transfrontaliere.

**Beneficiarii** acțiunilor indicate anterior vor fi, cel mai probabil, autoritățile publice (furnizorii de politici publice, avantaje economice și sociale, servicii publice), organizațiile din sectorul educațional, furnizorii de servicii de formare (pentru furnizarea de competențe și abilități relevante transfrontalier) și ONG-uri, în special asociațiile de oameni de afaceri din ambele părți ale frontierei (pentru sprijinul IMM-urilor și lucrătorilor pe cont propriu) și Camerele de Comerț.

**Regiunile specifice vizate**

Zona transfrontalieră România-Bugaria include unele din cele mai sărăce zone din cadrul teritoriului UE. Doar un număr limitat de centre urbane din cadrul regiunii au o situație socio-economică bună comparativ cu standardele naționale.

Piața muncii este afectată de gradul înalt de inactivitate și de oferta slabă și foarte puțin diversificată de angajare, în special în zonele rurale și chiar și în unele zone urbane mici. Acesta este motivul pentru care această axă încearcă să abordeze problemele de angajabilitate și nivelul slab de antreprenoriat din regiune prin sprijinul acordat măsurilor privind lucrătorii pe cont propriu, companiile nou formate și micile întreprinderi care fructifică resursele nefolosite care provin din zonele rurale: prin îmbunătățirea calității agriculturii, prin produse agriculturale brute și producția și procesarea produselor alimentare specifice, prin nealterarea mediului natural și rural pentru turismul natural și cultural, etc.

Totuși, întreaga zonă transfrontalieră România-Bulgaria este vizată într-un mod diferit din moment ce zonele urbane mici și cele rurale au o nevoie stringentă de măsuri inclusive și de formare.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

***Prioritate de investiții*8.i**

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

## 2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| 8e.1 | Numărul de inițiative (instruiri, scheme educaționale, domenii pe internet, acorduri, rețele, târgurile pentru ocuparea locurilor de muncă, etc) care activează mobilitatea forței de muncăîn zona transfrontalieră | Număr | 50 | Rapoarte de monitorizare | *Anual* |

## 2.A.7. Cadrul de performanță

[Referință: articolul 8 alineatul (2) litera (b) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 și anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1303/2013]

## Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare4 – O regiune calificatăși inclusivă

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul Indicatorului (Etapa cheie de implementare, indicatorul financiar, indicatorul de realizare sau, dacă este cazul, indicatorul de rezultat)** | **ID** | **Indicator sau etapă cheie de implementare** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicarea relevanței indicatorului, dacă este cazul** |
| 4 | Indicator de realizare | 8e.1 | Numărul de inițiative (instruiri, scheme educaționale, domenii pe internet, acorduri, rețele, oferte de muncă, etc) care activează mobilitatea forței de muncăîn zona transfrontalieră | Număr | 10 | 50 | Rapoarte de monitorizare |  |
| 4 | Indicator financiar | 4F1 | Cheltuieli (Certificate) | EUR | 1 000 000 | 14 000 000 | Cereri de plată |  |

## 2.A.1. Axa prioritară (se repetă pentru fiecare axă prioritară)

|  |
| --- |
| Axa prioritară 5: O regiune eficientă |

|  |
| --- |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare |
| Întreaga axă prioritară se va implementa exclusiv prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii |
| Întreaga axă prioritară se va implementa prin dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității |

## 2.A.2. Justificarea stabilirii unei axe prioritare care acoperă mai mult de un obiectiv tematic (dacă este cazul)

|  |
| --- |
| Nu se aplică |

## 2.A.3. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | *FEDR* |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Totalul cheltuielilor eligibile* |

## 2.A.4. Prioritatea de investiții (se repetă pentru fiecare prioritate de investiții în cadrul unei axe prioritare)

#### Prioritatea de investiții 11.iv: Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții

## 2.A.5. Obiective specifice corespunzătoare priorității de investiții și rezultate preconizate

|  |  |
| --- | --- |
| ***ID*** |  |
| ***Obiectiv Specific 5.1*** | **Creșterea capacității de cooperare și a eficienței instituțiilor publice în contextul cooperării transfrontaliere** |
| ***Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii*** | Chiar dacă s-au făcut progrese către întărirea capacităţilor administrative ale Bulgariei şi României, zona transfrontalieră încă este considerată ca având capacitate administrativă slabă, o tendinţă către supra-reglementare şi structuri ale autorităţii publice prea centralizate, birocratice şi opace.  Această situaţie conduce la consecinţe cum ar fi o absorbţie a fondurilor UE departe de a fi optimă şi un nivel foarte scăzut de parteneriate publice-private şi participare publică.  Aceste două chestiuni sunt legate întrucât lipsa capacităţii şi eficienţei autorităţii publice poate fi nocivă accederii depline la oportunităţile de finanţare UE. Cea de-a doua depinde de o implicare adâncă a părţilor interesate private şi de implementarea necesară a cadrului de creare de proiecte la fiecare scară teritorială.  Într-adevăr, dezvoltarea de noi modele de guvernanţă care implică părţi interesate private (CLLD, grupuri de acţiune locală), poate ajuta la îndeplinirea eficientă a unei misiuni de serviciu public printr-o bună gestionare şi monitorizare, sisteme de evaluare şi colaborative şi instrumente ale sectorului privat.  De exemplu, poate fi o pârghie foarte valoroasă pentru dezvoltarea unui management public vertical şi orizontal eficient şi implementarea activităţilor sociale locale cum ar fi consilierea socială sau atenţia acordată grupurilor defavorizate ca minorităţi etnice sau persoane cu dizabilităţi.  În acest scop, prima prioritate este de a ajuta autorităţile publice să fie mai conştiente de mediul lor transfrontalier şi să adopte noi practici de guvernanţă faţă de cetăţenii lor (ca participare publică la decizii) şi faţă de părţile interesate private (ca reducerea povarei birocraţiei, dezvoltarea PPP-urilor, crearea dezvoltării teritoriale evoluate, planuri şi structuri de investiţii – EGTC, ITI, CLLD).  Acţiunile propuse pentru a fi susţinute în acest PA nu au scopul de a “upgrada” autorităţile publice sau de a le priva de prerogativele şi legitimitatea lor, dimpotrivă, au scopul de a spori capacitatea lor de a dezvolta proiecte ambiţioase, concrete şi finanţate care participă la îmbunătăţirea stării generale de bine a cetăţenilor lor.  Principalul rezultat este de a spori nivelul de cooperare prin dezvoltarea de acţiuni comune concrete cu scopul de a îmbunătăţi starea generală de bine a cetăţenilor din zona transfrontalieră. |

## Tabelul 3: Indicatori de rezultat specifici programului (pe obiectiv specific)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoarea de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)[[12]](#footnote-13)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| R.5.1 | Nivelul de coordonare al instituțiilor publice din zona eligibilă | Intensitatea cooperării între actorii din zona transfrontalieră (instituții publice, ONG-uri) | 3 | 2014 | 4 | Sondaj | 2018 și 2023 |

## 2.A.6. Acțiunile care urmează să fie sprijinite în cadrul priorității de investiții (pe prioritate de investiții)

## 2.A.6.1. Descrierea tipului și exemple de acțiuni care urmează să fie sprijinite și contribuțiile preconizate la obiectivele specifice, inclusiv, după caz, identificarea principalelor grupuri țintă, a teritoriilor specifice vizate și a tipurilor de beneficiary

**Acțiuni pentrucreșterea capacității de cooperare și a eficienței instituțiilor publice în contextul cooperării transfrontaliere**

Programul își propune să asiste instituțiile în furnizarea unor politici și servicii mai eficiente, adaptabile și personalizate, de calitate comparabilă, în regiunea transfrontalieră dezvoltând în același timp soluții novatoare în lumina guvernării la mai multe niveluri și cooperarea transfrontalieră.

Mai mult, programul se așteaptă ca actorii locali să colaboreze cu autoritățile publice pentru a identifica soluții inovatoare pentru servicii publice.

Setul de acțiuni ce vor fi susținute în zona transfrontalieră corespunde integral obiectivului specific „creșterea capacității de cooperare și a eficienței administrațiilor publice în contextul PCT” și prevede următoarele:

**Măsuri nestructurale:**

1. Analiza și armonizarea cadrului de reglementare
2. Întărirea rețelelor locale/regionale transfrontaliere
3. Elaborarea de strategii de implementare, dezvoltare și transfer de modele și soluții de bune practici (inclusiv bune practici de furnizare a serviciilor publice prin instrumente și metode de e-guvernare), modele organizatorice, instrumente de decizie și promovarea de acțiuni pilot pentru o mai bună participare a tuturor grupurilor societății civile la luarea deciziilor transfrontaliere și locale și la procesul de elaborare a politicilor publice
4. Coordonarea politicilor și investițiilor în zona programului - dezvoltarea de abordări comune ale problemelor comune - în domenii precum politicile sociale, educație, sănătate, ocuparea forței de muncă și vamă
5. Dezvoltarea de modele de cooperare instituțională și de organizare spațială pentru și între diferite tipuri de teritorii
6. Instruirea personalului autorităţilor publice pentru creșterea capacității administrației publice de a implementa proiecte şi norme UE şi gestiona programe de investiții publice într-un context de cooperare transfrontalieră
7. Elaborarea de modele transfrontaliere de proiectare, testare, extindere, comparare și evaluare a inovațiilor (instrumente, procese, actori, organizații și interfețe) în domeniul serviciilor de interes general, serviciilor sociale și administrației publice
8. Extinderea specializarii în domeniul dezvoltării și implementării politicilor de cooperare transfrontaliera
9. Cresterea conștientizarii privind oportunitățile transfrontaliere (ocupare, îngrijirea sănătății, educație ș.a.).

**Măsuri integrate:**

1. susținerea modernizării serviciilor publice în domenii precum vama, politicile sociale, educația, sănătatea și ocuparea forței de muncă (incluzand achiziționarea de echipamente și dezvoltarea de infrastructuri)
2. Dezvoltarea de structuri, sisteme și instrumente comune care să asigure continuitatea și să permită maturizarea treptată a cooperării transfrontaliere în zona programului
3. Acțiuni de promovare a reducerii poverii administrative pentru cetățeni

**Tipuri de realizări**

În cadrul acțiunilor sprijinite pot fi obținute tipuri diferite de realizări. O atenție specială va fi acordată dezvoltării serviciilor publice și creșterii cooperării pentru o mai bună participare a tuturor grupurilor societății civile la procesul local de elaborare a politicilor și luare a deciziilor. Tipurile de realizări (fără a fi limitate la această listă) pot fi:

* Rețele instituționale transfrontaliere la nivel local sau regional,
* Modele transfrontaliere de îmbunătățire a serviciilor de interes general, serviciilor sociale și a administrației publice,
* Sesiuni de formare pentru creșterea capacității de implementare a proiectelor finanțate de UE, a legislației și a gestionării investițiilor publice în zona transfrontalieră,
* Informarea cetățenilor cu privire la oportunitățile privind cooperarea instituțională transfrontalieră.

**Principalele grupuri țintă și tipurile de beneficiari**

**Beneficiarii** acestei axe prioritare sunt instituțiile publice sau organizațiile de servicii publice de orice fel (orice organizație non-profit cu personalitate juridică publică sau privată care livrează/furnizează un serviciu public conform legii). Dat fiind faptul că grupul de beneficiari este considerabil, dar și bine definit, **grupul țintă** pentru activitățile finanțate în cadrul acestei axe este identic cu grupul beneficiarilor.

**Grupul țintă** și **beneficiarii potențiali** include următoarele sub categorii:

* Unitățile administrației publice locale (municipalități, consilii județene, administrații de district, etc.),
* Instituții publice cu competențe sectoriale cheie în zona transfrontalieră și organismele lor locale (administrațiile bazinului râului, agențiile și inspectoratele de mediu, administrația publică a pădurilor, instituții/administrații de îmbunătățiri funciare, agențiile meteorologice publice, etc),
* ONG-uri cu activități relevante pentru regiunea transfrontalieră (ONG-uri care livrează servicii de interes public în regiune: sănătate, îngrijirea bătrânilor sau copiilor, servicii de transport pentru persoanele cu dizabilități, alte servicii pentru persoane cu dificultăți socio-economice, etc. ).
* Organismele descentralizate ale instituțiilor publice: serviciul vamal, poliția de frontieră, agențiile de ocupare a forței de muncă, inspectoratele școlare, direcțiile de sănătate și altele
* Instituții publice care furnizează servicii publice, precum: spitale, universități, licee, școli, unități medicale locale, instituții locale de servicii sociale și altele.

**Regiunile specifice vizate**

Datorită faptului că axa vizează dezvoltarea capacității administrative și creșterea cooperării în general, sunt eligibili toți beneficiarii din toată zona transfrontalieră.

## 2.A.6.2. Principiile directoare pentru selectarea operațiunilor

*Prioritate de investiții 11.iv*

Selectarea operațiunilor va fi realizată într-o manieră similară pentru toate axele prioritare. O atenție specială va fi acordată asigurării că investițiile sprijinite sub acest obiectiv specific nu se vor suprapune cu orice alte activități/realizări finanțate prin alte instrumente de intervenție.

Evaluarea va avea două faze. O fază va privi criteriile administrative și de eligibilitate, realizată într-un mod strict de către Secretariatul Comun (SC). A doua fază va privi evaluarea tehnică, realizată, dacă este necesar, cu ajutorul experților externi contractați.

Criteriile de eligibilitate vor verifica atât eligibilitatea operațiunilor, cât și a beneficiarilor și a cheltuielilor.

Operațiunile sunt eligibile dacă sunt cuprinse în obiectivele specifice ale Programului și dacă ele contribuie la măcar unul din rezultatele programului.

În cazul în care o operațiune nu contribuie la obiectivul specific și la unul din rezultatele programului, ea va fi respinsă în prima fază (evaluarea administrativă și de eligibilitate). Gradul în care o operațiune contribuie la obiectivele specifice și la rezultate va fi punctată în cadrul evaluării tehnice.

Beneficiarii eligibili sunt instituțiile publice și private responsabile pentru inițierea sau inițierea și implementarea operațiunilor ce respectă condițiile specifice din cererile de propuneri.

În ceea ce privește cheltuielile eligibile, lista va fi aprobată de către Comitetul de Monitorizare. Niciun alt act legal național nu este necesar. În cadrul fazei administrative va fi verificată doar conformitatea tipurilor de cheltuieli.

După ce SC evaluează proiectele, lista va fi înaintată Comitetului de Monitorizare pentru decizia privind selectarea.

2.A.6.3. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (după caz)

Nu se aplică

2.A.6.4. Utilizarea planificată a proiectelor majore (după caz)

Nu se aplică

## 2.A.6.5. Indicatori de realizare (pe prioritate de investiții)

## Tabelul 4: Indicatori de realizare comuni și specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator (denumirea indicatorului)** | **Unitate de măsură** | **Valoarea-țintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvența raportării** |
| 11b.1. | Număr de mecanisme transfrontaliere susținute (acord, rețele, reglementări, studii, politici, strategii, instrumente pentru a facilita schimburi de informații) de sporire a capacității de cooperare | Număr | 100 | Rapoarte de monitorizare | Anual |

## 2.A.7. Cadrul de performanță

[Referință: articolul 8 alineatul (2) litera (b) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 și anexa II la Regulamentul (UE) nr. 1303/2013]

## Tabelul 5: Cadrul de performanță al axei prioritare 5 – O regiune eficientă

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul Indicatorului (Etapa cheie de implementare, indicatorul financiar, indicatorul de realizare sau, dacă este cazul, indicatorul de rezultat)** | **ID** | ***Indicator sau etapă cheie de implementare*** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicarea relevanței indicatorului, dacă este cazul** |
| 5 | Indicator de realizare | 11b.1 | Număr de mecanisme transfrontaliere susținute (acord, rețele, reglementări, studii, politici, strategii, instrumente pentru a facilita schimburi de informații) de sporire a capacității de cooperare | Număr | 10 | 100 | Rapoarte de monitorizare |  |
| 5 | Indicator financiar | 5F1 | Cheltuieli  (Certificate) | EUR | 1 000 000 | 10 000 000 | Cereri de plată |  |

## 2.A.8. Categoriile de intervenție

Categoriile de intervenție corespunzătoare conținutului axei prioritare bazate pe o nomenclatură adoptată de Comisie și defalcarea indicativă a sprijinului Uniunii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 6: Dimensiunea 1 Domeniul de intervenție | | |
| Axa prioritară | Codul | Suma (EUR) |
|
| AP 1: O regiune bine conectată | 034 Alte drumuri reconstruite sau îmbunătățite (autostrăzi, drumuri naționale, regionale sau locale) | 60 408 744 |
| 041 Căi navigabile interne și porturi (TEN-T) | 12 944 731 |
| 044 Sisteme de transport inteligente (inclusiv introducerea gestionării cererii, sistemele de taxare rutieră, sistemele informatice de monitorizare, de control și de informare) | 8629820 |
| AP 2: O regiune verde | 091 Dezvoltarea și promovarea potențialului turistic al zonelor naturale | 6472365 |
| 094 Protejarea, dezvoltarea și promovarea activelor culturale și de patrimoniu publice | 25889462 |
| 085 Protejarea și sporirea biodiversității, protecția naturii și infrastructură ecologică | 12944731 |
| 086 Protejarea, restaurarea și utilizarea durabilă a siturilor Natura 2000 | 8629820 |
| AP 3: O regiune sigură | 087 Măsuri de adaptare la schimbările climatice și prevenirea și gestionarea riscurilor legate de climă, precum eroziunile, incendiile, inundațiile, furtunile și seceta, inclusiv acțiunile de sensibilizare, sistemele și infrastructurile de protecție civilă și de gestionare a dezastrelor | 17259641 |
| 088 Prevenirea riscurilor și gestionarea riscurilor naturale conexe care nu au legătură cu clima (de exemplu, cutremurele), precum și riscurile legate de activitățile umane (de exemplu, accidentele tehnologice), inclusiv acțiunile de sensibilizare, sistemele și infrastructurile de protecție civilă și de gestionare a dezastrelor | 23732006 |
| AP 4: O regiune calificată și inclusivă | 102 Acces la locurile de muncă pentru cei aflați în căutarea unui loc de muncă și pentru persoanele inactive, inclusiv pentru șomerii pe termen lung și persoanele care au renunțat să fie prezente pe piața muncii, în special prin inițiative locale de angajare și sprijinirea mobilității forței de muncă | 6472366 |
| 106 Adaptarea la schimbări a lucrătorilor, a întreprinderilor și a antreprenorilor | 4314910 |
| 108 Modernizarea instituțiilor pieței forței de muncă, cum ar fi serviciile publice și private de ocupare a forței de muncă, pentru a răspunde mai bine necesităților pieței forței de muncă, inclusiv prin acțiuni de îmbunătățire a mobilității profesionale transnaționale, precum și prin scheme de mobilitate și o cooperare mai bună între instituții și părțile interesate relevante | 4314910 |
| AP 5: O regiune eficientă | 119 Investiții în capacitatea instituțională și în eficiența administrațiilor publice și a serviciilor publice la nivel național, regional și local, în perspectiva realizării de reforme, a unei mai bune legiferări și a bunei guvernanțe | 6472366 |
| 120 Consolidarea capacităților tuturor părților interesate care pun în aplicare politici de educație, învățare pe tot parcursul vieții, formare și ocupare a forței de muncă, precum și politici sociale, în special prin pacte sectoriale și teritoriale, în vederea mobilizării în favoarea realizării de reforme la nivel național, regional și local | 4314910 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Tabelul 7: Dimensiunea 2 Forma de finanțare | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
| Prioritatea 1 | 01 Grant nerambusabil | 81,983,295.00 |
| Prioritatea 2 | 53,936,378.00 |
| Prioritatea 3 | 40,991,647.00 |
| Prioritatea 4 | 15,102,186.00 |
| Prioritatea 5 | 10,787,276.00 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 8: Dimensiunea 3 Tipul de teritoriu | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 9: Dimensiunea 6 Mecanismele teritoriale de furnizare | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică |  |

## 2.A.9. Dacă este cazul, un rezumat al utilizării planificate pentru asistența tehnică, inclusiv acțiunile de consolidare a capacității administrative a autorităților implicate în managementul și controlul programelor și beneficiarilor și, dacă este necesar, acțiunile de sporire a capacității administrative a partenerilor relevanți care participă la implementarea programelor (după caz)

[Referință: articolul 8 alineatul (2) litera (b) punctul (vi) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013]

Nu se aplică

## 2.B. Descriere a axelor prioritare pentru asistența tehnică

## 2.B.1. Axa prioritară

|  |  |
| --- | --- |
| *ID* | *SO 6* |
| *Titlul* | Asistență tehnică |

## 2.B.2. Fondul și baza de calcul pentru sprijinul Uniunii

|  |  |
| --- | --- |
| *Fond* | FDER |
| *Baza de calcul (totalul cheltuielilor eligibile sau al cheltuielilor publice eligibile)* | *Cheltuielile publice eligibile* |

## 2.B.3. Obiective specifice și rezultatele preconizate

Obiectiv specific (se repetă pentru fiecare obiectiv specific)

|  |  |
| --- | --- |
| *ID* |  |
| *Obiectiv Specific* | O implementare efectivă și eficientă a programului |
| *Rezultatele pe care statul membru caută să le obțină prin sprijinul din partea Uniunii[[13]](#footnote-14)* | Nu este necesar (buget sub 15M EUR) |

## 2.B.4. Indicatori de rezultat[[14]](#footnote-15)

Nu se aplică

## 2.B.5. Acțiunile care urmează să fie sprijinite și contribuția lor preconizată la obiectivele specifice (pe axă prioritară)

## 2.B.5.1. Descrierea acțiunilor care urmează să fie sprijinite și contribuția anticipată a acestora la obiectivele specifice

|  |  |
| --- | --- |
| *Axa prioritară 6* | Asistență tehnică |

Axa proritară Asistență tehnică va sprijini acțiuni care consolidează capacitatea aplicanților și beneficiarilor de a aplica pentru și de a folosi fondurile Programului, dar și acțiuni care îmbunătățesc procedurile administrative, asigurând o verificare adecvată a realizărilor imediate ale proiectelor și rezultatelor din punct de vedere cantitativ și calitativ. Costurile cu asistența tehnică vor fi compuse, în principal, din activități de pregătire, management, monitorizare, evaluare, informare și control, precum și din activități de finanțare (daca e cazul) pentru întărirea capacității administrative de implimentare. În conformitate cu articolul 6 al Regulamentului UE Nr. 1299/2013, limita fondurilor dedicate asistenței tehnice este fixată la 6% din suma totală alocată programului de cooperare de către FEDR.

În plus, fondurile pentru asistență tehnică vor fi folosite pentru a pregăti modele și procese în cadrul Programului, pentru gestionarea lui (implementare, monitorizare, evaluare, comunicare, audit) și pentru îmbunătățirea capacității administrative a organismelor Programului și actorilor interesanți. Astfel, fondurile de Asistență Tehnică vor finanța organismele programului: Autoritatea de Management (AM), Autoritatea Națională (AN), Secretariatul Comun (SC), unitățile de Control de prim nivel și Autoritatea de Audit (AA).

Acțiunile semnificative sprijinite în cadrul acestei axe prioritare sunt enumerate mai jos și fac referire la principiile descrise în Secțiunile 5.3 și 7 din documentul privind Programul Operațional din zona transfrontalieră România – Bulgaria 2014-2020 (versiunea în limba engleză).

1. **Management general**

* Sprijinirea organismelor de implementare și gestionare continuă a programului; sprijinirea activităților Comitetului de Monitorizare, Autorității Naționale, funcționării altor comitete ale Programului (organizarea întâlnirilor, comunicarea costurilor materiale, etc. ),
* Dezvoltarea unui sistem electronic de gestionare a informațiilor (PROETC),
* Elaborarea studiilor, rapoartelor și cercetărilor privind subiectele strategice ce au legătură cu programul. Aceste documente vor contribui la sustenabilitatea și integrarea rezultatelor și reușitelor în politici, strategii și investiții de interes public, inclusiv prin folosirea experților, dacă este cazul,
* Elaborarea și implementarea cererilor de propuneri și documentelor de orientare/ghidare.

1. **Monitorizare, control și audit**

* Implementarea procedurilor adecvate pentru evaluarea calității, monitorizarea și controlul operațiunilor ce sunt desfășurate în cadrul programului de cooperare, implicând experți externi precum auditorii de prim nivel, unde este necesar, și contribuția la reducerea sarcinilor administrative a beneficiarilor,
* Organizarea și implementarea activităților de audit cu privire la sistemul de control și gestionare al Programului și operațiunilor din cadrul său.

1. **Comunicare și informații**

* Implementarea activităților de informare în masă cu privire la Program și la proiectele din cadrul său, precum și sprijinirea activităților legate de comunicare și publicitate prin elaborarea și implementarea unei strategii de comunicare a Programului și de activități de sprijin similare
* Sprijinirea identificării și întăririi rețelelor de coordonare și contactelor între reprezentanții altor programe co-finanțate de către UE prin AM, AN și SC (SUERD, programele CTE din țările vecine, programe naționale, etc.),
* Elaborarea de documente de informare a beneficiarilor, pentru a-i ghida în activitățile de implementare, evaluare, control și comunicare ale operațiunilor aprobate,
* Organizarea de seminarii, sesiuni de formare și evenimente de informare la nivel național și transfrontalier (detaliile vor fi elaborate în strategia de comunicare) pentru a sprijini dezvoltarea și implementarea proiectelor.

1. **Evaluare**

* Evaluarea implementării programului cu privire la atingerea obiectivelor. Metodologia folosită va fi generală și va include activități precum evaluarea datelor financiare și cu privire la indicatori și jaloanele de timp, elaborarea rapoartelor intermediare, ad-hoc, ex-ante pentru perioada post 2020 și raportarea către Comitetul de Monitorizare și către Comisia Europeană. În acest scop, un plan de evaluare poate fi elaborat în conformitate cu litera regulamentelor și prin contractarea de experți externi, dacă este necesar.

Acțiunile privind asistența tehnică vor fi implementate de către toate autoritățile implicate în managementul Programului, enumerate în secțiunea IV a rezumatului Programului Operațional din zona transfrontalieră România – Bulgaria 2014-2020.

## 2.B.5.2Indicatorii de realizare a căror contribuție la rezultate este anticipată (pe axă prioritară)

## Tabelul 11: Indicatorii de realizare

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Indicator** | **Unitate de Măsură** | **Valoare țintă (2023)**  **(opțional)** | **Sursa datelor** |
| **TA 6.1** | Nr. de evaluări a Programului efectuate | nurmăr |  | Plan de evaluări, rapoarte de evaluare, observații, etc. |
| **TA 6.2** | PROETC funcțional | nurmăr |  | Rapoarte generate, observații |
| **TA 6.3** | Nr. de întâlniri ale Comitetului de Monitorizare | nurmăr |  | Invitații trimise către CM, minutele întâlnirilor, etc. |
| **TA 6.4** | Nr de evenimente pentru beneficiari | nurmăr |  | Invitații trimise către beneficiari, minutele întâlnirilor, etc. |

## 2.B.6. Categoriile de intervenție

Categorii de intervenție corespunzătoare, bazate pe nomenclatorul adoptat de Comisie și defalcarea indicativă a sprijinului din partea Uniunii.

## Tabelele 12-14: Categoriile de intervenție

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 12: Dimensiunea 1 Domeniul de intervenție | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
|  | 121 Pregătire, punere în aplicare, monitorizare și inspectare | 11 044 731 |
|  | 122Evaluare și studii | 670 000 |
|  | 123 Informare și comunicare | 1 230 000 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 13: Dimensiunea 2 Forma de finanțare | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
| AP 6 - AT | 01 Grant nerambursabil | 12.944.731 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tabelul 14: Dimensiunea 3 Tipul de teritoriu | | |
| **Axa prioritară** | **Codul** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică |  |

# Secțiunea 3. Plan de finanțare

## 3.1. Alocare financiară din FEDR (în EUR)

## Tabelul 15

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Finanţare** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Total** |
| *Fondul European de Dezvoltare* | **10,701,145** | **15,625,119** | **22,313,659** | **40,543,785** | **41,354,660** | **42,181,755** | **43,025,390** | **215,745,513** |
| *Sumele IPA (dupã caz)* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Sumele ENI (dupã caz)* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Total* | **10,701,145** | **15,625,119** | **22,313,659** | **40,543,785** | **41,354,660** | **42,181,755** | **43,025,390** | **215,745,513** |

## 3.2.A. Alocare financiară totală din FEDR și cofinanțare națională (în EUR)

|  |
| --- |
| 1. *Tabelul cu date financiare stabilește planul financiar al programului de cooperare per axă prioritară. Dacă programele pentru regiunile cele mai îndepărtate combină alocări transfrontaliere și transnaționale, pentru fiecare dintre acestea vor fi stabilite axe prioritare separate.* 2. *În scop informativ, tabelul cu date financiare va prezenta orice contribuție din partea țărilor terțe care participă la programul de cooperare (altele decât contribuțiile de la IPA și ENI)* 3. *Contribuția BEI [[15]](#footnote-16) ar trebui prezentată la nivelul axei prioritare.* |

## Tabelul 16 : Plan de finanţare

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Axa prioritară | Fond | Baza de calcul pentru sprijinul din partea Uniunii (Costul total eligibil sau costul public eligibil) | Sprijinul din partea Uniunii (a) | Contrapartida naţionalã (b) = (c) + (d)) | Defalcarea indicativă a contrapartidei naţionale | | Finanțare totală  (e) = (a) + (b) | Rata de cofinanțare (f) = (a)/(e)[[16]](#footnote-17) | Pentru informații | |
|  |  |  |  | Finanţarea publicã naţionalã (c) | Finanţarea privată naţionalã (d)[[17]](#footnote-18) |  |  | Contribuţii din partea statelor terţe | Contribuţiile Bãncii Europene de Investiţii |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 1* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI)[[18]](#footnote-19) |  | 81,983,295 | 14,467,640 | 10,127,348 | 4,340,292 | 96,450,935 | 85.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 2* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI) |  | 53,936,378 | 9,518,184 | 6,662,729 | 2,855,455 | 63,454,562 | 85.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 3* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI) |  | 40,991,647 | 7,233,820 | 5,063,674 | 2,170,146 | 48,225,467 | 85.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 4* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI) |  | 15,102,186 | 2,665,092 | 1,865,564 | 799,528 | 17,767,278 | 85.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 5* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI) |  | 10,787,276 | 1,903,637 | 1,332,546 | 571,091 | 12,690,913 | 85.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Axa prioritarã 6-AT* | FERD (posibil inclusiv sumele transferate de la IPA şi ENI) |  | 12,944,731 | 6,970,239 | 2,322,483 | 4,647,756 | 19,914,970 | 65.00% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |
| Total | ERDF |  | 215,745,513 | 42,758,612 | 27,374,344 | 15,384,268 | 258,504,125 | 83.46% | 0 | 0 |
| IPA |  |  |  |  |  |  |  |
| ENI |  |  |  |  |  |  |  |
| Total | Total finanţare |  | 215,745,513 | 42,758,612 | 27,374,344 | 15,384,268 | 258,504,125 | 83.46% | 0 | 0 |

## 3.2.B. Defalcarea pe axã prioritarã şi obiectiv tematic

## Tabelul 17

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axã prioritarã** | **Obiectiv tematic** | **Sprijinul din partea Uniunii** | **Contrapartida naţionalã** | **Total finanţare** |
| **Axa prioritarã 1 – O regiune bine conectatã** | **TO 7- Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore** | 81983295 | 14467640 | 96450935 |
| **Axa prioritarã 2– O regiune verde** | **TO6 – Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor** | 53936378 | 9518184 | 63454563 |
| **Axa prioritarã 3 – O regiune sigurã** | **TO5 – Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor** | 40991647 | 7233820 | 48225468 |
| **Axa prioritarã 4 – O regiune calificată și inclusivă** | **TO8 – Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă** | 15102186 | 2665092 | 17767278 |
| **Axa prioritarã 5 – O regiune eficientã** | **TO11 –Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a persoanelor interesate și a unei administrații publice eficiente prin acțiuni menite să dezvolte capacitatea instituțională și eficiența administrațiilor și serviciilor publice vizate de implementarea FEDR, precum și prin sprijinirea acțiunilor din cadrul FSE de consolidare a capacității instituționale și a eficienței administrației publice** | 10787276 | 1903637 | 12690913 |
| **Axa prioritarã 6 – Asistenţã tehnicã** | ***Nu se aplicã*** | 12944731 | 6970240 | 19914970 |
| **Total** |  | **215 745 513** | **42 758 613** | **258 504 126** |

## Tabelul 18: Valoarea indicativă a sprijinului care urmează să fie utilizat pentru obiectivele aferente schimbărilor climatice

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritarã** | **Valoarea indicativă a sprijinului care urmează să fie utilizat pentru obiectivele aferente schimbărilor climatice (EUR)** | **Procentul alocării totale pentru programul de cooperare (%)** |
| **Axa prioritară 1** | **8,629,820.40** | **4.00%** |
| **Axa prioritară 2** | **8,629,820.40** | **4.00%** |
| **Axa prioritară 3** | **26,752,443.40** | **12.40%** |
| **Total** | **44,012,084.20** | **20.40%** |

# SECŢIUNEA 4: ABORDARE INTEGRATĂ A DEZVOLTĂRII TERITORIALE

Programul ROBG PC 2014-2020 contribuie la dezvoltãrile inteligente (axele prioritare 1, 4 şi 5), sustenabile (axele prioritare 1, 2, 3 şi 5) şi incluzive (axele prioritare 4 şi 5) prin intermediul unei abordãri integrate pentru a rãspunde provocãrilor. Programul se bazeazã pe o analizã în detaliu a caracteristicilor teritoriale ale tuturor regiunilor NUTS 3 eligibile (secţiunea 1.1 şi anexa 4 “Analiza teritorialã”).

Într-adevãr, printr-o abordare adecvatã şi complementarã a Acordurilor Naţionale de parteneriat, programul îşi propune sã promoveze, într-o modalitate eficientã de utilizare a resurselor, iniţiative speciale de dezvoltare şi oportunitãţile bazate pe dezvoltarea fluxurilor transversale şi orizontale ale zonei sprijinite, culoarul Dunãre- Marea Neagrã.

Strategia programului combinã dimensiuni tematice şi teritoriale şi este conforma cu Acordurile de Parteneriat ale celor douã state membre, în ce priveşte toate prioritãţile selectate:

**Prioritatea 1 (TO 7):** Potrivit Acordurilor de Parteneriat, o prioritate comunã pentru cele douã state este consolidarea conexiunilor TEN-T, îmbunãtãţirea sistemul de navigaţie pe Dunãre şi a conexiunile transfrontaliere. Într-adevãr, fluviul Dunãrea nu este utilizat la potenţialul sãu maxim, întrucât navigaţia este limitatã în decursul anului, iar infrastructurile transfrontaliere sunt deseori deficitare sau lipsesc. Prin dezvoltarea Dunãrii ca o cale navigabila şi a accesibilitãţii sale, prioritatea programului va promova mobilitatea sustenabilã şi va contribui astfel la politica europeană comună în domeniul transporturilor şi la iniţiativa majorã: “O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor”.

**Prioritatea 2 (TO6):** Interacţiunea şi interdependenţa peisajelor şi continuitatea habitatelor şi a ecosistemelor de-a lungul Dunãrii constituie unul dintre cele mai mari resurse ale zonei transfrontaliere şi un factor important de localizare pentru dezvoltarea turismului, care este una dintre prioritãţile Acordurilor de parteneriat ale celor douã state membre. Sprijinã iniţiativa majora “O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor” şi “O agendă pentru noi competenţe şi noi locuri de muncă”.

**Prioritatea 3 (TO5):** Regiunea este supusa efectelor schimbãrilor climatice şi dezastrelor naturale precum inundaţiile. Este necesar sã fie asigurat un nivel înalt de prevenire a riscurilor prin intermediul cooperãrii transfrontaliere. Aceastã prioritate a programului va spori, per ansamblu, capacitatea scãzutã de atenuare şi furnizarea serviciilor de interventie în caz de urgenţă. Aceastã axã prioritarã contribuie la strategia UE de adaptare la schimbãrile climatice.

**Prioritatea 4 (TO 8):** Zona RO-BG trebuie sã facã faţã provocãrilor generate de criza economică, precum scãderea populatiei ocupate, şomajul în rândul tinerilor, problemele de migraţie, o dezvoltare scãzutã a reţelelor transfrontaliere de afaceri şi lipsa legãturii dintre instituţiile de învãţãmânt şi mediul de afaceri. Prioritatea programului va facilita pregãtirea, incluziunea, şi angajarea tuturor grupelor de vârstã şi dezvoltarea reţelelor dintre IMM-urile din zona transfrontaliera. Aceastã axã prioritarã contribuie la obiectivul de coeziune socială şi susţine iniţiativele majore :” O platformă europeană pentru combaterea sărăciei”, “Tineretul în mişcare” şi “O agendă pentru noi competenţe şi noi locuri de muncă”.

## Prioritatea 5 (TO11): O puternicã capacitate instituţionalã este necesarã pentru a face faţã provocãrilor care iau naştere din tendinţele de fond actuale legate de schimbãrile de climat, globalizare, dinamica demografică şi lipsa fondurilor publice. Aceastã prioritate a programului va promova dezvoltarea unei cooperãri strategice pentru a compensa lipsa unei mase critice care caracterizează multe activităţi publice şi private în zona Programului.4.1. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (după caz)

Abordarea utilizării instrumentelor de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității și principiile de identificare a zonelor unde acestea vor fi implementate

|  |
| --- |
| *Nu se aplicã* |

## 4.2. Acțiuni integrate pentru dezvoltare urbană durabilă (după caz)

Principiile de identificare a zonelor urbane unde vor fi implementate acțiunile integrate de dezvoltare urbană durabilă și alocarea indicativă din sprijinul FEDR pentru aceste acțiuni.

|  |
| --- |
| *Nu se aplicã* |

## Tabelul 19: Acțiuni integrate pentru dezvoltarea urbană durabilă – volume indicative ale sprijinului FEDR

|  |  |
| --- | --- |
| **Fond** | **Valoarea indicativă a sprijinului FEDR (EUR)** |
|  | *Nu se aplicã* |
| FERD |  |

## 4.3. Investiția teritorială integrată (ITI) (după caz)

Abordarea utilizării Investițiilor Teritoriale Integrate (ITI) (astfel cum este definită la articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013), cu excepția cazurilor acoperite de punctul 4.2, precum și alocarea financiară indicativă respectivă din cadrul fiecărei axe prioritare.

|  |
| --- |
| *Nu se aplicã* |

## Tabelul 20: Alocare financiară indicativă pentru ITI, cu excepția celor menționate la punctul 4.2 (valoarea totală)

|  |  |
| --- | --- |
| **Axa prioritarã** | **Alocarea financiară indicativă (sprijinul din partea Uniunii) (EUR)** |
|  | *Nu se aplicã* |
| TOTAL |  |

## 4.4. Contribuția intervențiilor planificate în cadrul programului la strategii macroregionale și la strategiile aferente bazinelor maritime, în funcție de nevoile zonei vizate de program definite de statul membru (după caz)

România şi Bulgaria coordoneazã împreunã axa prioritarã 3 “Promovarea culturii, turismului şi relaţiilor *people to people*” şi sunt implicate în calitate de coordonatori, dar în mod separat, în alte domenii prioritare: Domeniul prioritar (1A) “Îmbunãtãţirea mobilitãţii şi intermodalitãţii – cãile navigabile interioare” şi domeniul prioritar (5): “Gestionarea riscurilor de mediu”, pentru România şi domeniul prioritar (11): “Cooperarea în domeniul securitãţii şi combaterii crimei organizate”, pentru Bulgaria.

Obiectivele tematice alese sunt deopotrivã în conformitate cu recomandãrile din partea Comisiei Europene, cu acordurile de parteneriat şi cu recomandãrile Regulamentului privind Dispoziţiile Comune, Anexa 1, Articolul 7, care stipuleazã cã programele cofinanţate de fondurile structurale şi de investiţii europene (ESI) trebuie sã promoveze, acolo unde este necesar, operaţiuni care rezultã din strategiile macro-regionale, pentru a sprijini şi dezvolta implementarea obiectivelor lor.

În articolul 7, accentul se pune pe urmãtoarele acţiuni indicative: “crearea coridoarelor europene de transport, incluzând suprijinirea modernizãrii vãmilor, prevenirea, pregãtirea şi rãspunsul la dezastrele naturale, gestiunea apelor pe baza managementului bazinal, infrastructura verde, cooperarea maritimã integratã peste graniţe şi sectoare, reţele C&I şi TIC şi gestiunea resurselor maritime comune în bazinului maritim precum şi protejarea biodiversitãţii maritime”. Legãturi puternice au fost create între prioritãţile programului zonei transfrontaliere RO-BG 2014-2020 şi cele ale strategiei UE pentru regiunea Dunãrii. Frontiera comunã – fluviul Dunãrea – este consideratã ea însăşi un proiect comun pentru coeziunea economicã şi socialã a regiunii, sporind competitivitatea şi cadrul pentru creşterea economica şi apariţia locurilor de muncã. Programul încearcã sã susţinã implementarea strategiei UE pentru regiunea Dunãrii contribuind la cei patru piloni ai sãi şi la 8 din cele 11 domenii prioritare. Axele prioritare 1 şi 2 ale programului contribuie la primul pilon al strategiei UE pentru regiunea Dunãrii, “**Interconectarea regiunii Dunării**”, şi sunt în legãturã cu domeniul prioritar (1) Îmbunătăţirea mobilităţii şi a multimodalităţii (ce include legăturile rutiere, feroviare şi aeriene, precum şi căile navigabile interioare) şi domeniul prioritar (3) Promovarea culturii şi a turismului, a contactelor directe între oameni. Axele prioritare 2 şi 3 ale programului contribuie la cel de-al doilea pilon al SUERD, “**Protejarea mediului în regiunea Dunării**”, şi sunt în legãturã cu domeniul prioritar (4) Restaurarea şi întreţinerea calităţii apelor, domeniul prioritar (5) Gestiunea riscurilor de mediu şi domeniul prioritar (6) Conservarea biodiversităţii, a peisajelor şi a calităţii aerului şi solurilor. Axa prioritarã 4 a programului contribuie la cel de-al treilea pilon al SUERD,“**Creşterea prosperităţii în regiunea Dunării**”, şi este în legãturã cu domeniul prioritar (8) Sprijinirea competitivităţii întreprinderilor, inclusiv dezvoltarea clusterelor (9) Investiţia în oameni şi capacităţi. Axa prioritarã 5 a programului contribuie la cel de-al patrulea pilon al strategiei, “**Consolidarea regiunii Dunarii”** şi este în legãturã cu domeniul prioritar (10) Ameliorarea capacităţii instituţionale şi a cooperării, şi cu domeniul prioritar (11) Conlucrarea în vederea promovării securităţii şi pentru soluţionarea problemelor legate de criminalitatea organizată şi de infracţiunile grave.

Astfel, axa prioritarã aleasã pentru urmãtoarea perioadã de programare acoperã toate domeniile prioritare ale SUERD, în care România şi Bulgaria sunt implicate în calitate de coordonatori. Comitetul de Monitorizare va decide care dintre opţiunile oferite de articolul 7(16) din Anexa 1 RPC sunt cele mai potrivite în contextul programului. Cea de-a treia opţiune apare drept cea mai potrivitã pentru un program transfrontalier de cooperare.

Programul de cooperare transfrontalieră RO-BG 2014-2020 are legatură de asemenea şi cu Strategia UE pentru Creşterea Albastră, Convenţia pentru Protecţia Mãrii Negre împotriva Poluãrii şi o potenţială strategie macro-regională, aflată încã în discuţii, Sinergia Mãrii Negre. Provocãrile care vizeazã regiunea Mãrii Negre şi care vor fi ţintite se referã la: mobilitate, multimodalitate şi transport sustenabil (PA 1), Protecţia mediului, utilizarea durabila şi atenuarea efectelor dezastrelor naturale (PA 2&3). Supra-îmbogăţirea ecosistemelor cu fertilizatori, poluarea solului şi a cursurilor de apă, pierderea biodiversitãţii şi degradarea litoralului au fost identificate ca find problemele cheie majore care afecteazã Marea Neagrã, Dezvoltarea socio-economicã (PA 4) şi Cooperarea Interinstituţionalã (PA 5).

Programul va susţine proiectele care se concentrează pe utilizarea mai durabilă a resurselor maritime şi pe “creşterea albastrã” prin intermediul, spre exemplu, turismului de litoral. În aceastã privinţã, programul va aduce o valoare adăugată specificã prin activarea de sinergii în regiunea Dunãrii de est / zona Marii Neagre. Programul nu prevede utilizarea unui criteriu de evaluare distinct pentru Sinergia Mãrii Negre, dar contribuţia poate fi cântărită în cadrul evaluãrii globale a contribuţiei proiectului la strategiile locale sau naţionale (Vezi secţiunea 6). Contribuţia programului la strategia UE pentru regiunea Dunãrii şi la Sinergia Mãrii Negre va fi de asemenea subliniatã în activitãţile de comunicare.

Sediul SUERD creat în cadrul ministerului (acolo unde este situată şi AM) acţioneazã ca interfaţã între Steering Groups, coordonatorii domeniilor prioritare şi punctele naţionale de contact pentru domeniile în care România este implicatã, pe de o parte, şi între autoritãţile de management din cadrul ministerului, de cealaltã parte.

Totodatã, membrii Steering Group, coordonatorii domeniilor prioritare şi punctele naţionale de contact, au fost implicaţi în faza de programare (coordonatorul naţional, Ministerul Afacerilor Externe şi sediul strategiei UE pentru regiunea Dunãrii din cadrul Ministerului Dezvoltarii Regionale şi Administraţiei Publice au fost membrii în Grupul Comun de Lucru al programului) şi se vor implica de asemenea în faza de implementare a programului CBC RO-BG (persoanele din cadrul Grupului Comun de Lucru vor face de asemenea parte şi din Comitetul de Monitorizare). Adoptând aceastã abordare, cu siguranţă va exista comunicare şi coordonare între toate pãrţile implicate în implementarea acestei strategii şi a programului. În acest fel, propunerile, inițiativele și ideile de proiecte identificate de către Steering Groups și coordonatorii de domenii prioritare ar putea fi promovate de catre o singură instanţă printre organele de decizie ale programului, în toate etapele de implementare ale programului, cu condiția ca toate proiectele să fie dezvoltate luând în considerare normele specifice stabilite prin programul CBC RO-BG în ceea ce privește regulile de eligibilitate.

Ministerul Dezvoltãrii Regionale al Republicii Bulgaria este Coordonatorul Naţional pentru SUERD pe teritoriul sãu. Cu scopul de a implementa strategia UE pentru regiunea Dunãrii, un mecanism naţional de coordonare a fost stabilit în Bulgaria. Prin intermediul acestui mecanism, Coordonatorul Naţional monitorizeazã implementarea activitãţilor şi atingerea obiectivelor strategiei, şi supravegheazã lucrarile Steering Groups şi ale coordonatorilor domeniilor prioritare. Mecanismul asigurã coeziunea şi complementaritatea documentelor naţionale strategice, politicilor şi programelor cu obiectivele strategiei, prin implicarea persoanelor cheie interesate de procesul de elaborare al politicilor.

# 

# SECŢIUNEA 5. PREVEDERI DE IMPLEMENTARE A PROGRAMULUI DE COOPERARE

## 5.1. Autorități și organisme relevante

## Tabelul 21: Autoritățile implicate în program

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Autoritate/organism** | **Denumirea autorității/organismului și a direcției sau unității** | **Directorul autorității/organismului (funcția sau postul)** |
| Autoritatea de management | Ministerul Dezvoltãrii Regionale şi Administraţiei Publice din România | Liviu Nicolae DRAGNEA –Viceprim-ministru, Ministru |
| Autoritatea de certificare, dupã caz | Nu se aplicã |  |
| Autoritatea de audit | Autoritatea de Audit din cadrul Curţii de Conturi din România | Aron Ioan POPA – Preşedinte |
| **Organismul către care Comisia efectuează plățile este:**   |  |  | | --- | --- | | autoritatea de management |  | | autoritatea de certificare |  | | | |

## Tabelul 22: Organismul sau organismele care îndeplinesc sarcinile de verificare și control

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Autoritate/organism** | **Denumirea autorității/organismului și a direcției sau unității** | **Directorul autorității/organismului (funcția sau postul)** |
| Organismul sau organismele desemnate să îndeplinească sarcinile de control | România – Unitatea de control de prim nivel din cadrul Biroului Regional de Cooperare Transfrontalieră Călărași pentru Granița România-Bulgaria pentru Axele prioritare 1-5 şi Ministerul Dezvoltãrii Regionale şi Administraţiei Publice pentru Asistenţã Tehnicã  Bulgaria – sistem descentralizat stabilit şi coordonat de Minsiterul Dezvoltãrii Regionale | Sandu SERBAN –Directorul unitãţii  Nicoleta MINCU – Director Executiv  Liviu Nicolae DRAGNEA-Ministru  Ministerul Dezvoltãrii Regionale |
| Organismul sau organismele desemnate să îndeplinească sarcinile de audit | Autoritatea de Audit afiliatã la Curtea de Conturi din România (susţinutã de grupul de auditori) | Aron Ioan POPA – Preşedinte |

## 5.2. Procedurile de înființare a secretariatului comun

In urma analizării mai multor scenarii, Grupul Comun de Lucru a decis sã menţinã Secretariatul Comun în aceeași organizație, respectiv (Biroul Regional de Cooperare Transfrontalieră Călărași pentru Granița România-Bulgaria) pentru perioada de programare 2014-2020, aşa cum s-a întâmplat în timpul programului de cooperare transfrontalierã România –Bulgaria 2007-2013, datoritã urmãtoarelor motive:

* Experienţa unei perioade integrale de programare ne va permite sã demarãm implementarea noului program cât mai curând posibil (lansarea rapidã a apelurilor pentru propuneri dupã aprobarea programului pentru a asigura un nivel ridicat de absorbţie)
* Biroul din Cãlãraşi este deja o instituţie de sine-stãtãtoare cu structuri funcţionale de management şi resurse umane multiculturale cu experienţã în managementul programului. Acest lucru va asigura costuri operaţionale reduse precum costurile de pregãtire a personalului. Într-adevãr, personalul din Cãlãraşi a fost deja pregãtit pentru perioada de programare 2014-2020.
* Procedurile de lucru din cadrul secretariatului comun actual au fost auditate şi pot fi actualizate în conformitate cu prevederile noilor regulamente UE şi a bunelor practici
* O bunã vizibilitate a programului şi informaţii transparente şi adecvate cu privire la beneficiari au fost furnizate în timpul perioadei anterioare de programare. Potrivit evaluãrii INTERACT din 2010, programul de cooperare transfrontalierã România-Bulgaria 2007-2013 este considerat a fi unul dintre cele mai transparente programe de cooperare europeanã teritorialã.

Costurile activitãţilor secretariatului comun vor fi finanţate din bugetul de asistenţã tehnicã al programului dacã sunt în conformitate cu lista de activitãţi eligibile pentru finanţare. Personalul secretariatului comun va vorbi fluent limba românã, limba bulgarã, precum şi limba englezã.

Instanţele programului au decis de asemenea înfiinţarea unei antene a secretariatului comun în Ruse, în zona bulgarã, pentru perioada de programare 2014-2020. Antena va avea drept rol principal cel de a acţiona ca un punct de contact pentru beneficiarii actuali sau potenţiali ai proiectului. Antena va îndeplini urmãtoarele atribuţii:

* Activitãţi de informare şi comunicare
* Monitorizarea proiectelor implementate
* Asistenţã pentru beneficiarii potenţiali şi actuali

Întrucât personalul secretariatului comun din cadrul programului de cooperare transfrontalierã România-Bulgaria 2007-2013 este deja pregãtit şi are experienţã, va prelua responsabilitãţi, conform experienţei fiecãrei persoane pentru programul de cooperare transfrontalierã România-Bulgaria 2014-2020. O nouã selecţie de personal va fi organizatã atât la secretariatul comun din Cãlãraşi cat şi la Antena din Ruse, prin intermediul unei proceduri transparente şi publice, asigurând oportunitãţi egale şi promovând egalitatea dintre sexe.

Atât autoritatea de management, cât şi autoritatea naţionalã pot supraveghea procesul de selecţie pentru personalul secretariatului comun şi al Antenei. Prin urmare, un observator din partea autoritãţii de management/ autoritãţii naţionale va fi invitat sã participe la procesul de selecţie a personalului.

## 5.3. O descriere pe scurt a acordurilor de management și control

Structura instituţionalã a programului include urmãtoarele instante: Autoritatea de Management (AM), care acţioneazã şi în calitate de Autoritatea de Certificare (AC), Autoritatea Naţionalã (AN) şi Comitetul de Monitorizare (CM), Autoritatea de Audit (AA), Secretariatul Comun (SC) şi sistemele de control de prim nivel din România şi Bulgaria.

**Autoritatea de Management (cu atribuţii suplimentare de Autoritate de Certificare)**

AM este responsabilã pentru managementul şi implementarea programului operaţional în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare şi prevederilor Art 125 (Atribuţiile AM), de asemenea pentru certificarea cheltuielilor cãtre UE aşa cum prevede art 21 din Regulamentul CTE şi articolul 126 (Atribuţiile AM) din CPR. AM are competenţe şi responsabilitãţi cu privire la managementul programului operaţional, selectarea operaţiunilor, managementul şi controlul financiar al programului, precum şi pentru certificarea cheltuielilor.

*Cât priveşte procedura de management a programului operaţional, autoritatea de management va:*

1. susţine activitãţile CM la care se face referire în art 47 al regulamentului UE nr.1303/2013 (CPR) şi îi furnizeazã informaţiile solicitate pentru a-şi duce la îndeplinire sarcinile, în special date cu privire la progresul programului operaţional în atingerea obiectivelor, şi date cu privire la indicatori şi etape
2. redacteazã şi, dupã aprobarea CM, depune Comisiei rapoarte de implementare anuale şi finale aşa cum prevede art 50 din regulamentul UE nr.1303/2013(CPR)
3. furnizeazã secretariatului comun şi beneficiarilor informaţii relevante pentru îndeplinirea sarcinilor şi implementãrii operaţiunilor respective
4. creeaza un sistem de înregistrare şi stocare a datelor necesare monitorizãrii, evaluãrii, managementului financiar, verificãrii şi auditului în formã electronicã pentru fiecare operaţiune, inclusiv date despre persoanele fizice participante la aceste operaţiuni, dupã caz
5. se asigurã cã datele la care se face referire la punctul d) sunt colectate, introduse şi stocate în sistemul la care se face referire la punctul d)

*Cât priveşte selectarea operaţiunilor, autoritatea de management susţinutã de secretariatul comun împreunã cu autoritatea naţionalã va:*

1. redacta, şi de îndatã ce sunt aprobate, va aplica procedurile şi criteriile de selecţie care:
   * 1. asigurã contribuţia operaţiunilor la atingerea obiectivelor specifice şi a rezultatelor priorităţii relevante
     2. sunt non-discriminatorii şi transparente
     3. iau în considerare principiile generale prevãzute de articolele 7 şi 8 din Regulamentul UE nr.1303/2013 (promovarea egalitãţii între sexe, non-discriminarea şi dezvoltarea sustenabilã)
2. se asigura cã o operaţiune selectatã îndeplineşte scopul Fondului sau Fondurilor implicate şi pot fi atribuite unei categorii de intervenţie
3. se asigurã cã beneficiarului i se furnizeazã un document care stabileşte condiţiile pentru susţinerea fiecãrei operaţiuni inclusiv cerinţele specifice cu privire la produsele şi serviciile care vor fi livrate în cadrul fiecarei operaţiuni, planul de finanţare şi timpul limitã de execuţie
4. se asigură că beneficiarul are capacitatea administrative, financiarã şi operaţionalã de a îndeplini condiţiile la care se face referire la punctul c) înaintea aprobãrii operaţiunii
5. se asigură că, în masura în care operaţiunea a demarat înainte de depunerea unei aplicaţii pentru finanţare la autoritatea de management, aceasta este în conformitate cu legea aplicabiã în speţã
6. asigurã faptul cã operaţiunile selectate pentru susţinerea financiarã din partea Fondurilor nu includ activitãţi care au fost parte dntr-o operaţiune care a fost sau ar fi trebuit sã fie supusã unei proceduri de recuperare, conform art 17 din Regulamentul UE nr. 1303/2013 (CPR) în urma relocãrii unei activitãţi de producţie în afara zonei programului
7. determinã categoriile de intervenţii cãrora le vor fi atribuite cheltuielile alocate unei operaţiuni

*Cât priveşte managementul financiar şi controlul programului operaţional, autoritatea de management:*

1. se va asigura cã beneficiarii implicaţi în operaţiuni rambursate pe baza principiului costurilor eligibile efectiv suportate, deţin şi utilizează fie un sistem separat de contabilitate, fie un cod adecvat de contabilitate pentru toate tranzacţiile legate de aceste operaţiuni;
2. va adopta mãsuri anti-fraudã eficiente şi proporţionale luând în considerare riscurile identificate
3. va stabili proceduri pentru a se asigura cã toate documentele cu privire la cheltuielile şi auditul solicitate pentru efectuarea auditului sunt pãstrate în conformitate cu cerinţele punctului g) art 72 din regulamentul UE nr.1303/2013 (CPR)
4. va redacta declaraţia de management şi rezumatul anual la care se face referire la punctele a) şi b) din art 59 (5) al Regulamentului Financiar

În conformitate cu art 123 paragraful 3 din regulamentul UE 1303/2013, autoritatea de management va îndeplini, de asemenea, atribuţiile autoritãţii de certificare. Aceastã modificare se bazeazã pe experienţa programului de cooperare transfrontalierã România-Bulgaria 2007-2013. Comisia Europeanã va rambursa cheltuielile documentate direct într-un cont bancar special al Ministerului Dezvoltarii Regionale şi Administraţiei Publice.

*Cât priveşte documentarea cheltuielilor, autoritatea de management este responsabilã pentru:*

1. redactarea şi depunerea documentaţiei de plată cãtre Comisie şi certificarea faptului cã acestea rezultã în urma unui sistem sigur de contabilitate, se bazeazã pe documente doveditoare verificabile şi au fost supuse verificãrilor din partea autoritãţii de management
2. redactarea conturilor anuale la care se face referire la punctul a) din art 59 (5) al Regulamentului Financiar
3. certificarea completitudinii, exactitãţii şi veridicitãţii conturilor anuale şi a faptului cã toate cheltuielile incluse în aceste conturi sunt în conformitate cu legea aplicabilã şi cã au fost efectutate în legatură cu operaţiunile selectate pentru finanţare potrivit criteriilor aplicabile programului operaţional, şi legii în speţã
4. asigurarea existenţei unui sistem care înregistreazã şi stocheazã în formã electronicã înregistrãrile contabile pentru fiecare operaţiune şi care include toate datele solicitate pentru elaborarea documentaţiei pentru plata şi a raportarilor, inclusiv înregistrãri ale sumelor de recuperat, sumelor recuperate şi a sumelor restrase în urma anulãrii întregii sau unei pãrţi din contribuţia financiarã pentru o operaţiune sau un program operaţional
5. asigurarea faptului cã în scopul redactãrii şi depunerii aplicaţiilor pentru plata au fost obţinute informaţii adecvate din partea controlorilor asupra procedurilor şi verificãrilor derulate în legãturã cu cheltuielile relevante
6. luarea în considerare în momentul redactãrii şi depunerii documentaţiei pentru plata a rezultatelor auditului derulat de sau care se aflã în responsabilitatea autoritãţii de audit
7. pastrarea, în formã electronicã, a înregistrãrilor contabile cu privire la cheltuielile declarate Comisiei şi la contribuţia publicã aferenta plãtitã cãtre beneficiari
8. pãstrarea unei contabilităţi a sumelor de recuperat şi al sumelor retrase în urma anulãrii unei pãrţi sau întregii contribuţii financiare pentru o operaţiune. Sumele recuperate vor fi plãtite cãtre bugetul Uniunii înainte de închiderea programului operaţional prin deducerea lor din declaraţia ulterioarã de cheltuieli.

*Autoritatea de management va fi, de asemenea, responsabilã pentru:*

1. semnarea contractelor proiectelor finanţate din FEDR cu beneficiarii care sunt lead-partners
2. semnarea contractelor privind co-finanţarea naţionalã de la bugetul de stat cu beneficiarii din România
3. asigurarea transferului resurselor FEDR cãtre beneficiarii care sunt lead-partners
4. asigurarea transferului co-finanţãrii naţionale de la bugetul de stat cãtre beneficiarii din România ai proiectului precum şi beneficiarilor axei prioritare de asistenţã tehnicã
5. asigurarea disponibilitatii sumelor provenite din co-finanţarea naţionalã pentru bugetul axei prioritare de asistenţã tehnicã
6. asigurarea accesului la informaţii pentru AN şi AA cu scopul de a îndeplini sarcinile lor specifice
7. asigurarea conformitãţii cheltuielilor cu regulile Programului, regulile Comunitãţii şi cu procedurile programului printr-un sistem adecvat de control
8. asigurarea conformitãţii cu legislaţia specificã din România sau cu procedurile specifice cu privire la contractele de achiziţie atribuite
9. desemnarea controlorilor responsabili cu îndeplinirea controlului de prim nivel pentru partenerii situaţi în România
10. numirea reprezentanţilor români în CM
11. asigurarea unei proceduri de audit pentru întregul sistem cu privire la implementarea programului
12. prevenirea, depistarea şi corectarea neregularitãţilor comise în România
13. coordonarea activitãţilor cu privire la implementarea programului delegate cãtre secretariatul comun
14. efectuarea corecţiilor financiare în conformitate cu prevederile art 143 din regulamentul 1303/2013 (CPR)
15. asigurarea unei înregistrãri rapide şi actualizãri a informaţiilor în sistemul electronic, fiind responsabilã pentru exactitatea, integritatea şi completitudinea datelor cu privire la Programul gestionat
16. asigurarea fondurilor necesare în cazul dezangajării de fonduri la nivel de program, proporţional cu bugetul aprobat al proiectelor şi activitãţile derulate de cãtre beneficiarii români

Autoritatea de management se va asigura cã principiul tratamentului egal este pus în aplicare în verificarea partenerilor români şi bulgari.

**Autoritatea Naţionalã**

Atribuţiile şi responsabilitãţile autoritãţii naţionale bulgare sunt:

1. sprijinul acordat autoritãţii de management în implementarea Programului;
2. semnarea contractelor privind co-finanţarea naţionalã de la bugetul de stat cu beneficiarii din Bulgaria
3. asigurarea transferului co-finanţãrii naţionale de la bugetul de stat cãtre beneficiarii din Bulgaria
4. asigurarea valabilitãţii sumelor provenite din co-finanţarea naţionalã pentru bugetul axei prioritare de asistenţã tehnicã
5. asigurarea accesului la informaţii pentru AM şi AA cu scopul de a îndeplini sarcinile lor specifice
6. asigurarea conformitãţii cheltuielilor cu regulile Programului, regulile Comunitãţii şi cu procedurile programului printr-un sistem adecvat de control
7. asigurarea conformitãţii cu legislaţia specificã din Republica Bulgaria sau cu procedurile specifice cu privire la contractele de achiziţie atribuite
8. desemnarea controlorilor responsabili cu îndeplinirea controlului de prim nivel pentru partenerii situaţi în Republica Bulgaria
9. numirea reprezentanţilor din Republica Bulgaria în CM
10. asigurarea unei procedure adecvate de audit pentru întregul sistem de implementare a programului
11. prevenirea, depistarea şi corectarea neregularitãţilor comise în Republica Bulgaria
12. informarea autoritãţii de management în decursul unei perioade de 15 zile despre orice neregularitate descoperitã sau presupusã cã a fost comisã pe teritoriul Republicii Bulgaria cu privire la program
13. Accesarea sistemului electronic al Programului (acces doar citire) cu atentie strictã la limitãrile tehnice ale conectivitãţii
14. asigurarea fondurilor necesare în cazul degrevãrii de rãspunderea dezangajarii de fonduri la nivel de program proporţional cu bugetul aprobat al proiectelor şi cu activitãţile derulate de cãtre beneficiarii bulgari
15. asigurarea faptului cã beneficiarii implicaţi în operaţiuni rambursate pe baza principiului costurilor eligibile efectiv suportate, deţin şi utilizează fie un sistem separat de contabilitate, fie un cod adecvat de contabilitate pentru toate tranzacţiile legate de aceste operaţiuni
16. punerea în aplicare a unor mãsuri anti-fraudã eficiente şi proporţionate luând în considerare riscurile identificate
17. stabilirea de proceduri pentru a se asigura cã toate documentele cu privire la cheltuieli şi audit necesare derularii unei procedurii de audit adecvate sunt pastrate conform cerinţelor punctului g) din art 72 al Regulamentului (UE) nr. 1303/2003.

**Comitetul de Monitorizare**

Conform art 47 din Regulamentul UE nr. 1303/2013 statele membre vor stabili un comitet de monitorizare în decurs de 3 luni de la notificarea aprobãrii de cãtre Comisie a Programului de Cooperare.

Membrii comitetului de monitorizare vor reprezenta statele membre participante la nivel politic şi administrativ şi astfel vor asigura o abordare transparentã respectând principiile parteneriatului şi guvernãrii pe mai multe niveluri. Membrii numiţi în cadrul comitetului de monitorizare vor fi, în principiu, aceiaşi cu membrii Grupului Comun de Lucru al Programului, acolo unde reprezentativitatea la nivel naţional, regional şi local era asiguratã. În acelaşi mod, reprezentanţii societãţii civile au fost aleşi printr-o procedurã transparentã. Procedurile comitetului de monitorizare (inclusiv Codul de Conduitã), metodologia şi criteriile de selecţie ale operaţiunilor, precum şi regulile de eligibilitate ale Programului vor fi adoptate într-o perioadã de maxim 12 luni de la adoptarea Programului de cãtre Comisia Europeanã.

Atribuţiile comitetului de monitorizare sunt:

1. Sã verifice în mod special:

1. orice chestiuni în legãturã cu execuţia programului operaţional
2. progresul în implementarea planului de evaluare şi follow-up-ul acordat rezultatelor evaluãrilor
3. implementarea strategiei de comunicare
4. implementarea planului de acţiune comunã
5. acţiunile de promovare a egalitãţii între sexe, oportunitãţilor egale, non-discriminãrii şi accesibilitãţii pentru persoanele cu handicap

2. Sã verifice şi sã aprobe:

1. metodologia şi criteriile de selecţie a operaţiunilor
2. rapoartele anuale şi finale de implementare
3. planul de evaluare a programului şi orice modificãri aduse acestuia
4. strategia de comunicare din cadrul programului şi orice modificãri aduse
5. orice propuneri din partea autoritãţii de management legate de orice modificãri aduse programului
6. potrivit Regulamentului UE nr. 1299/2013, art 18, punctul 2, Comitetul de monitorizare va stabili reguli suplimentare privind eligibilitatea cheltuielilor pentru întregul program de cooperare
7. schimbãrile majore aduse structurii de implementare a programului, cu impact asupra implementãrii programului

**Autoritatea de Audit**

Conform art 127 (4) din regulamentul UE nr. 1303/2013 o singurã autoritate de audit va fi numitã de statele membre. Prevederile art 125 din regulamentul UE nr 1299/2013 cu privire la art 127 al regulamentului UE nr 1303/2013, referitoare la grupul de auditori, se vor aplica.

Strategia de audit va stabili ce atribuţii ale autoritãţii de audit în baza art 127 al regulamentului UE nr. 1303/2013 şi art 125 din regulamentul UE nr 1299/2013 sunt externalizate (audituri privind buna funcționare a sistemului de management și control al programului operațional în Bulgaria și / sau pe un eșantion adecvat de operațiuni pe baza cheltuielilor declarate de beneficiarii bulgari). Astfel, autoritatea de audit de comun acord cu GoA (şi CM pentru prevederile bugetare) poate decide sã contracteze o firmã externã de audit pentru a efectua procedura de audit în Bulgaria.

Principalele atribuţii şi responsabilitãţi ale AA, aşa cum sunt prevãzute de regulamentul UE nr. 1303/2013, art 127, sunt: sã asigure cã auditul este efectuat asupra sistemelor de control şi management, pe un eşantion adecvat de operaţiuni şi asupra conturilor anuale; sã pregãteascã o strategie de audit în decurs de opt luni de la adoptarea programului care va stabili metodologia de audit, metodele de audit asupra operaţiunilor şi planificarea auditurilor în conformitate cu anul financiar curent şi doi ani financiari ulteriori. Strategia de audit va fi actualizatã anual, din 2016, pânã, inclusiv, în anul 2024.

Autoritatea de Audit se va asigura printr-un audit al sistemului ca înainte de depunerea primelor contabilizari AC a instituit procedurile adecvate pentru a contabiliza sumele ce vor fi trase, recuperate sau deduse în urma solicitãrilor de platã în timpul anului financiar, precum şi pentru a urmãri recuperãrile în curs şi sumele ce nu pot fi recuperate ; va redacta un aviz anual de audit în conformitate cu cel de-al doilea subparagraf al art 59(5) din Regulamentul Financiar nr.966/2012; va redacta un raport anual de control ce va stabili principalele concluzii în urma auditului efectuat conform art 127(1) din regulamentul UE 1303/2013 , inclusiv concluziile cu privire la deficienţele întâlnite în sistemul de management şi control, şi acţiunile de corecţie propuse şi implementate.

În îndeplinirea atribuţiilor sale, conform art 25 din regulamentul UE nr. 1299/2013, AA este asistatã de un GoA compus din câte un reprezentant din fiecare stat membru. Fiecare stat membru va fi responsabil pentru operaţiunile de audit efectuate pe teritoriul sãu. Fiecare reprezentant din fiecare stat membru participant la program va fi responsabil pentru furnizarea elementelor factuale cu privire la cheltuielile efectuate pe teritoriul sãu care sunt solicitate de cãtre autoritatea de audit pentru realizarea evaluãrii.

GoA va fi stabilit în decurs de trei luni de la aprobarea programului. Va stabili propriile reguli de procedurã, sub conducerea AA. Regulile de procedurã vor include o descriere detaliatã a atribuţiilor şi responsabilitãţilor fiecãruia dintre auditori. Aceştia vor fi independenţi din punct de vedere funcţional faţã de CPN/SC/AN/AM. GoA va asista AA în stabilirea şi implementarea strategiei de audit. Strategia va indica ce mãsuri au fost puse în aplicare de cãtre AA şi GoA pentru a se asigura ca aceeaşi metodologie de audit, conforma standardelor de audit acceptate la nivel internaţional, a fost aplicata de cãtre toţi membrii grupului de auditori.

AA împreunã cu GoA se vor asigura de calitatea şi completitudinea operaţiunii de audit derulate şi/sau documentele emise de cãtre firma externã de audit. Analizele calitative periodice ale metodelor şi procedurilor de lucru vor fi desfãşurate de AA împreunã cu GoA pentru a se asigura cã rapoartele de audit şi concluziile lor sunt total fiabile. Astfel de analize vor viza dosarele de audit, documentele de lucru şi doveditoare şi sistemele de follow-up. Firma externã de audit va prezenta metodologiile ce vor fi implementate precum şi modelul rapoartelor de audit; aceste metodologii şi modele necesitând aprobarea AA, asistatã de GoA. Cerinţele cheie care vor fi verificate în Bulgaria în timpul auditului asupra sistemelor de control şi management, şi eşantionul cheltuielilor care vor fi auditate în Bulgaria de cãtre firma externã de audit vor fi stabilite de AA împreunã cu GoA. AA împreunã cu GoA vor avea dreptul de a solicita orice clarificãri necesare din partea firmei externe de audit, precum şi de a obtine dovezile de audit.

**Secretariatul comun**

Secretariatul comun este o entitate independentã, ce garanteazã imparţialitatea implementãrii Programului. Conform prevederilor articolului 23 (2) al Regulamentului CTE şi în baza deciziei întâlnirii Grupului Comun de Lucru, un secretariat comun va fi înfiinţat de cãtre autoritatea de management. SC va fi menţinut la Biroul Regional de Cooperare Transfrontalieră Călărași pentru Granița România-Bulgaria, iar o filialã va fi înfiinţatã la Ruse.

Potrivit art 23(2) Regulamentul CTE, SC va: acorda asistenţă AM şi CM în derularea funcţiilor lor specifice şi furnizarea informaţiilor relevante cu privire la program cãtre potenţialii beneficiari. Un acord de implementare va fi semnat dupã aprobarea programului de cãtre Comisia Europeanã, delegând atribuţii cãtre secretariatul comun. Atribuţiile nu pot fi delegate mai departe cãtre o altã entitate.

Atribuţiile secretariatului comun delegate de cãtre autoritatea de management vor fi urmãtoarele:

*Atribuţii principale:*

* Gestionarea, sub coordonarea AM, a implementãrii programului, pregãtirea materialelor necesare pentru implementarea programului/proiectelor; efectuarea vizitelor la faţa locului; oferirea de suport şi asistenţã partenerilor de proiect cu privire la implementarea activitãţilor şi managementul financiar;
* Colaborarea cu beneficiarii actuali sau potenţiali pentru a colecta datele şi informaţiile necesare în procesul de revizuire a documentelor programului, redactarea rapoartelor, şi a altor documente necesare pentru monitorizarea progresului programului
* Colectarea, procesarea şi centralizarea informaţiilor primite de la beneficiarii principali şi depunerea lor la AM
* Asigurarea faptului cã beneficiarii au capacitatea administrativã, financiarã şi operaţionalã pentru a îndeplini cerinţele solicitate înainte de aprobarea operaţiunilor
* Asigurarea faptului cã beneficiarii implicaţi în implementarea operaţiunilor rambursate în baza costurilor eligibile cheltuite efectiv, menţin fie un sistem separat de contabilitate, fie un cod contabil special pentru toate tranzacţiile cu privire la aceste operaţiuni

*Mãsuri administrative:*

* Contribuţia adusã manualului de proceduri al programului şi redactarea propriilor proceduri interne conform acestui manual (aprobat de AM)
* Asigurarea pregãtirii adecvate a personalului pentru a asigura implementarea corectã a programului
* Îndeplinirea atribuţiilor de secretariat pentru CM
* Asigurarea secretariatului oricãror altor comisii constituite în cadrul programului
* Organizarea, sub coordonarea AM şi AN şi în colaborare cu aceste instanţe a oricăror şedinţe, seminarii, conferinţe, etc, cu privire la implementarea programului
* Îndeplinirea în interiorul termenelor limitã a oricãror instrucţiuni acordate de AM şi AN cu privire la implementarea programului, instrucţiuni care vor deveni obligatorii de la data comunicãrii lor în scris

*Lansarea apelurilor pentru propuneri, pregãtirea, evaluarea şi selectarea operaţiunilor:*

* Participarea, sub coordonarea AM, la elaborarea eligibilitãţii proiectelor şi a criteriilor de evaluare, la elaborarea Ghidului Aplicantului, precum şi la stabilirea calendarului apelurilor
* Asistenţa în pregãtirea şi elaborarea proiectelor
* Organizarea evenimentelor cu privire la lansarea apelurilor de proiecte în domeniile eligibile ale programului; asigurând publicitatea apelurilor de proiecte
* Gestionarea depunerii formularelor de aplicaţii ; participarea în pregãtirea template-ului formularelor de aplicaţii şi al evaluãrii
* Realizarea evaluãrii şi asigurarea calitãţii sale
* Stimularea parteneriatelor în aria eligibilă
* Asigurarea notificãrii beneficiarilor cu privire la rezultatele procedurilor de evaluare şi selecţie

*Contractarea:*

* Participarea la redactarea template-urilor contractelor
* Pregãtirea contractelor, colectarea datelor de la beneficiari, şi depunerea lor cãtre AM pentru semnare
* Derularea pre-contractãrii prin vizite la faţa locului pentru fiecare operaţiune selectatã
* Informarea beneficiarilor cu privire la obligaţiile acestora, stipulate în contractele de finanţare

*Managementul financiar:*

* Pãstrarea evidenţei tuturor documentelor cu privire la cheltuielile efectuate în cadrul proiectelor finanţate prin program, potrivit regulamentelor Comisiei Europene
* Calitatea de punct de contact pentru toţi beneficiarii, primirea documentelor cu privire la operaţiunile implementate, analiza şi depunerea lor la AM, conform procedurilor
* Notificarea AM în maximum 5 zile lucrãtoare despre orice neregularitate
* Asigurarea prevenirii neregularitãţilor, depistarea şi monitorizarea mãsurilor aplicate
* Adoptarea tuturor mãsurilor necesare pentru combaterea fraudei
* Trimiterea către AM a rapoartelor despre orice posibilă neregularitate
* Furnizarea oricãrei informaţii sau document cãtre AM cu privire la proiectele finanţate, în termenele limitã stipulate, şi asigurarea faptului cã activitãţile de control şi audit pot fi derulate în mod adecvat
* Respectarea şi implementarea tuturor recomandãrilor din partea direcţiei de audit a Comisiei Europene şi din partea autoritãţii de audit din cadrul Curţii de Conturi din România, pana la termenele limitã stabilite de aceste autoritãţi

*Monitorizarea programului şi a proiectelor:*

* Monitorizarea progresului operaţiunilor, prin analiza şi verificarea documentelor de implementare, rezultatele vizitelor la faţa locului, făcând recomandări și stabilind termene, dacă este cazul
* Redactarea şi depunerea oricãror altor rapoarte sau documente solicitate de AM
* Colectarea şi actualizarea datelor tehnice, financiare şi statistice la nivel de proiect, asigurând includerea acestor date în sistemul electronic

*Informare şi publicitate:*

* Implementarea activitãţilor relevante pentru secretariatul comun din cadrul strategiei de comunicare al programului
* Asistenţa acordatã AM pentru pregãtirea şi furnizarea materialelor de informare pentru beneficiari
* Actualizarea informaţiilor cu privire la program pe pagina online a programului

**Mãsuri şi proceduri pentru managementul programului, implementare şi control**

Procedurile pentru selectarea, aprobarea, controlul şi managementul proiectelor sunt descrise, pe scurt, mai jos:

*Evaluarea şi selecţia proiectului*

**Eligibilitate geograficã:** Programul CBC RO-BG 2014-2020 va sprijini activitãţile partenerilor situaţi în cel puţin una dintre unitãţile administrative NUTS III din România şi Bulgaria, definite anterior. Cu toate acestea, FEDR poate finanţa, de asemenea, operaţiunile care sunt implementate în afara “zonei UE a programului” cu condiţia ca termenii art 20 (2) din regulamentul CTE să fie îndepliniţi.

Eligibilitatea partenerilor va fi detaliatã în ghidurile aplicantului din cadrul fiecãrui apel.

Criteriile de eligibilitate vor fi fãcute cunoscute aplicanţilor prin intermediul Ghidului aplicantului elaborat de AM împreunã cu AN, cu sprijinul secretariatului comun, şi care va fi aprobat de cãtre Comitetul de monitorizare a proiectului.

Evaluarea şi selecţia operaţiunilor şi procedura pentru semnarea documentelor ce stabilesc condiţiile asistenţei financiare vor fi organizate dupã cum urmeazã:

Responsabilitatea evaluãrii aparţine secretariatului comun. Evaluarea va include douã etape: una privind criteriile administrative şi de eligibilitate, derulatã în mod direct şi ca unic responsabil de cãtre secretariatul comun, şi una privind evaluarea tehnicã, derulatã cu sprijinul experţilor externi contractaţi în caz de necesitate. Contractarea experţilor externi va fi responsabilitatea secretariatului comun.

AM şi AN au dreptul de a observa procesul de evaluare prin desemnarea persoanelor care contribuie la acest proces. Dupã ce secretariatul comun clasificã proiectele, pe baza scorurilor date de către evaluatori, lista va fi depusã la comisia de monitorizare pentru o decizie în privinţa selecţiei.

Calitatea proiectelor, aşa cum este reflectatã de conformitatea lor cu criteriile de selecţie, este foarte importantã pentru certitudinea cã programul livreazã rezultate concrete şi vizibile care vizează într-o modalitate transfrontalierã, integratã, provocãrile şi necesitãţile zonei eligibile a programului. Proiectele care se focuseazã doar pe cercetare (fãrã nici o abordare aplicativã) includ doar schimburi de experienţã şi nu indicã urmarea concretă şi sustenabilă pentru activitãţile “soft” (studii, sondaje, etc.) nu vor fi sprijinite prin program.

Toate proiectele trebuie sã fie în conformitate cu urmãtorul set de cerinţe de calitateorizontale:

* Rezultate concrete şi mãsurabile: rezultatele trebuie sã fie relevante, vizibile şi mãsurabile. Ele trebuie sã contribuie, de asemenea, la obţinerea rezultatelor axelor prioritare relevante ale Programului, şi trebuie sã fie atinse într-o abordare transfrontalierã prin livrabile care sa fie indicate în formularul de aplicaţie. Atât livrabilele, cât şi rezultatele trebuie sã fie precise şi sã arate cã se bazeazã pe situaţia actualã sau pe cunoştinţele curente pentru a dezvolta noi soluţii;
* Livrabile şi rezultate sustenabile: livrabilele şi rezultatele proiectelor trebuie sã fie durabile şi sã aibã capacitatea de a deveni resurse în alte iniţiative ( fie faţã de alte politici, planuri , strategii, sau investiţii finanţate din alte surse, inclusiv programele naţionale pe bazã de fonduri europene, BEI, fonduri naţionale, etc.)
* Relevanţã transfrontalierã: activitãţile proiectului contribuie la îndeplinirea obiectivelor specifice ale programului (unul sau mai multe) prin rãspunsul la provocãri sau necesitãţi care sunt împãrtãşite pe ambele părţi ale frontierei şi nu pot fi în mod suficient abordate de o singurã parte (indiferent de nivelul implicat). Rezultatele proiectului trebuie să afișeze o valoare adăugată, care este mai mare decât adăugarea de rezultate care ar fi posibil să se obțină în cazul în care fiecare parte naționalã ar acționa în mod independent.
* Relevanţã partenerialã: parteneriatul implicã cel puţin doi parteneri, cel puţin unul din România şi unul din Bulgaria. Partenerii trebuie sã îşi probeze capacitatea de a implementa activitãţile proiectului, de a obţine rezultatele planificate şi de a asigura follow-up-ul. Descrierea activitãţilor trebuie sã demonstreze implementarea comunã a proiectului şi abordarea teritorialã integratã pentru a rãspunde necesitãţilor specifice.
* Management eficient: structura de management şi procedurile sale funcţionale sunt descrise clar şi sunt transparente, eficace şi eficiente
* Bugetul solid: bugetul proiectului trebuie să fie în conformitate cu descrierea activităților și să demonstreze coerențã cu realizările și rezultatele aşteptate în cadrul unei abordãri care să vizeze obţinerea maximului de valoare în urma cheltuirii fondurilor și sã respecte plafoanele de prețuri pe anumite categorii de achiziții, care sunt prezente în documentatia de apel. Bugetul proiectelor va ilustra principiul bunei gestiuni financiare, iar contribuțiile partenerilor vor reflecta repartizarea sarcinilor, respectând în același timp abordarea de implementarea in comun/solidară;
* Abordare coerentă: coerența internă între resurse pe de o parte, și livrabilele și rezultatele obţinute pe de altă parte, ar trebui să fie clarã. Coerența acestei relații ar trebui să fie convingătoare în interiorul unui interval de timp clar prezentat;
* Comunicare clarã: comunicarea trebuie sã fie eficace (sã atingã grupul ţintã) şi adaptatã obiectivelor proiectului pentru a putea asigura diseminarea necesarã a rezultatelor proiectului, follow-up-ul şi sustenabilitatea lor
* Toate proiectele trebuie sã asigure promovarea egalitãţii între sexe, non-discriminarea şi conformitatea cu principiile dezvoltãrii sustenabile

**Contractarea:** Dupã aprobarea unei propuneri de proiect de cãtre CM, secretariatul comun va redacta contractul de finanţare pentru FEDR utilizând un format furnizat de AM. Contractul de finanţare va include toate informaţiile necesare: cadrul legal, obiectul finanţãrii: activitãţi, planul de lucru/calendarul implementãrii, maximul sumei finanţate de FEDR, condiţii de eligibilitate ale costurilor, limitele schimbãrilor în cadrul flexibilitãţii bugetului; obligaţiile de raportare şi termenele limitã pentru depunerea rapoartelor de progres; procedura pentru cererile de plata, drepturile şi obligaţiile pentru beneficiarii lead-partners; documentaţia contabilã necesarã şi perioada de timp de arhivare; documentele doveditoare ale proiectului; procedurile de recuperare; publicitatea, proprietatea (inclusiv drepturile de diseminare) şi generarea veniturilor; cesiunea, succesiunea legalã şi litigii; clauzele privind rãspunderea.

Documentaţia finalã aprobatã şi aprobarea oficialã a proiectului de cãtre CM vor face parte din contractul de finanţare.

**Monitorizarea:** monitorizarea programului se va realiza prin intermediul unui nou sistem de management care va furniza informaţiile tehnice şi financiare specifice ale proiectului. Raportarea va fi realizatã de catre beneficiarul lead-partner în numele întregului parteneriat prin rapoarte periodice sau finale, prezentate secretariatului comun şi autoritãţii de management. SC va verifica conformitatea rapoartelor cu aplicaţia proiectului. Datele rapoartelor vor fi pãstrate în sistemul de management care în schimb va genera, în baza acestora, rapoartele care vor fi transmise Comisiei Europene.

**Verificãrile de management:** Programul de cooperare transfrontalierã România – Bulgaria 2014-2020 a decis sã stabileascã primul nivel al sistemului de control în România şi Bulgaria. În România controlul de prim nivel va fi situat la nivelul biroului regional pentru cooperare transfrontalierã Cãlãraşi pentru granița România-Bulgaria, într-o structurã separata de Secretariatul Comun, pentru axele prioritare 1-5, respectiv într-o structurã separatã în cadrul Ministerului Dezvoltãrii Regionale şi Administraţiei Publice pentru axa de asistenţã tehnicã. Sistemul de control pentru perioada 2007-2013 a fost organizat în aceeaşi locaţie, iar activitatea controlorilor a fost excelentã, sistemul controlului de prim nivel în România a primit întotdeauna note de 1 în urma auditurilor de sistem. Autoritatea de Management va elabora Ghidul Controlului de prim nivel, inclusiv formularele. Documentul va fi obligatoriu pentru toţi controlorii. Mai mult, autoritatea de management poate efectua verificãri per eşantion, asupra operaţiunilor deja verificate de controlul de prim nivel pentru a se asigura cã sistemul funcţioneazã în mod corect. Controlorii de prim nivel (din cadrul AN în cazul controlorilor bulgari de prim nivel) vor depune cãtre AM, la fiecare 3 luni, rapoarte cu privire la activitatea lor şi cele mai importante probleme întâlnite. Pentru Bulgaria, va fi înfiinţat un sistem FLC descentralizat. Ministerul Dezvoltãrii Regionale sau o persoanã autorizatã de cãtre acesta va atribui sarcinile FLC cãtre controlori conform legislaţiei achiziţiilor publice aplicabile sau în temeiul Codului actual al muncii. Costurile pentru verificarea FLC vor fi acoperite de cãtre bugetul programului pe baza Asistenţei tehnice.

**Rambursarea cãtre beneficiarii principali:** Conform art. 27 (1) din regulamentul 1299/2013, Comisia Europeanã va plãti partea de finanţare FEDR cãtre programele de cooperare într-un singur cont bancar fãrã nici un alt cont adiacent naţional. Potrivit art 20(2) din acelaşi regulament, autoritatea de management va face plãţi cãtre beneficiarul lead-partner conform art 132 din regulamentul 1303/2013 (beneficiarul lead-partner este astfel responsabil pentru transferul finanţãrii FEDR cãtre partenerii de proiect). În acest scop, autoritatea de management va lua mãsurile necesare pentru a deschide un cont bancar al programului, în decursul unui termen limitã de 12 luni de la adoptarea programului operaţional de cãtre Comisia Europeanã. Contul va fi folosit pentru primirea plăţilor din partea Comisiei Europene şi pentru efectuarea plãţilor cãtre beneficiarii lead-partners şi cãtre beneficiarii de asistenţã tehnicã din cadrul programului.

**Evaluarea programului:** Programul se supune unei evaluãri ex-ante, intermediare şi ex-post de cãtre evaluatori independenţi, cu scopul de a îmbunãtãţi calitatea programului şi de a optimiza alocarea resurselor financiare. Propunerile evaluãrii ex-ante vor fi luate în considerare în timpul procesului de elaborare a programului.

## 5.4. Alocarea răspunderii în rândul statelor membre participante, în cazul corecțiilor financiare impuse de autoritatea de management sau de Comisie

[Referință: articolul 8 alineatul (4) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013]

Fiecare stat membru va fi responsabil pentru investigarea neregularitãţilor comise de cãtre beneficiarii situaţi pe teritoriul sãu. În cazul unor neregularitãţi repetate, statul membru îşi va extinde investigaţiile pentru a acoperi toate operaţiunile posibil afectate. Statul membru va face corecţiile financiare în legãturã cu neregularitãţile izolate sau repetate depistate în cazul operaţiunilor sau al programului operaţional. Corecţiile financiare vor include anularea tuturor sau a unei pãrţi din contribuţiile publice pentru o operaţiune sau pentru programul operaţional. Corecţiile financiare vor fi înregistrate în conturile anuale de cãtre autoritatea de management pentru anul financiar în care a fost dispusã anularea.

Autoritatea de management se va asigura cã fiecare sumã plãtitã ca rezultat al vreunei neregularitãţi este recuperatã de la beneficiarul lead-partner. Beneficiarii vor rambursa beneficiarului lead-partner orice suma plãtita în mod necuvenit. Prevederi speciale cu privire la rambursarea sumelor supuse oricãror neregularitãţi trebuie sã fie incluse atât în contractul ce va fi semnat cu beneficiarul lead-partner cât şi în acordul de parteneriat ce va fi semnat între beneficiari. Programul va furniza beneficiarilor un model de acord de parteneriat.

Dacã beneficiarul lead-partner nu reuşeşte sã asigure rambursarea din partea altor beneficiari, sau dacã autoritatea de management nu reuşeşte sã asigure rambursarea din partea beneficiarului lead-partner, statul membru pe al cãrui teritoriu este situat beneficiarul în speţã, va rambursa autoritãţii de management sumele plãtite în mod necuvenit beneficiarului. Autoritatea de management este responsabilã pentru rambursarea sumelor în speţã bugetului general al Uniunii, conform repartizãrii responsabilitãţilor între statele membre participante aşa cum este prevãzut de cãtre programul de cooperare.

Conform art 85 din regulamentul 1303/2013 , Comisia are dreptul de a face corecţiile financiare anulând toate sau o parte din contribuţia financiarã la acest program, şi de a recupera efectiv sumele din partea statelor membre în scopul de a exclude de la finanțarea Uniunii cheltuielile care reprezintă o încălcare a legislaţiei aplicabile a Uniunii și a legislației naționale, inclusiv în raport cu deficiențele sistemelor de management și control care au fost detectate de Comisie sau de Curtea de Conturi Europeană.

În caz de orice corecții financiare operate de către Comisie, cele două state membre se angajează să împartã suma între cele două state membre, proporțional cu bugetele de proiect aprobate și cu activitățile desfășurate de către beneficiarii români și bulgari, afectate de corecția financiară. În caz de corecții financiare efectuate de către Comisie, ca urmare a neregulilor aleatoare sau anormale, cele două state membre se angajează să investigheze de la caz la caz. Corecția financiarã de către Comisie nu aduce atingere obligației statelor membre de a proceda la recuperarea sumelor în conformitate cu prevederile regulamentelor europene aplicabile.

## 5.5. Utilizarea monedei Euro (după caz)

Conform Regulamentului CTE, art 28, cheltuiala suportatã de partenerii de proiect situaţi în ţãri din afara zonei Euro va fi transformatã în euro. Conversia va fi realizatã de cãtre beneficiari utilizând cursul de schimb contabil al Comisiei Europene (cursul Inforeuro), din luna în care cheltuiala a fost transmisă spre verificare la controlul de prim nivel (Regulamentul CTE, Articolul 28, paragraf b).

## 5.6. Implicarea partenerilor relevanți

Autoritatea de management în colaborare cu autoritatea naţionalã şi grupul comun de lucru au coordonat elaborarea programului.

Statul membru a identificat pentru grupul comun de lucru, toate pãrţile interesate la nivel naţional, regional şi local conform prevederilor Codului de Conduitã. Reprezentarea a fost generalã pentru a asigura un nivel mare de participare în procesul de luare a deciziilor (participare încurajată suplimentar prin rambursarea cheltuielilor cu privire la participarea la evenimentele în cauzã). Lista pãrţilor interesate este conformã cu liniile directoare din codul de conduitã.

Pentru societatea civilã, autoritatea de management a derulat un proces public de selectare a reprezentanţilor ONG-urilor din trei domenii (protecţia mediului, oportunitãţi egale, mediul de afaceri).

Reprezentanţii JWG sunt prezentaţi la secţiunea 9.3. Toţi participanţii au semnat declaraţii de imparţialitate şi confidenţialitate şi conform regulilor procedurale aceştia au fost solicitaţi sã îşi depunã declaraţiile de interese. Aceeaşi abordare va fi aplicatã de cãtre Comitetul de monitorizare a programului. Grupul comun de lucru pentru programare a fost creat în 2012. Grupul a avut 6 întruniri (21.11.2012, 12.03.2013, 13.06.2013, 17.09.2013, 06.03.2014, 22.07.2014). Documentele au fost depuse în format electronic cu 10 zile lucrãtoare înainte de data întrunirilor, dar au fost actualizate constant pe pagina online a programului pentru consultare publicã.

Implicarea actorilor cheie a fost vizibilã, prima datã prin comentariile realizate pe marginea documentaţiei şi a doua oarã prin participarea activã în cadrul grupului de lucru (ex. aria eligibilă şi locaţia secretariatului comun au stârnit o serie întreagã de discuţii în cadrul grupului comun de lucru, trei întâlniri au fost necesare înaintea luãrii unei decizii finale).

Grupul a analizat toate documentele relevante şi a luat decizii importante:

* Documentul conceptual
* Aria eligibilă
* Locaţia secretariatului comun
* Termenii de referinţã pentru programare, ex-ante şi SEA
* Procedurile de implementare între statele membre
* Analiza teritorialã
* Selectarea obiectivelor tematice
* Aprobarea programului operaţional

Chestiuni precum aria eligibilă şi selecţia obiectivelor tematice au stârnit un viu interes şi au fost dezbãtute pe larg în cadrul reuniunilor grupului comun de lucru. Dupã aprobarea programului, statele membre vor decide de comun acord componenţa comitetului de monitorizare. Recomandarea din partea autoritãţii de management va fi aceea de a pãstra aceeaşi structurã parteneriala şi pentru urmãtoarea perioadã de programare.

**Partenerii (pãrţile interesate) implicaţi în procesul de programare**

La o scarã mai largã pãrţile interesate transfrontaliere au fost implicate în timpul unor etape diferite ale procesului de pregãtire a programului şi prin intermediul a mai multor evenimente şi procese de consultare publicã. Primele etape de consultare au avut drept scop consultarea pãrţilor interesate cu privire la provocãrile şi necesitãţile zonei transfrontaliere, prioritizarea strategicã a obiectivelor tematice şi prioritãţile investiţionale asociate, şi în final alegerea rezultatului care trebuie sã fie obţinut prin intermediul fiecãrei axe prioritare.

Autoritatea de management asistatã de secretariatul comun, autoritatea naţionalã şi consultanţii externi au organizat urmãtoarele activitãţi:

1. Un sondaj de opinie adresat pãrţilor interesate din România şi Bulgaria selectate dintre beneficiarii anteriori ai programului (2007-2013) care a avut loc în iulie 2013, acest lucru oferind un punct de start pentru procesul de programare, care ghideazã analiza teritorialã

2. Un chestionar online care a fost disponibil pe pagina online a programului ([www.cbcromaniabulgaria.eu](http://www.cbcromaniabulgaria.eu)) şi pe pagina online a secretariatului comun şi cãruia i s-a fãcut publicitate printr-o campanie pe e-mail care a avut loc în noiembrie 2013. Chestionarul a fost disponibil în românã, bulgarã şi englezã, şi a fost destinat sã obţinã opinia pãrţilor interesate asupra celor mai importante provocãri şi necesitãţi cu care se confruntã zona transfrontalierã. Chestionarul online a vizat o mare parte dintre beneficiarii potenţiali sau actuali ai programului CBC RO-BG 2007-2013 din ambele pãrţi ale frontierei.

Pãrţile interesate care au fost direct vizate sunt urmãtoarele:

* Toate administraţiile judeţene/districtuale
* Toate municipiile incluse în lista de beneficiari 2007-2013 dacã nu erau deja incluse:
  + Municipiile mici din zona transfrontalierã
  + Municipiile de dimensiune micã şi medie din zona transfrontalierã care au putut fi identificate
* Asocierile autoritãţilor publice (municipii şi judeţe/districte)
* Autoritãţile publice deconcentrate (precum Ministerul Sãnãtãţii, Ministerul Muncii şi Protecţiei Sociale, Ministerul Mediului, etc)
* Poliţia de frontierã şi vãmile
* Camera de Comerţ, Industrie şi Agriculturã
* Asociaţiile oamenilor de afaceri
* Universitãţile şi departamentele lor în domeniu
* Institutele de cercetare şi dezvoltare în domeniu
* ONG-urile active în domeniu

Au fost obţinute 86 de rãspunsuri în zona transfrontalierã, dintre care 51 au fost furnizate de persoanele interesate din România şi 35 de cãtre persoane bulgare. Din toate aceste 81 de rãspunsuri au fost valide 49 din România şi 32 din Bulgaria. Autoritãţile publice au oferit în total 29 de rãspunsuri (RO:17, BG:12), în timp ce academiile şi institutele de cercetare şi dezvoltare au oferit 25 de rãspunsuri (19 din România şi 6 din Bulgaria). Camerele de comerţ, asociaţiile întreprinderilor mici şi mijlocii şi ONG-urile au completat 27 de chestionare, 13 din România, respectiv 14 din Bulgaria.

3. O campanie de interviuri s-a desfãşurat de asemenea în perioada noiembrie-decembrie 2013. 20 interviuri s-au derulat în România şi 20 în Bulgaria. Interviurile s-au derulat în baza chestionarelor online pentru a aborda diverse chestiuni şi pentru a analiza opiniile persoanelor interesate, pe tema provocãrilor şi necesitãţilor din zona transfrontalierã, într-o abordare mai calitativã. Interviurile s-au derulat în cea de-a doua jumãtate a lunii noiembrie şi prima jumãtate a lunii decembrie, perioadã în care primele rezultate ale analizei teritoriale s-au bazat în principal pe cercetarea documentarã (date statistice, documente privind strategiile de dezvoltare localã şi naţionalã, documentaţie naţionalã strategicã, etc) care era deja disponibilã. Astfel, interviurile au adãugat chestionarelor online un plus valoare prin accentul pus pe anumite subiecte cheie care au fost identificate ca atare în timpul analizei teritoriale:

* Problema dezvoltãrii mediului de afaceri la nivelul zonei transfrontaliere pentru a rezolva problemele de incluziune socialã
* transportul, conectivitatea teritorialã, şi problemele accesibilitãţii zonei transfrontaliere
* riscurile de mediu şi problemele nerezolvate ale zonei transfrontaliere

4. O primã serie de ateliere de lucru ale persoanelor interesate au fost organizate din zona transfrontalierã organizate în 4 locaţii situate în diferite pãrţi ale acestei zone pentru a permite cea mai reprezentativã participare. Data şi locaţiile acestor ateliere de lucru sunt urmãtoarele:

* 1. **Ruse 24 Februarie**;
  2. **Pleven 25 Februarie**;
  3. **Constanţa 27 Februarie**;
  4. **Craiova 28 Februarie**

Împreunã, 91 de participanţi (82 persoane fizice şi 9 reprezentanţi AN sau SC) au fost implicaţi în aceste ateliere de lucru, 28 dintre participanţi au fost din România, iar 63 din Bulgaria. Putem împãrţi persoanele interesate în 3 mari categorii: autoritãţi publice (locale, judeţene/districtuale) şi asociaţiile lor, camere de comerţ şi ONG-uri, Universitãţi şi institute de cercetare şi dezvoltare. 46 autoritãţi publice, 21 Camere de Comerţ şi ONG-uri şi 15 universitãţi şi institute de cercetare şi dezvoltare au luat parte la acest eveniment.

Fiecare workshop a durat aproximativ 4 ore şi a fost structurat în douã etape:

A. O prezentare a procesului de programare şi a primelor sale rezultate:

1. prezentarea procesului de programare: reguli CTE, proceduri, calendar;
2. prezentarea primelor rezultate ale analizei teritoriale : accent pe provocãrile şi necesitãţile zonei CBC
3. prezentarea rezultatelor chestionarelor online
4. prezentarea concentrãrii tematice prin intermediul prezentãrii detaliate a TO şi IP-urilor

B. O sesiune interactivã în care feedback-ul şi propunerile pãrţilor interesate asupra provocãrilor şi necesitãţilor zonei CBC şi asupra conformitãţii sale cu obiectivele tematice şi prioritãţile investiţionale au fost colectate. Un accent final pe rãspunderea administrative şi proiectele strategice a fost pus în ultima etapã a discuţiilor de completare şi de colectare a formularelor pentru includerea rezultatelor acestora.

5. O a doua serie de ateliere de lucru pentru zona transfrontalierã unde s-au dezbãtut rezultatele primei variante a programului şi care a oferit idei de proiecte pentru viitoarele axe prioritare, a fost organizatã la începutul lunii mai 2014. Oferirea de idei de proiecte şi scadenţa lor au avut scopul de a orienta decizia cu privire la alocarea financiarã finalã pentru fiecare axã prioritarã. Atelierele s-au desfãşurat în 3 locaţii:

1. **Craiova 12 Mai**
2. **Montana 13 Mai**
3. **Dobrich 16 Mai**

Împreunã, 73 de participanţi (66 reprezentanţi ai pãrţilor interesate şi 7 reprezentanţi ai secretariatului comun) au fost implicaţi în aceste ateliere. 45 dintre participanţi au fost din România, iar 28 din Bulgaria. Aceleaşi trei grupuri principale au fost prezente în cadrul acestei a doua faze de consultare: autoritãţi publice (locale, judeţene/districtuale) şi asociaţiile lor, camere de comerţ şi ONG-uri, Universitãţi şi institute de cercetare şi dezvoltare. 35 autoritãţi publice, 20 Camere de Comerţ şi ONG-uri şi 18 universitãţi şi institute de cercetare şi dezvoltare au luat parte la acest eveniment.

Fiecare atelier din aceastã a doua rundã a durat aproximativ 4 ore şi a fost structurat în douã etape:

A. O prezentare a procesului de programare şi a primelor sale rezultate:

1. prezentarea procesului de programare:conţinut, calendar, etape, rolul pãrţilor interesate;
2. prezentarea variantei programului: obiective tematice, prioritãţi investiţionale şi axe prioritare, acţiuni indicative, alocare financiarã
3. prezentarea ideilor de proiecte rezultatate în urma chestionarelor

B. Mese rotunde ale pãrţilor interesate asupra ideilor de proiecte/concepte pentru programul CBC RO-BG 2014-2020 incluzând oportunitãţile de comunicare în reţea pentru identificarea posibililor viitori parteneri. Mesele rotunde au fost animate şi moderate de consultanţi care au furnizat informaţii suplimentare pãrţilor interesate pentru a facilita manifestarea şi formularea ideilor de proiecte bine structurate. O datã identificate şi articulate, ideile de proiecte au fost colectate utilizând un formular al proiectului care a fost anterior disponibil pe pagina online a programului CBC RO-BG 2007-2014. Persoanele interesate au fost de asemenea încurajate sã continue procesul de identificare a ideilor de proiecte (adecvate atât pentru organizaţiile lor /necesitãţile teritoriale, cât şi pentru prioritãţile viitoare ale programului) şi potenţialii parteneri transfrontalieri şi sã le trimitã secretariatului comun din Cãlãraşi, în format electronic, în urmãtoarele sãptãmâni.

De asemenea, pagina online a programului ([www.cbcromaniabulgaria.eu](http://www.cbcromaniabulgaria.eu)) a fost permanent actualizatã cu documentele relevante (pornind de la documentele conceptuale, analiza teritorialã, logica de intervenţie, drafturile programului operaţional, legislaţia relevantã la nivelul UE, adresa de e-mail disponibilã pentru trimiterea propunerilor/comentariilor). Toate comentariile/propunerile primite în timpul procesului de programare şi rãspunsul instantelor programului sunt disponibile la Anexa 11.

# SECŢIUNEA 6. COORDONARE

Implementarea programului CBC RO-BG 2014-2020 va acorda o atenţie deosebitã principiilor coerenţei şi complementaritãţii cu alte fonduri europene structurale şi de investiţii, precum şi cu politicile UE relevante, fonduri naţionale şi cu Banca Europeanã de Investiţii. Programul va fi implementat conform principiilor subsidiaritãţii şi proporţionalitãţii şi într-o formã complementarã şi coordonatã cu instrumentele mai sus menţionate pentru a evita finanţarea activitãţilor care pot acoperi activitãţile proiectului finanţate de alte fonduri.

Potrivit prioritãţilor selectate, un mechanism de coordonare trebuie sã existe în special în ceea ce priveşte instrumentele de finanţare UE, precum Fondul European Regional de Dezvoltare, Fondul European Social, programul LIFE, Facilitatea “Conectarea Europei”, programele Erasmus + şi alte instrumente de finanţare sau instrumente BEI.

În timpul pregãtirii programului au fost organizate întâlniri cu reprezentanţii autoritãţii de management ai diferitelor programe naţionale finanţate de Fondul European de Dezvoltare pentru a evita pe cât posibil eventualele suprapuneri şi, în acelaşi timp, pentru a asigura coordonarea dintre programul transfrontalier RO-BG 2014-2020 şi alte instrumente de finanţare. Protocoalele bilaterale au scopul de a acoperi aceste chestiuni. Într-adevãr, programul transfrontalier RO-BG 2014-2020 va pune accentul pe susţinerea localã şi regionalã a proiectelor cu potenţial în creşterea impactului politicilor UE la nivel naţional şi regional şi, astfel, contribuie la strategia europeanã pentru 2020. Pentru a evita orice riscuri de suprapuneri, mecanismele speciale care sunt detaliate mai jos, vor fi implementate în timpul proceselor de evaluare, selecţie şi implementare. Pentru a susţine aceste mecanisme, o analizã asupra programelor naţionale finanţate din fonduri UE din ambele ţãri a fost deja efectuatã (Anexa 8), iar o analizã a politicilor UE este realizatã mai jos.

Axele prioritare 2 şi 3, dedicate protecţiei şi gestionãrii resurselor mediului, eficienţei resurselor, şi atenuãrii şi adaptãrii schimbãrii de climat, au completat acţiunile diferitelor programe de finanţare precum LIFE, pe de o parte, şi Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Ruralã, sau Fondul European de Pescuit , pe de altã parte, care susţin proiectele ce contribuie la creşterea sustenabilã şi în baza eficienţei resurselor în zonele rurale şi de litoral.

Axa prioritarã 4 finanțeazã schemele comune de formare și programele de educație și formare profesională în completarea acțiunilor "Erasmus +", dar concentrându-se pe crearea unei piețe integrate a muncii în zona transfrontalierã. Axa prioritarã 1 “regiunea bine conectatã” poate stimula investiţiile în conectivitatea regionalã, acoperind golurile care afecteazã regiunile izolate în accesarea culoarelor TEN-T şi astfel completeazã acţiunile facilitãţii “Conectare Europeanã”.

În ceea ce privește mecanismul de coordonare, programul transfrontalier RO-BG 2014-2020 poate fi utilizat pentru a finanța studii tehnice preliminare, dar, de asemenea, pentru a oferi cunoștințele și capacitatea necesarã pentru a ajunge la un numãr suficient de părți interesate relevante, în scopul de a pregăti proiecte de amploare medie-mare care ar putea fi finanțate în continuare prin alte fonduri, cum ar fi ESI, BEI și fonduri naționale. Prin urmare, programul transfrontalier RO-BG 2014-2020 ar putea contribui la elaborarea de proiecte mature ("bancabile") care ar putea beneficia de finanțare prin Banca Europeană de Investiții, inițiative precum "Asistență comună pentru susținerea proiectelor în regiunile europene" (JASPERS), un instrument ce susţine investițiile la scară largă elaborate de proiecte de cooperare în special în sectoarele de transport. Coordonarea cu BEI poate fi promovată prin asigurarea unui suport unu-la-unu pentru proiecte cu realizări și rezultate, potrivite pentru a fi puse în aplicare cu sprijinul BEI, ajutând în primele etape de contactare și schimb cu birourile BEI. În orice caz, informațiile cu privire la oportunitățile oferite de BEI pentru finanțarea de proiecte de mari dimensiuni, pot fi furnizate în timpul evenimentelor informativeși prin materiale de comunicare. Într-adevăr, pregătirea investițiilor la scară medie-mare ar putea reprezenta un rezultat important al Programului transfrontalier RO-BG 2014-2020.

Mai mult, la nivel global, Autoritatea de Management, împreună cu autoritățile naționale române și bulgare competente, va fi responsabilã de asigurarea mecanismului de comunicare și coordonare cu instituțiile similare care gestioneazã alte instrumente de finanțare, în timp ce evaluarea potențialelor suprapuneri / sinergii vor fi analizate în cadrul fazei de evaluare a proiectului de cãtre Secretariatul Comun. Opinia autorităților de management / autorităților naționale relevante ce implementeazã programe / scheme de finanțare în domenii legate de cele finanțate de cãtre Program se solicită ori de câte ori se consideră necesar, în scopul de a evita posibile suprapuneri. Ca o regulă, toate aceste avize se pun la dispoziția comisiei responsabilã cu luarea deciziei de finanțare sau de monitorizare a unei operațiuni, înainte de momentul deciziei sau ori de câte ori apare o suspiciune de suprapunere.

În cadrul de lucru al programului transfrontalier RO-BG 2014-2020, urmãtoarele mecanisme de evitare a suprapunerilor şi de promovare a sinergiilor vor fi stabilite:

a. Formularul aplicaţiei va include o secţiune specialã unde aplicantul va:

* include informaţii asupra asistenţei trecute şi actuale din partea UE
* detalia modul în care proiectul este complementar programelor naţionale şi regionale susţinute de fonduri europene, cu alte finanţãri din partea Uniunii şi cu instrumentele şi politicile naţionale de finanţare
* descrie care este valoarea adãugatã specificã a proiectului la nivel transfrontalier

Aplicanţii care vor propune proiecte cu accent pe studii relevante de pregãtire a investiţiilor vor solicita explicaţii cu privire la eficienţa implementãrii investiţiei realizatã într-o anumitã perioadã de timp dupã finalul activitãţilor finanţate de RO-BG 2014-2020. Comisia comunã, care va fi creatã la nivelul programului conform art 47 din regulamentul 1303/2013, va beneficia de prezenţa reprezentanţilor autoritãţii de management relevante şi a ministerelor/autoritãţilor ce gestioneazã programele/schemele naţionale de finanţare în domenii cu legãturã faţã de cele finanţate de Program. De asemenea, reprezentanţii structurilor naţionale ce gestioneazã coordonarea finanţãrii – Ministerul Fondurilor Europene din România şi Consiliul Miniştrilor din Bulgaria – vor fi întotdeauna invitaţi sã ia parte la întâlnirile comisiilor comune ale programului. Astfel, oricând este luatã o decizie financiarã cu privire la o operaţiune, suspiciunile cu privire la suprapuneri pot fi semnalate şi prevenite la timp. Aceastã mãsurã şi-a dovedit eficienţa, de asemenea, pentru RO-BG 2007-2013

Acordurile vor fi stabilite împreună cu celelalte autorități de management / autorități naționale relevante pentru gestionarea programelor / schemelor de finanţare, cu scopul de a obţine punctul de vedere al secretariatului comun / acces la sistemele de monitorizare electronice respective (read-only, atunci când finanțarea unor norme specifice și sisteme electronice permite punerea în aplicare a unor astfel de măsuri). Astfel, o analiză poate fi efectuată ori de câte ori apare o suspiciune de suprapunere cu alte instrumente de finanțare. Ca o regulă, rezultatele acestor analize vor fi puse la dispoziția comitetului responsabil cu luarea deciziei de finanțare sau de monitorizare a unei operațiuni înainte de momentul deciziei sau ori de câte ori apare o suspiciune de suprapunere.

Schimbul de informaţii dintre serviciile comisiei UE şi alte entitãţi europene şi naţionale implicate în gestiunea instrumentelor Uniunii, autoritãţii de management şi secretariatului comun, pentru a schimba bune practici şi pentru a împãrtãşi informaţii comune pãrţilor interesate relevante.

Diseminarea rezultatelor programului transfrontalier RO-BG la nivel naţional, transfrontalier şi al UE prin intermediul strategiei de comunicare a programului.

O atenţie specialã va fi acordatã posibilitãţii de a colabora cu alte programe CET, precum programele transnaţionale sau alte programe de cooperare transfrontalierã, împãrtãşind sau fiind strâns legate de domeniile eligibile, precum: programul Dunãrea 2014-2020, programul operaţional comun Marea Neagrã, programul transfrontalier România-Serbia, ce include regiunea NUTS III Mehedinţi şi programul transfrontalier Bulgaria-Serbia, care include regiunea NUTS III din Vidin Montana şi Vratsa (ca regiuni suplimentare). Un mecanism de coordonare va fi stabilit pentru a depista şi evita posibile suprapuneri şi duplicate, precum şi pentru a promova sinergiile dintre proiectele complementare care sunt implementate în domeniile de cooperare înrudite. Acest mecanism de coordonare va include în principal:

* Schimbul de informaţii în timpul selecţiei aplicanţilor
* Schimbul de informaţii în timpul implementãrii, monitorizãrii proiectelor aprobate pentru a disemina rezultatele proiectelor care rãspund unor provocãri şi necesitãţi similare şi pentru a crea sinergii între acestea
* Uzul flexibilitãţii geografice, aşa cum este prevãzut de art 20 (2) al regulamentului CET, pentru a susţine proiectele cu rezultate de impact, dacã o parte dintre activitãţi sunt implementate dincolo de domeniul programului, în special în decursul Dunãrii sau în zona de coastã a Mãrii Negre

Programul INTERACT va rãmâne un instrument important de coordonare dintre programele CET. Va susţine schimbul de experienţã dintre entitãţile programului şi va colecta informaţiile despre proiectele finanţate în întreaga Europã, care vor permite aplicanţilor şi factorilor de decizie sã investigheze proiectele anterioare şi cele în curs de derulare, de cooperare pe teme similare.

# SECŢIUNEA 7. REDUCEREA SARCINILOR ADMINISTRATIVE PENTRU BENEFICIARI

**Evaluare**

În timpul atelierelor de lucru organizate cu scopul de a discuta viitoarele prioritãţi ale programului, participanţii au rãspuns la o serie de întrebãri, dintr-un chestionar, cu privire la sarcinile administrative. Întrebãrile au inclus o serie de recomandãri considerate drept necesare pentru a reduce sarcinile administrative ale beneficiarilor în decursul tuturor etapelor de depunere, evaluare/selecţie şi implementare a proiectului. Rezumatul recomandãrilor pãrţilor interesate pot fi structurate în 4 etape administrative importante:

*1. Depunerea proiectului*

Procesul de depunere a proiectului va fi mai facil graţie sistemului de depunere electronicã (formulare online, etc) care permite cele mai bune practici ale Comisiei Europene (sistemul EUCAS) şi faciliteazã persoanelor interesate accesul la versiunea electronicã a documentelor în prima etapã.

*2. Evaluarea proiectului*

Faza de evaluare poate avea o duratã îndelungatã. Una dintre recomandãri face referire la evaluarea proiectului prin intermediul unui proces etapizat care va verifica aspectele cheie într-o primã fază şi va oferi un rãspuns rapid parteneriatului despre eligibilitatea proiectului depus în cadrul programului

*3. Etapa de contractare*

Etapa de contractare trebuie, de asemenea, sã fie mai scurtã (1-2 luni) şi sã conducã la un acord semnat care poate fi realizat graţie transmiterii documentaţiei prin intermediul unei forme de expediţie. Beneficiarii anteriori sau actuali solicitã, de asemenea, o mai mare flexibilitate în decizii şi modificãri în timpul etapei de pre-contractare.

*4. Etapa de implementare a proiectului*

Persoanele interesate solicitã proceduri mai facile şi mai rapide cu privire la schimbãrile care se produc în timpul implementãrii proiectului.

O mai mare flexibilitate cu privire la durata proiectului, precum şi posibilitatea suspendãrii temporare a proiectelor din motive obiective sunt considerate a fi necesare

Per ansamblu, în procesul de raportare, solicitãrile de rambursare şi orice alte notificãri trebuie fãcute în formã electronicã.

**Acţiuni**

Pentru a rãspunde acestor solicitãri, urmãtoarele acţiuni vor fi întreprinse cu scopul de a reduce sarcinile administrative pentru beneficiarii programului 2014-2020:

* Un sistem electronic pentru schimbul de date, pentru toate notificãrile între AM, AN, SC, autoritatea de audit şi beneficiari, va fi utilizat pentru gestionarea, monitorizarea şi evaluarea programului şi va fi pus în aplicare la finalul anului 2015 (termenul limitã vizat). Sistemul va permite (în baza principiului “informaţia inseratã o singurã datã”) formulare interactive sau pre-completate în baza datelor inserate anterior; verificãri încrucişate ale datelor completate, calcule automate şi posibilitatea beneficiarilor de a urmãri online statusul propunerii lor de proiect sau a cererii lor de rambursare în timpul implementãrii proiectului
* Secretariatul comun va furniza traininguri pentru beneficiarii actuali sau potenţiali în ceea ce priveşte aplicaţiile proiectelor, implementarea, raportarea, controlul şi auditul proiectelor finanţate de CBC (pe tot parcursul perioadei programului)
* Sunt prevãzute opţiuni de simplificare a costurilor (în baza aprobãrii din partea comisiei de monitorizare): conform experienţei programului 2007-2013, şi art 19 din regulamentul CET UE nr.1299/2013. Decizia va fi supusã aprobãrii CM împreunã cu lista de cheltuieli eligibile la finalul lui 2015.
* Ateliere de lucru în domenii tematice identificate de cãtre beneficiari vor fi, de asemenea, organizate (ex. achiziţii publice, oportunitãţi de finanţare, etc); în mod constant pe toatã perioada Programului
* Depunerea documentelor nu va fi duplicatã (dacã un document a fost solicitat o datã, el va fi disponibil în sistemul de control al entitãţilor implicate)
* Simplificarea procedurii achiziţiei pentru entitãţile care nu sunt supuse legislaţiei naţionale în domeniu, cel mai târziu înainte de semnarea primelor contracte va fi anexat formatul contractului
* Redactarea şi aprobarea formatelor relevante, explicate în mod clar (ex formularele aplicaţiei, solicitarea de rambursare, raportul progresului, FLC, etc), pentru a permite un model adecvat în sistemul electronic într-un termen rezonabil şi, de asemenea, pentru ca beneficiarii sã fie încunoştinţaţi despre toate cerinţele implementãrii (disponibile de la primul apel de propuneri).

# SECŢIUNEA 8. PRINCIPII ORIZONTALE

## 8.1. Dezvoltarea durabilă[[19]](#footnote-20)

Principiul orizontal al dezvoltãrii sustenabile se referã la angajamentul de a prezerva şi proteja mediul de eventualele efecte dãunãtoare ale intervenţiei omului şi de a promova protecţia socialã şi ambientalã. Programul admite faptul cã aspectele sociale, ambientale şi economice sunt interconectate. Impactul investiţiilor în infrastructurã asupra mediului global şi local şi efectele sale relaţionate pot reprezenta un pericol serios pentru sãnãtatea populaţiei, schimbãrile de climat, biodiversitate, resursele naturale limitate etc. Principiul sustenabilității joacă un rol important în acest program în măsura în care dezvoltarea economică din această regiune are loc pe fondul unor spații extrem de sensibile. Fiind un principiu orizontal, sustenabilitatea trebuie să fie luatã în considerare pe toate axele prioritare.

Prin urmare, dezvoltarea sustenabilã este integratã ca un principiu orizontal luat în considerare în toate etapele elaborãrii Programului Operaţional, şi va fi urmat în implementarea sa de cãtre autoritatea de management şi autoritatea naţionalã, beneficiari şi alte persoane interesate de-a lungul zonei transfrontaliere.

În aceastã privinţã, programul de faţã va verifica gradul în care proiectele propuse cunosc şi respectã legislaţia transfrontalierã asupra mediului şi dezvoltãrii sustenabile. Mai mult, acest program, prin acţiunile sale orientative, va cãuta sã evite sau sã reducã orice efecte negative asupra mediului, dar și sã creeze premizele pentru beneficiile sociale, climatice şi ambientale.

Strategia pentru axa prioritarã 2: O regiune verde a fost creată într-un mod în care sã susţinã în mod optim ideea dezvoltãrii sustenabile. În cadrul acestei axe, ambele prioritãţi investiţionale, “Conservarea, protejarea, promovarea şi dezvoltarea patrimoniului natural şi cultural” şi “Protejarea şi restaurarea biodiversitãţii şi a solului şi promovarea serviciilor pentru ecosisteme, inclusiv prin intermediul Natura 2000 şi a infrastructurii verzi”, implicã acţiuni ce vor fi îndreptate direct cãtre dezvoltarea sustenabilitãţii pe termen lung a managementului resurselor naturale.

Principiile dezvoltãrii durabile, care trebuie sã fie urmate de programul operaţional curent, sunt:

* Evitarea investiţiilor care pot avea efecte negative asupra mediului sau climatului extern
* Promovarea utilizãrii produselor ecologice şi reducerea generãrii de deşeuri
* Protecţia calitãţii aerului, eficienţei resurselor, biodiversitãţii şi ecosistemului
* Rãspunderea extinsã a producãtorului

Propunerile de proiecte ce prevãd acţiuni cu impact negativ asupra mediului nu vor fi supuse selecţiei CM. La depunerea propunerilor de proiecte, aplicanţii vor trebui, de asemenea, sã descrie modul în care proiectele respective contribuie la dezvoltarea sustenabilã şi modul în care principiile dezvoltãrii sustenabile sunt reflectate de activitãţile prevãzute (ex.utilizarea energiei din surse regenerabile pentru activitãţile proiectului).

Autoritatea de Management va promova mecanismele de sensibilizare și, dacă este necesar, va oferi sprijin solicitanților pentru a face faţã problemelor de mediu în toate etapele proiectului. În plus, toate proiectele sprijinite de programul operaţional vor trebui să respecte dispozițiile legale relevante în ceea ce privește dezvoltarea durabilă.

Măsurile de gestionare adecvate, trebuie să furnizeze informaţii, la toate nivelurile de implementare a programului - dincolo de standardele minime cerute de lege – despre efectele posibile care sunt nesustenabile sau nefavorabile pentru mediu, în special în ceea privește impactul asupra schimbărilor climatice, menținerea biodiversității și a ecosistemelor, precum și efectul asupra resurselor naturale, care sunt evitate sau cât mai reduse posibil, astfel încât, taxele de mediu ale programului, în total, sã fie, în cele din urmă, climatice și fãrã uzul resurselor. Efectele pozitive ale programului și potențialul pentru sinergii, în sensul optimizării contribuției sale la o dezvoltare durabilă a mediului, vor fi exploatate cât mai bine și, ori de câte ori este posibil, vor fi consolidate.

## 8.2.Egalitatea de șanse și nediscriminarea[[20]](#footnote-21)

Descrierea acțiunilor specifice de promovare a egalității de șanse și de prevenire a oricãrei discriminãri bazate pe sex, rasă sau origine etnică, religie sau credinţã, handicap, vârstă sau orientare sexuală în timpul pregătirii, proiectãrii și punerii în aplicare a programului de cooperare și, în special, în cadrul accesului la finanțare, luând în considerare nevoile diferitelor grupuri țintă expuse riscului unor astfel de discriminări și, în special, cerințele de asigurare a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități.

În conformitate cu Regulamentul privind dispozițiile comune (CPR): "Statele membre și Comisia iau măsurile adecvate pentru prevenirea oricărei discriminări bazate pe sex, rasă sau origine etnică, religie sau credinţã, handicap, vârstă sau orientare sexuală în timpul pregătirii și punerii în aplicare a programelor ".

Principiile, atât cele privind nediscriminarea, cât și egalitatea de șanse sunt încorporate în strategiile și legislația bulgară și română[[21]](#footnote-22), cu consecințe pozitive asupra tuturor domeniilor - educație, ocuparea forței de muncă, mediu, activități economice etc

Programul Operaţional va lua în considerare principiile egalității de șanse și nediscriminãrii în toate etapele de punere în aplicare - pregătirea, implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor. Programul este extrem de preocupat de promovarea egalității de șanse și oportunități de a preveni orice discriminare bazată pe sex, rasă sau origine etnică, religie, handicap sau orientare sexuală. O atenție deosebită va fi acordată pentru ca nici un grup cu potenţial de risc sã nu fie discriminat, în special cei care se confruntă cu discriminări multiple (de exemplu, minorități etnice, femei), precum și asupra cerințelor pentru asigurarea accesibilității pentru persoanele cu dizabilități.

Regiunea transfrontalieră se caracterizează prin diferenţe între zonele urbane și rurale, în ceea ce privește dezvoltarea economică, inovarea, coeziunea socială și accesul la serviciile publice. Prin urmare, aplicarea principiului egalității de șanse și a nediscriminãrii va contribui la nivelarea unor astfel de diferențe, în domenii cum ar fi creșterea economică, serviciile publice, competențele profesionale, inovația, mobilitatea forței de muncă, etc.

Toate proiectele finanțate prin intermediul PO vor trebui să se asigure că activitățile implementate sunt în conformitate cu principiul egalității de șanse și nu generează discriminare. Obligația de a respecta normele comunitare ale politicilor orizontale, cum ar fi egalitatea de șanse vor fi luate în considerare de către toate proiectele propuse.

Prin procesul de selecție, toate propunerile de proiecte care prevăd acțiuni cu consecințe negative pentru egalitate și nediscriminare nu vor fi înaintate pentru selecție de cãtre CM. Prin urmare, proiectele propuse sunt încurajate să prevadă măsuri îndreptate spre reducerea disparităților și asigurarea de tratamente egale pentru toate grupurile și comunitățile.

Viitorii beneficiari vor trebui să explice contribuția lor potențială la egalitatea de șanse și nediscriminare – modul în care egalitatea șanselor este ancoratã în cadrul proiectului specific și a activităților sale planificate. Solicitanții vor trebui să demonstreze modul în care acestea sunt planificate pentru a consolida competențele și abilitățile, sã promoveze ocuparea forței de muncă și a mobilității forței de muncă și, în același timp, să promoveze principiul egalității de șanse și nediscriminare în rândul grupurilor țintă. Aceștia vor furniza, de asemenea, date privind participanții în funcție de sex, vârstă, statutul încadrãrii în muncă, educație și handicap. Dacă cererea este susținută de o contribuție importantã pentru egalitatea de șanse, aceasta va primi un punct bonus în timpul procesului de evaluare.

Toate acțiunile de mai sus vor fi monitorizate prin raportare în rapoartele de progres.

În domeniile de monitorizare și evaluare, se acordă atenție egalității de șanse și a indicatorilor nediscriminãrii. Includerea părților interesate relevante în comitetele de monitorizare și implicarea grupurilor potențial discriminate ar trebui să fie luate în considerare în activitățile de evaluare.

Secretariatul comun va oferi îndrumări cu privire la modul de abordare a acestor principii orizontale (de exemplu, ateliere de lucru pentru grupurile vulnerabile și defavorizate).

## 8.3. Egalitatea de gen

Datorită condițiilor-cadru sociale, femeile au un rol mai puțin activ în viața economică și socială decât bărbații. Chiar dacă prezentul Program nu elimină diferențele în termeni de locuri de muncă și oportunitãţi pentru venituri, precum şi în ceea ce priveşte accesul la funcțiile sociale și politice, ar trebui depuse eforturi pentru a exploata toate posibilitățile oferite de program în acest sens.

În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul General, Programul se angajează "sã previnã orice discriminare bazată pe sex, rasă sau origine etnică, religie sau credinţã, handicap, vârstă sau orientare sexuală". Pe baza problemelor concrete specifice fiecărui sex, măsurile vor fi implementate în contextul politicilor europene și naționale a tratamentului egal. O atenție specială va fi acordată minorităților entice dezavantajate. Alinierea la investițiile pentru programele operaționale, prin dezvoltarea locurilor de muncă în ceea ce privește resursele umane și planurile naționale de acțiune pentru ocuparea forței de muncă, deschid noi potențiale sinergetice.

Fiecare proiect va fi evaluat în funcție de acest principiu și dacă se gãsesc chestiuni cu impact negativ asupra egalității dintre bărbați și femei, proiectele nu vor fi propuse pentru finanțare de cãtre CM. Prin urmare, proiectele depuse vor fi încurajate să includă activități care respectă egalitatea între sexe, cum ar fi participarea egală a femeilor în grupurile țintă și promovarea principiului egalității sexelor.

Astfel, toate proiectele depuse în cadrul acestui PO vor confirma că activitățile prevăzute sunt în conformitate cu principiul egalității între bărbați și femei și nu generează nici o discriminare între sexe. Toți aplicanții vor trebui să demonstreze contribuția la acest principiu și să explice modul în care problema este abordată în cadrul activităților propuse. Aplicanții care susțin în mod special egalitatea între sexe vor primi puncte bonus în timpul procesului de evaluare.

Acest principiu va fi, de asemenea, luat în considerare în ceea ce privește structura de management a programului, precum și procedurile de punere în aplicare a programului și de monitorizare, de exemplu, recrutarea de personal și politicile de personal. Datele relevante, privind egalitatea de șanse, vor fi colectate în mod regulat de către Autoritatea de Management și monitorizate prin intermediul Programului. Comitetul de Monitorizare va analiza oportunitățile egale prin date statistice, în mod regulat, și va identifica activitățile care vor fi dezvoltate și consolidate în scopul egalității de gen.

# 

# SECŢIUNEA 9. ELEMENTE SEPARATE[[22]](#footnote-23)

## 9.1. Proiecte majore care vor fi implementate în cursul perioadei de programare

## Tabelul 23: Lista proiectelor majore[[23]](#footnote-24)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Proiect** | **Notificarea/data de depunere planificată (an, trimestru)** | **Data planificată pentru începerea implementării (an, trimestru)** | **Data planificată a finalizării (an, trimestru)** | **Axe prioritare/priorități de investiții** |
|  |  |  |  |  |

## 9.2. Cadrul de performanță al programului de cooperare

## Tabelul 24: Cadrul de performanță (tabel rezumativ)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Indicator sau etapă cheie de implementare** | **Unitate de măsură, dacă este cazul** | **Punctul de referință pentru 2018** | **Obiectivul final (2023)** |
| AP 1 | Etapa cheie de implementare | Nr. KM | 60 km |  |
| AP 1 | Indicator de rezultat | Nr. Km ai drumurilor reconstruite sau modernizate |  | 120 km |
| AP 1 | Indicator financiar | euro | 7,000,000 | 80,000,000 |
| AP 2 | Indicator de rezultat | cifrã | 20,000 | 10,000.00 |
| AP 2 | Indicator de rezultat | cifrã | 10 | 100 |
| AP 2 | Indicator financiar | euro | 4,500,000 | 52,000,000 |
| AP 3 | Indicator de rezultat | Nr | 10 | 50 |
| AP 3 | Indicator financiar | euro | 4,000,000 | 40,000,000 |
| AP 4 | Indicator de rezultat | Nr | 10 | 50 |
| AP4 | Indicator financiar | euro | 1,000,000 | 14,000,000 |
| AP 5 | Indicator de rezultat | Nr | 10 | 100 |
| AP 5 | Indicator financiar | euro | 1,000,000 | 10,000,000 |

## 9.3. Partenerii relevanţi implicaţi în pregãtirea programului de cooperare

A. Membrii Grupului Comun de Lucru pentru Planificarea şi Programarea Strategicã ale Programului de Cooperare Transfrontalierã 2014-2020 sunt:

**Pentru România**

1. Ministerul Dezvoltãrii Regionale şi Administraţiei Publice (3 reprezentanţi)
2. Ministerul Transporturilor
3. Ministerul Mediului şi Schimbãrilor Climatice;
4. Ministerul Fondurilor Europene;
5. Agenţia de Dezvoltare Regionalã Sud-Est;
6. Agenţia de Dezvoltare Regionalã Muntenia Sud ;
7. Agenţia de Dezvoltare Regionalã Sud-Vest Oltenia;
8. Consiliul Judeţean Mehedinţi;
9. Consiliul Judeţean Dolj;
10. Consiliul Judeţean Olt;
11. Consiliul Judeţean Teleorman;
12. Consiliul Judeţean Giurgiu;
13. Consiliul Judeţean Călăraşi;
14. Consiliul Judeţean Constanţa;
15. ONG-uri în domeniul protecţiei mediului: Fundaţia Natura Vie ;
16. ONG-uri în domeniul mediului de afaceri: Camera de Comerţ, Industrie, Navigaţie şi Agriculturã Constanţa;
17. ONG-uri în domeniul egalitãţii de şanse: Fundaţia Valori Umane;

*Observatori români:*

1. Ministerul Afacerilor Externe ;
2. Ministerul Finanţelor Publice;
3. Asociaţia municipiilor din România.
4. Biroul Regional pentru Cooperare Transfrontalieră pentru Granița România-Bulgaria

**Pentru Bulgaria**

1. Consiliul Administraţiei Ministerelor (Directoratul programãrii fondurilor UE);
2. Ministerul Finanţelor (Directoratul Instituţiilor Internaţionale Financiare şi de Cooperare);
3. Directoratul General al Ministerului de Interne, Protecţie contra Incendiilor şi Protecţia Populaţiei (Sofia, Ruse);
4. Ministerul Afacerilor Externe (Directoratul ţãrilor europene);
5. Ministerul Mediului şi Apelor ;
6. Ministerul Transporturilor, Informaţiilor, Tehnologiilor şi Comunicaţiilor (Directoratul coordonator a Programelor şi Proiectelor şi Directoratul Politicilor Naţionale de Transport);
7. Ministerul de Interne, Directoratul General “Poliţia de frontierã” – Ruse;
8. Ministerul Dezvoltãrii Regionale (Directoratul General al Cooperãrii Teritoriale, Departamentul “Cooperarea teritorialã europeanã şi programele învecinate”) ;
9. Ministerul Dezvoltãrii Regionale (Directoratul General pentru Managementul Cooperãrii Teritoriale, Departamentul "Monitorizare, evaluare şi programare";
10. Ministerul Dezvoltãrii Regionale (Directoratul General al planificãrii strategice pentru Dezvoltare Regionalã şi structura Administrativã Teritorialã, “Planificare strategicã şi coordonarea dezvoltãrii regionale în zona de nord-vest” Departmentul Vidin);
11. Ministerul Dezvoltãrii Regionale (Directoratul General al planificãrii strategice pentru Dezvoltare Regionalã şi structura Administrativã Teritorialã, “Planificare strategicã şi coordonarea dezvoltãrii regionale în zona centralã- nord” Departmentul Ruse);
12. Consiliul de Dezvoltare Regionalã al regiunii nord-vest (Administraţia districtualã Vratsa şi administraţia districtualã Pleven;
13. Consiliul de Dezvoltare Regionalã al regiunii centrale – nord (Administraţia districtualã Silistra şi administraţia districtualã Ruse
14. Consiliul de Dezvoltare Regionalã al regiunii nord-est (Administraţia districtualã Dobrich şi municipiul Dobrich)
15. Municipiul oraşului Ruse;
16. Asociaţia Naţionalã a Municipiilor Republicii Bulgaria;
17. Asociaţiilor municipiilor dunãrene “Dunãrea”;
18. Asociaţia bulgarã a agenţiilor de Dezvoltare Regionalã (Agenţia de Dezvoltare Regionalã şi Economicã– Vratsa, şi Centrul de Promovare a întreprinderilor mici şi medii– Ruse);
19. Camera de Comerţ şi Industrie din Bulgaria - (Camera de Comerţ şi Industrie Dobrich şi Camera de Comerţ şi Industrie – Silistra).

Reprezentanţii organismelor naţionale responsabile pentru egalitãţile de şanse au fost invitați sã ia parte la toate evenimentele. Lista persoanelor care au participat la atelierele de lucru organizate în fiecare dintre statele membre (organizaţiile din sectorul guvernmental, non-guvernmental şi privat, conform îndrumãrilor Comisiei Europene din Codul de Conduitã) este prezentatã în Anexa 7.

## 9.4. Condițiile de implementare a programului aplicabile și care guvernează managementul financiar, programarea, monitorizarea, evaluarea și controlul participării țărilor terțe la programele transnaționale și interregionale prin contribuția cu resurse de la ENI și IPA

[Referință: Articolul 26 din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013]

# ANEXE

Anexa 1 - PROIECTUL RAPORTULUI EVALUǍRII PRELIMINARE ŞI REZUMATUL EXECUTIV

Anexa 2 – CONFIRMAREA ACORDULUI ÎN SCRIS PENTRU CONŢINUTUL PROGRAMULUI DE COOPERARE

Anexa 3 – HARTA REGIUNII CBC

Anexa 4 – ANALIZA TERITORIALǍ

Anexa 5 – COERENŢA DINTRE ANALIZA TERITORIALǍ ŞI OBIECTIVELE SPECIFICE

Anexa 6 – COERENŢA EXTERNǍ CU STRATEGIA UE PENTRU REGIUNEA DUNǍRII

Anexa 7 – LISTA PERSOANELOR INTERESATE CONSULTATE

Anexa 8 – TABEL COORDONARE

Anexa 9 – COMENTARII/PROPUNERI PRIMITE

Anexa 10 - METODOLOGIA MǍSURǍRII INDICATORILOR

1. Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320). [↑](#footnote-ref-2)
2. Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (JO L 347, 20.12.2013, p. 259) [↑](#footnote-ref-3)
3. OIR și colab. (2011): Provocări regionale în perspectiva anului 2020 - Etapa 2: Aprofundarea și extinderea analizei; studiu comandat de Comisia Europeană, Direcția Generală pentru Politică Regională, Unitatea C1 Conception, studii prospective, de evaluare a impactului; Viena / Heisdorf / Bonn [↑](#footnote-ref-4)
4. ECNC et (2007): Scenar 2020: Studiul scenariului privind agricultura și mediul rural; studiu de contract comandat de DG Agricultură, Direcția G: Analiză și evaluare economică; Bruxelles [↑](#footnote-ref-5)
5. ESPON 3.2 (2006): Scenarii spațiale și orientări în legătură cu ESDP și Politica de Coeziune – Raport Final, Volumul 3: Baze tematice finale și scenarii; Bruxelles [↑](#footnote-ref-6)
6. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-7)
7. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-8)
8. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-9)
9. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-10)
10. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative [↑](#footnote-ref-11)
11. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-12)
12. Valorile-țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-13)
13. Necesar dacă sprijinul acordat de Uniune pentru asistența tehnică aferentă programului de cooperare depășește 15 milioane EUR. [↑](#footnote-ref-14)
14. Necesar în cazul în care acest lucru este justificat în mod obiectiv având în vedere conținutul acțiunii și în cazul în care sprijinul Uniunii pentru asistență tehnică în program depășește 15 milioane EUR și în cazul în care acest lucru este justificat în mod obiectiv având în vedere conținutul acțiunilor. [↑](#footnote-ref-15)
15. Banca Europeană de Investiții [↑](#footnote-ref-16)
16. Această rată poate fi rotunjită la cea mai apropiată valoare întreagă din tabel. Rata exactă utilizată pentru rambursări este raportul (f). [↑](#footnote-ref-17)
17. A se completa doar când axele prioritare sunt exprimate în costuri totale. [↑](#footnote-ref-18)
18. Prezentarea sumelor transferate de la ENI și IPA depinde de opțiunea de management selectată. [↑](#footnote-ref-19)
19. Nu se aplică pentru URBACT, INTERACT și ESPON. [↑](#footnote-ref-20)
20. Nu se aplică pentru URBACT, INTERACT și ESPON. [↑](#footnote-ref-21)
21. Legea 48/2002 din România şi Legea Protecţiei împotriva discriminãrii şi de integrare a persoanelor cu dizabilitãţi din Bulgaria [↑](#footnote-ref-22)
22. Pentru prezentare ca anexe în versiunea documentelor printate [↑](#footnote-ref-23)
23. Nu se aplicã pentru programele INTERACT şi ESPON. [↑](#footnote-ref-24)